



Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Padasjoen asianhallintajärjestelmässä

Aika 06.05.2024, klo 15:02 - 17:44

Paikka Kuntala, valtuustosali / Teams-kokous

Käsitellyt asiat

§ 94 Laillisuus ja päätösvaltaisuus

§ 95 Pöytäkirjan tarkastus

§ 96 Kaukolämpöliiketoiminnan yhtiöittäminen Padasjoen Energia Oy:öön

§ 97 Padasjoen Energian omistajaohjaus

§ 98 Kaavoitussopimus

§ 99 Kuntalaisten aloitteet v.2023

§ 100 Hallinto-oikeudelle annettava vastine koskien valitusta valtuuston päätöksestä 26.2.2024 § 7 sekä vaatimusta kunnanhallituksen päätöksen 4.3.2024 § 38 purkamisesta

§ 101 Asiakirjojen antamisesta perittävät maksut

§ 102 Edustajan valinta Kuntarahoituksen yhtiökokoukseen 17.5.2024

§ 103 Laajakaistaverkon tiedon hallinnan ja -siirron hankinta

§ 104 Valtiovarainministeriön pyytämä lausunto koskien Päijät-Hämeen hyvinvointikuntayhtymän jäsenkuntien oikaisuvaatimuksia vuoden 2024 kunnan peruspalvelujen valtiosuuspäätöksiä

§ 105 Padasjoki 2035 strategiaprosessi

§ 106 Ajankohtaiset asiat hallitus 6.5.2024

§ 107 Otto-oikeusasiat

§ 108 Tiedoksisaantiasiat

§ 109 Muut asiat



Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Padasjoen asianhallintajärjestelmässä

Saapuvilla olleet jäsenet

Heikki Toivonen, puheenjohtaja
Mira Vilkman, 1. varapuheenjohtaja
Ilpo Siljander, 2. varapuheenjohtaja
Mikko Korkeela, varajäsen
Eeva-Riitta Kusmin
Anne Lepistö
Janne Rajala

Muut saapuvilla olleet

Jyri Mäntylä, sihteeri
Rauno Hännikäinen, valtuuston puheenjohtaja
Ari Rantanen, valtuuston 2. varapuheenjohtaja
Juha Rehula, Kunnanjohtaja, esittelijä
Silja Savola, valtuuston 1. varapuheenjohtaja

Poissa

Pasi Ahola
Leena Hopeela-Juvonen, varajäsen
Kalle Jaakkola, varajäsen
Janne Kallio, varajäsen
Sauli Kivinen, varajäsen
Elina Luukka, varajäsen

Allekirjoitukset

Heikki Toivonen
Puheenjohtaja

Jyri Mäntylä
Sihteeri

Pöytäkirjan tarkastus

Pöytäkirja on tarkastettu ja hyväksytty

08.05.2024

08.05.2024

Janne Rajala
pöytäkirjan tarkastaja

Mikko Korkeela
pöytäkirjan tarkastaja

Pöytäkirjan nähtävänäolo

Nähtävillä kunnan www-sivuilla 9.5.2024



Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Padasjoen asianhallintajärjestelmässä

§ 94

Laillisuus ja päätösvaltaisuus

Kokouksen puheenjohtajan tehtäviin kuuluu selvittää, ovatko kokouksen pitämisen lailliset edellytykset olemassa. Jotta kokous olisi päätösvaltainen, riittävän määrän toimielimen jäseniä on oltava läsnä. Valtuuston kokouksessa pitää olla läsnä vähintään 2/3 valtuutetuista ja kunnan muun toimielimen kokouksessa enemmän kuin puolet jäsenistä (kuntalain 103 §). Jollei näin ole, kokousta ei voida lainkaan pitää.

Puheenjohtajan on myös todettava läsnäolevat ja onko heillä läsnäolo-oikeus. Toimielimen kokouksessa päätöksentekoon ottavat osaa vain toimielimen jäsenet. Hallintosäännössä voidaan määrätä muiden kuin toimielimen jäsenten läsnäolosta ja puheoikeudesta toimielimen kokouksissa. Määräykset koskevat lähinnä toimielimeen kuulumattomia luottamushenkilöitä ja kunnan henkilöstöä. Erikseen voidaan myös päättää asiantuntijan tai asianosaisen kuulemisesta toimielimen kokouksessa.

Laillisuusedellytysten selvittämiseen kuuluu, onko kokous kutsuttu koolle sillä tavoin kuin hallintosäännössä on määrätty tai toimielin on itse päättänyt. Näiden seikkojen selvittämisen jälkeen puheenjohtaja voi todeta kokouksen päätösvaltaiseksi ja laillisesti koolle kutsutuksi.

Ehdotus

Esittelijä: Juha Rehula, Kunnanjohtaja

Kokous todetaan lailliseksi ja päätösvaltaiseksi.

Päätös

Hyväksyttiin.



Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Padasjoen asianhallintajärjestelmässä

§ 95

Pöytäkirjan tarkastus

Pöytäkirja tarkastetaan kahden tehtävään valitun toimesta.

Ehdotus

Esittelijä: Juha Rehula, Kunnanjohtaja

Pöytäkirjan tarkastusvuorossa ovat Janne Rajala ja Pasi Ahola.

Päätös

Pöytäkirjan tarkastajiksi valittiin Janne Rajala ja Mikko Korkeela.



Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Padasjoen asianhallintajärjestelmässä

Kunnanhallitus, § 9, 15.01.2024

Kunnanhallitus, § 25, 19.02.2024

Kunnanvaltuusto, § 10, 26.02.2024

Kunnanhallitus, § 39, 04.03.2024

Kunnanhallitus, § 96, 06.05.2024

§ 96

Kaukolämpöliiketoiminnan yhtiöittäminen Padasjoen Energia Oy:öön

PADDno-2024-6

Kunnanhallitus, 15.01.2024, § 9

Valmistelijat / lisätiedot:

Jyri Mäntylä, Juha Rehula

jyri.mantyla@padasjoki.fi, juha.rehula@padasjoki.fi

Kunnanjohtaja

Liitteet

1 Luonnos yhtiöjärjestyksestä.docx

Padasjoen kunta omistaa kaukolämmön jakeluverkoston. Kaukolämpö ostetaan Nevel Oy:ltä.

Kuntalain § 126 mukaan kunnan hoitaessa 7 §:ssä tarkoitettua tehtävää kilpailutilanteessa markkinoilla sen on annettava tehtävä osakeyhtiön, osuuskunnan, yhdistyksen tai säätiön hoidettavaksi (yhtiöittämisvelvollisuus).

Kunta ei hoida tehtävää kilpailutilanteessa markkinoilla ainakaan, jos

1) kunta tuottaa lain perusteella omana toimintanaan palveluja kunnan asukkaille ja muille, joille kunnan on lain perusteella järjestettävä palveluja;

2) tehtävää hoidetaan 49 §:ssä tarkoitetulla tavalla yhteistoiminnassa lakiin perustuvan yhteistoimintavelvoitteen perusteella ja palveluja tuotetaan omana toimintana alueen asukkaille ja muille, joille on lain perusteella järjestettävä palveluja;

3) tehtävää hoidetaan 49 §:ssä tarkoitetulla tavalla yhteistoiminnassa ja kyseessä on hankintalain 15 §:ssä tarkoitetun sidosyksikön tai 16 §:ssä tarkoitetun toisen hankintayksikön tai erityisalojen hankintalain 25 §:ssä tarkoitetun sidosyksikön, 26 §:ssä tarkoitetun toisen viranomaishankintayksikön tai 27 §:ssä tarkoitetun sidosyrityksen toiminnasta taikka jos yhteistoimintaan ei muutoin sovelleta kilpailuttamisvelvollisuutta; (29.12.2016/1411)

4) kunta järjestää laissa tarkoitettua opetuksen tai koulutuksen järjestämislupaa, toimilupaa tai oppilaitoksen ylläpitämislupaa edellyttävää koulutusta, edellä mainitussa luvassa määrättyjä muita tehtäviä tai tuottaa palveluja tällaiseen opetukseen kiinteästi liittyvinä oppilas- ja opiskelijatöinä;

5) toiminta perustuu lakiin perustuvaan monopoliasemaan tai muodostaa luonnollisen monopolin tai tuottaa välittömästi näihin liittyviä palveluja; tai



Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Padasjoen asianhallintajärjestelmässä

6) kunta ostaa, myy tai vuokraa kiinteistöjä ja toiminta liittyy kunnan maankäyttö- ja rakennuslaissa tarkoitettujen tehtävien hoitoon. Kunta toimii kilpailutilanteessa markkinoilla, jos se osallistuu tarjouskilpailuun.

Kunta ei kuitenkaan toimi kilpailutilanteessa markkinoilla, jos se osallistuu tarjouskilpailuun 2 momentin 4 kohdassa tarkoitetun opetuksen tai koulutuksen tai luvassa määrätyn muun tehtävän järjestämiseksi.

Kunnan tilintarkastajat ovat vuonna 2021 tilintarkastuksen yhteydessä kehottaneet selvittämään mahdollista taseyksiköiden yhtiöittämistarvetta. Omistajuuteen ja mahdollisiin yhtiöittämistarpeisiin liittyvä selvitystyö oli kirjattu vuoden 2023 tavoitteisiin hankkeena. Valmistelu ja omistajapoliittiset linjaukset on tarkoitus laatia vuoden 2024 aikana.

Yhtiöittämisvelvollisuudesta säädetään kuntalaissa, jossa velvollisuuden soveltumiselle asetetaan ehtoja ja poikkeuksia. Velvollisuuden soveltuminen edellyttää ensinnäkin, että kyse on kuntalain 7 §:ssä säädetystä kunnan tehtävästä. Padasjoen kunnan kaukolämpöverkkotoimintaa voidaan pitää tällaisena.

Yhtiöittämisvelvollisuuden olemassaolo edellyttää toiseksi sitä, että kunta toimii kilpailutilanteessa markkinoilla. Siltä osin kuin Padasjoen kunta myy lämpöenergiaa omille kiinteistöilleen, ei ole kyse markkinoista eikä siten myöskään kilpailutilanteesta markkinoilla. Siten yhtiöittämisvelvollisuutta ei tämän toiminnan osalta olisi.

Kunta ei osallistu kaukolämpöverkkotoiminnassaan tarjouskilpailuihin, joten yhtiöittämisvelvollisuus ei perustuisi ainakaan tämän hetkisen tilanteen mukaan tähän seikkaan.

Muun kuin omille kiinteistöille myynnin osalta kilpailutilanteen arvioinnissa voitaisiin harkita ns. luonnollisen monopolin olemassaoloa. Muiden lämmitysmuotojen voidaan kuitenkin katsoa kilpailevan kaukolämmön kanssa, joten markkinoilla on useampi toimittaja, eikä luonnollista monopolia näin ollen ole.

Vaikka kyse siis on toimimisesta kilpailutilanteessa markkinoilla, voidaan yhtiöittämisvelvollisuudelta välttyä, jos jokin kuntalain poikkeusperusteista soveltuu tapaukseen. Tältä osin tässä tapauksessa arvioitavaksi nousevat tukipalvelujen tuottaminen tytäryhteisölle, palvelujen tuottaminen sidosyksikölle sekä toiminnan vähäisyys.

Siltä osin kuin kunta myy kaukolämpöä kokonaan omistamilleen yhtiöille, kyse on tukipalvelusta kunnan määräysvallassa olevalle yhtiölle eli tytäryhtiölle. Siten yhtiöittämisvelvollisuudesta voitaisiin tältä osin poiketa.

Siltä osin kuin kunta myy kaukolämpöä osittain omistamilleen yhtiöille, määräysvaltaa koskevat edellytykset eivät täyty, joten yhtiöitä ei voida pitää kunnan tytäryhtiöinä tai sidosyksiköinä. Vastaavasti muihin yksityisiin asiakkaisiin tämä poikkeusperuste ei sovellu.

Siltä osin kuin kunta myy kaukolämpöä osittain omistamilleen yhtiöille ja muille yksityisille asiakkaille, myyntiin voidaan harkita sovellettavaksi toiminnan vähäisyyteen liittyvää poikkeusperustetta. Olennaista tältä osin on, onko toiminta satunnaista tai onko sillä vain vähäinen vaikutus markkinoihin.



Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Padasjoen asianhallintajärjestelmässä

Tässä tapauksessa toimintaa ei voida pitää satunnaisena, koska sopimukset yksityisten asiakkaiden kanssa ovat jatkuvia. Toiminnalla voitaisiin kuitenkin katsoa olevan vain vähäinen vaikutus markkinoihin, koska Padasjoen kunta on pieni ja siellä on vain vähän yksityisiä kaukolämpöasiakkaita.

Siten näillä perusteilla Padasjoen kunnalla ei olisi kuntalain mukaista velvollisuutta yhtiöittää kaukolämpöverkkotoimintaansa. Todettakoon kuitenkin, että tapauskohtainen arviointi ja tulkinnanvarainen sääntely muodostavat aina riskin siitä, että kilpailuviranomainen tulkitseisi asiaa toisin liittyen toiminnan vähäiseen vaikutukseen markkinoihin.

Toiminnan vähäisyydessä olennaista on se, että onko kyse vain satunnaisesta myynnistä. Lisäksi on olemassa esimerkkejä, joiden perusteella vähäinen myynti olisi esim. noin 5 % kokonaisymyynnistä.

Kaukolämmön myynti yksityisille on kuitenkin täysin jatkuvaa ja suunnitelmallista. Edelleen se muodostaa noin 55 % eli yli puolet kaukolämmön koko myyntivolyymistä. Vuositasolla kunta ostaa Nevel Oy:ltä lämpöä 800 000 €.Illa, josta kunta ostaa lämpöä ns. omaan käyttöön on n. 350 000 €.Illa vuodessa.

Padasjoen kunta omistaa kaukolämmön 9,9 km mittaisen jakeluverkoston. Kaukolämpö ostetaan Nevel Oy:ltä. Kaukolämpöverkkon kirjanpidollinen tasearvo 31.12.2022 oli 265 427,75 €.

Lämmön tuotanto on tapahtunut sopimusperusteisesti niin, että Nevel Oy tuottaa jakeluverkkoon ohjattavan lämmön kunnan vastatessa käytännön operoinnista. Tuotantolaitoksen osalta on voimassa vuodella jatkettu vuonna 2007 laadittu sopimus. Biolämpölaitoksen suunnittelusta ja rakentamisesta sekä hoidosta ja ylläpidosta kokonaisuudessaan on vastannut lämmön myyjä. Sopimukseen kirjatulla tavalla ostaja suunnittelee, rakentaa, asentaa, kustantaa ja omistaa kaukolämpöverkoston vastaten sen kaikista kuluista.

Sopimus on ollut voimassa 15 vuotta lämmöntoimituksen aloittamisesta. Sopimus jatkuu tämän jälkeen vuosi kerrallaan, mikäli toinen osapuoli ei irtisano sopimusta kuusi kuukautta ennen sopimuskauden päättymistä.

Vuoden mittaisessa jatkosopimuksessa lämmöntoimittamisesta on toistettu ja sovittu 22.11.2007 mukaisesti lämpölaitoksen lunastamisesta. Muutossopimuksessa todetaan sopimuksen voimassaoloajasta niin, että se on voimassa vuoden ja osapuolet neuvottelevat sopimuksen jatkosta helmikuun 2024 aikana. Mikäli sopimusta ei jatketa, se päättyy 31.8.2024.

Perustettavan yhtiön toimivuuden ja kannattavuuden kannalta on perusteltua, että se voi tarvittaessa harjoittaa energia-alan liiketoimintoja laajemmin kuin pelkästään lämpöliiketoiminnassa.

Perustettavan yhtiön toimialana on energialiiketoiminta. Yhtiö voisi yhtiöjärjestyksen toimialasta kirjatulla tavalla harjoittaa esimerkiksi kaukolämpö tai uusiutuvaan energiaan perustuvaa liiketoimintaa, omistaa energiaverkkoja ja energiantuotantolaitoksia. Lisäksi yhtiö voi omistaa, hallita, vuokrata, ostaa ja myydä energia-alaan liittyviä osakkeita, yhtiöosuuksia, arvopapereita ja raaka-aineita sekä kiinteistöjä ja rakennuksia sekä myydä toimialaan liittyviä asiantuntijapalveluja.



Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Padasjoen asianhallintajärjestelmässä

Padasjoen Energia Oy:n perustamista edistetään ennakoivasti tällä päätöksellä. Mahdollinen yhtiön tarve ja ennenkaikkea toiminnan laajuus ratkeaa päätettäessä kaukolämmön tuotantoon ja jakeluun liittyvillä erikseen tehtävillä päätöksillä.

Perustettavan yhtiön luonnos yhtiöjärjestykseksi on esityslistan liitteenä.

Ehdotus

Esittelijä: Juha Rehula, Kunnanjohtaja

Kunnanhallitus päättää esittää kunnanvaltuustolle, että

- 1) Padasjoen kunta perustaa Padasjoen Energia Oy:n
- 2) kunnanvaltuusto toteaa, että kunnanhallitus toimeenpanee yhtiön rekisteröimiseen ja käynnistämiseen liittyvät toimenpiteet ja
- 3) valtuusto merkitsee tiedokseen Padasjoen Energia Oy:n yhtiöjärjestysluonnoksen

Päätös

Hyväksyttiin.

Kunnanhallitus, 19.02.2024, § 25

Valmistelijat / lisätiedot:

Juha Rehula

juha.rehula@padasjoki.fi

Kunnanjohtaja

Padasjoen kunnanhallitus on kokouksessaan 15.1.2024 § 9 päättänyt esittää kunnanhallitukselle Padasjoen Energia Oy:n perustamista. Yhtiöjärjestysluonnoksen mukaan yhtiön toimialana on kaukolämpöön tai uusiutuvaan energiaan perustuvaa liiketoimintaa, jossa hallitaan, omistetaan ja vuokrataan energiaverkkoja ja energiantuotantolaitoksia. Lisäksi yhtiö voi omistaa, hallita, vuokrata, ostaa ja myydä energia-alaan liittyviä osakkeita, yhtiöosuuksia, arvopapereita, raaka-aineita sekä kiinteistöjä ja rakennuksia sekä myydä toimialaan liittyviä asiantuntijapalveluja.

Padasjoen Energia Oy:n toiminnan tarkoituksena on toimialansa mukaisella toiminnalla varmistaa liiketaloudellisesti kannattava ja kilpailukykyinen sekä kustannustehokas toiminta toiminta-alueellaan aluetaloudelliset näkökohdat huomioiden.

Kunnanvaltuusto käsittelee yhtiön perustamista kokouksessaan 26.2.2024. Yhtiön perustamiseen liittyvät päätökset tullaan tekemään kunnanhallituksessa 4.3.2024 niin, että Padasjoen Energia Oy on rekisteröitävissä pikaisesti tarvittavien päätösten syntymisen jälkeen.

Yhtiöjärjestysluonnoksen mukaan energiayhtiön hallinnosta ja toiminnan asianmukaisesta järjestämisestä huolehtii hallitus, johon kuuluu vähintään kolme (3) ja enintään viisi (5) varsinaista jäsentä. Hallituksen jäsenet valitaan vuosittain varsinaisessa yhtiökokouksessa. Toimikausi päättyy ja uuden jäsenen toimikausi alkaa uuden jäsenen valinnasta päättävän yhtiökokouksen päättyessä.

Hallituksen jäsenistä vähintään 1/3 kotipaikan tulee olla Padasjoella.



Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Padasjoen asianhallintajärjestelmässä

Hallituksen puheenjohtajan valinnasta päättää yhtiökokous.

Lisäksi yhtiöjärjestysluonnoksessa todetaan läsnäolo-oikeudesta hallituksen kokouksessa niin, että sen lisäksi, mitä osakeyhtiölaissa säädetään oikeudesta olla läsnä hallituksen kokouksessa, myös Padasjoen kunnanvaltuuston puheenjohtajalla, kunnanhallituksen puheenjohtajalla ja kunnanjohtajalla on oikeus olla läsnä hallituksen kokouksessa.

Tietojensaantioikeus tulisi olemaan Padasjoen kunnanjohtajalla, hallintojohtajalla ja teknisellä johtajalla niiltä osin, kun he tarvitsevat yhtiöstä ja sen toiminnasta kaikilta osin.

Padasjoen kunnan luottamushenkilöillä on oikeus saada yhtiöltä tietoja ja nähtäväkseen asiakirjoja, joita he toimessaan pitävät tarpeellisina. Tiedoksisaantioikeus ei kuitenkaan koske sellaisia tietoja ja asiakirjoja, jotka viranomaisen asiakirjoina olisivat lain mukaan salassa pidettäviä.

Yhtiöjärjestysluonnoksen mukaan yhtiöllä voi olla toimitusjohtaja, jonka valinnasta päättää yhtiön hallitus.

Omistajuuteen liittyvä muutosprosessi tarvitsee onnistuakseen kaiken käytettävissä olevan ajan. Mikäli kunnanvaltuusto päättää perustaa Padasjoen Energia Oy:n kokouksessaan 26.2.2024 on yhtiön perustava kokous on mahdollista järjestää ennen kunnanhallituksen valtuuston päätökseen liittyvää toimeenpanoa. Perustamiskokouksen pitäminen edellyttää mm. sitä, että hallituksen kokoonpano on selvillä.

Kaukolämmön tuotannon ja jakelun ohjausryhmä on käsitellyt hallituksen nimeämistä kokouksessaan 12.2.2024.

Ehdotus

Esittelijä: Juha Rehula, Kunnanjohtaja

Kunnanhallitus esittää perustettavan Padasjoen Energia Oy:n hallitukseen vähintään kolme (3) enintään viisi (5) varsinaista jäsentä.

Lisäksi kunnanhallitus toteaa yhtiön valmistelutilanteen sekä toimitusjohtajan valintaan liittyvän valmistelun tiedokseen.

Päätös

Hyväksyttiin.

Hallituksen jäseniksi esitetään seuraavia henkilöitä: Virpi Kallioinen, Pirkka Ahola, Pekka Salonen, Mikko Lampola ja Eero Ikonen. Puheenjohtajaksi esitetään Mika Lampolaa.

Kunnanvaltuusto, 26.02.2024, § 10

Valmistelijat / lisätiedot:
Jyri Mäntylä
jyri.mantyla@padasjoki.fi



Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Padasjoen asianhallintajärjestelmässä

Liitteet

1 Luonnos yhtiöjärjestyksestä.docx

–

Ehdotus

Esittelijä: Juha Rehula, Kunnanjohtaja

Kunnanvaltuusto päättää:

- 1) että Padasjoen kunta perustaa Padasjoen Energia Oy:n
- 2) että kunnanhallitus toimeenpanee yhtiön rekisteröimiseen ja käynnistämiseen liittyvät toimenpiteet ja
- 3) merkitä tiedokseen Padasjoen Energia Oy:n yhtiöjärjestysluonnoksen

Päätös

Suvi Ahola poistui kokouksesta asian käsittelyn ja päätöksenteon ajaksi jäävinä, koska hänen lähisukulaistaan on esitetty yhtiön hallituksen jäseneksi.

Pekka Salonen poistui kokouksesta asian käsittelyn ja päätöksenteon ajaksi jäävinä, koska häntä on esitetty perustettavan yhtiön hallitukseen.

Hyväksyttiin.

Kunnanhallitus, 04.03.2024, § 39

Valmistelijat / lisätiedot:

Jyri Mäntylä, Juha Rehula

[jyri.mantyla@padasjoki.fi](mailto: jyri.mantyla@padasjoki.fi), [juha.rehula@padasjoki.fi](mailto: juha.rehula@padasjoki.fi)

Kunnanjohtaja

Liitteet

1 yhtiöjärjestysfinal29022024

Padasjoen kunnanvaltuusto on kokouksessaan 26.2.2024 päättänyt perustaa lämpöliiketoimintaan kunnan 100 % omistama energiayhtiön. Lisäksi kunnanvaltuusto teki omistajaohjaukselliset linjaukset yhtiön toiminnan käynnistämiseen liittyen.

Perustettavan yhtiön toimivuuden ja kannattavuuden kannalta järkevää, että se voi tarvittaessa harjoittaa energia-alan liiketoimintoja laajemmin kuin pelkästään lämpöliiketoiminnassa. Yhtiön toimialana on kaukolämpöön tai uusiutuvaan energiaan perustuvaa liiketoimintaa, jossa hallitaan, omistetaan ja vuokrataan energiaverkkoja ja energiantuotantolaitoksia. Lisäksi yhtiö voi omistaa, hallita, vuokrata, ostaa ja myydä energia-alaan liittyviä osakkeita, yhtiöosuuksia, arvopapereita, raaka-aineita sekä kiinteistöjä ja rakennuksia sekä myydä toimialaan liittyviä asiantuntijapalveluja. Yhtiön toiminnan tarkoituksena on toimialansa mukaisella toiminnalla varmistaa liiketaloudellisesti kannattava ja kilpailukykyinen sekä kustannustehokas toiminta toiminta-alueellaan aluetaloudelliset näkökohdat huomioiden.



Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Padasjoen asianhallintajärjestelmässä

Padasjoen kunnanhallituksen 19.2.2024 (§ 25) Padasjoen Energia Oy:n hallitukseen nimeämät henkilöt kokoontuvat ennen kunnanhallituksen kokousta. Perustettavan yhtiön yhtiöjärjestys, hallituksen vakuutus ja perustamissopimus toimitetaan kokouksen osanottajille esityslistan lähettämisen jälkeen.

Ehdotus

Esittelijä: Juha Rehula, Kunnanjohtaja

Kunnanhallitus päättää

- 1) valtuuttaa kunnanjohtajan allekirjoittamaan Padasjoen Energia Oy:n perustamissopimuksen
- 2) valtuuttaa yhtiön hallituksen jäsenen yksin allekirjoittamaan yhtiön perustamisilmoituksen kunnan puolesta sekä hyväksymään ja tekemään rekisteriviranomaisen mahdollisesti edellyttämät korjaukset perustamisilmoitukseen, perustamissopimukseen sekä ilmoituksen ja perustamissopimuksen liitteisiin, mukaan lukien yhtiön yhtiöjärjestykseen ja maksamaan ytj-palvelun sähköinen yhtiön rekisteröinti-ilmoitus (prh-ilmoitus).
- 3) hyväksyä liitteenä olevan yhtiöjärjestyksen Padasjoen Energia Oy:n yhtiöjärjestykseksi
- 4) tehdä 5000 euron suuruisen oman pääoman ehtoisen sijoituksen yhtiöön

Päätös

Hyväksyttiin.

Kunnanhallitus, 06.05.2024, § 96

Valmistelija / lisätiedot:

Juha Rehula, Jyri Mäntylä

juha.rehula@padasjoki.fi, jyri.mantyla@padasjoki.fi

Kunnanjohtaja

Kuntalain 126 §:n mukaisesti kunnan tulee yhtiöittää kilpaillulle markkinoille suuntautuva toiminta. Kaukolämpöliiketoiminta kohdistuu kilpaillulle markkinoille, ja toimintaa koskee siten yhtiöittämisvelvoite.

Nykytilanteessa kaukolämmön tuottaa sopimusperusteisesti Nevel Oy. Kaukolämpöverkon omistaa ja sitä hallinnoi Padasjoen kunta. Kunta ostaa Nevel Oy:n tuottaman kaukolämmön ja toimii lämmön jakelusta vastaavana ylläpitäen verkkoa.

Kunta on selvittänyt toiminnan yhtiöittämistä. Toiminnan yhtiöittämistä varten kunta on perustanut 26.2.2024 Padasjoen Energia Oy -nimisen yhtiön. Yhtiön hallituksen toiminta on käynnistynyt tavoitteena ottaa kaukolämmön tuotanto ja jakelu yhtiön toiminta haltuun 1.9.2024.

Yhtiöittäminen on suunniteltu toteuttavan siten, että kunta myy koko lämpöliiketoiminnan sisältäen toimintaan liittyvät sopimukset ja kaukolämpöverkoston. Kaukolämpöverkoston käyväksi arvoksi on arvioitu noin ??? milj. euroa ja siirtyvien asiakassopimusten arvoksi noin 30 000 euroa. Näin ollen



Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Padasjoen asianhallintajärjestelmässä

kunnan Padasjoen Energia Oy:lle myymän liiketoimintakaupan arvo on noin 770 000 euroa. Velkaa vasten Padasjoen Energia Oy panttaa velan vakuudeksi yritysikiinnityksen.

Tarkoitus on, että kunta myy ensivaiheessa liiketoiminnan Padasjoen Energia Oy:lle velaksi. Kunta voi myöhemmässä vaiheessa konvertoida velan Padasjoen Energia Oy:n omaksi pääomaksi joko osittain tai kokonaan.

Suunnitelmana on, että Padasjoen Energia Oy tulee lunastamaan Nevel Oy:n omistaman kaukolämpölaitoksen.

On arvioitu, että Padasjoen Energia Oy:n toiminnan aloittamista varten yhtiö tarvitsee käyttöpääomaa noin 270 000 euroa sekä lämpölaitoksen lunastamiseen yhteensä noin 500 000 euroa.

Kuten todettua, kaukolämpöliiketoimintaa koskee yhtiöittämisvelvollisuus, koska kaukolämpöliiketoiminnan osalta toiminta suuntautuu kilpailulle markkinoille.

Kunta on teettänyt erillisen selvityksen kaukolämpöliiketoiminnan käyvästä arvosta ja siten markkinaehtoisesta hinnasta.

Yhtiö jää markkinaehtoiseksi määritetyn kauppahinnan velaksi ja velkakirjan ehdot ovat markkinaehtoisia.

Kunta on selvittänyt taloudellisten laskelmien perusteella, että nyt tehtävä käyttöpääomasijoitus ja lämpölaitoksen lunastamista varten osoitettu pääoma edesauttavat yhtiön toiminnan aloittamista, ja pääomitus alkuvaiheessa on välttämätön edellytys kuntalain mukaisen yhtiöittämisvelvollisuuden täyttämiseksi. Taloudelliset laskelmat osoittavat, että yhtiöllä on edellytykset toimia itsenäisesti ja tuottaa kohtuullista voittoa toimintansa ylläpitämiseen ja kehittämiseen. Näin ollen myös nyt tehtävät pääomasijoitukset sekä myöhempi mahdollinen kauppahinta velan konvertointi yhtiön omaan pääomaan ovat markkinaehtoisia.

Edellä mainituin perustein kunta on selvittänyt ja ottanut huomioon valtioneuvoston oikeudellisen sääntelyn ja periaatteet. Yhtiölle tehtävät toimenpiteet eivät sisällä kiellettyä valtiontukea, koska niiden markkinaehtoisuus on selvitetty laskelmiin perustuen ennakkolisesti.

Kokouksen osanottajille toimitetaan yhtiöittämisen tausta-asiakirjoja oheismateriaalina.

Päätösehdotusta täydennetään kokouksessa.

Ehdotus

Esittelijä: Juha Rehula, Kunnanjohtaja

Kunnanhallitus päättää esittää kunnanvaltuustolle, että valtuusto

1) Hyväksyy kaukolämpöliiketoiminnan myymisen Padasjoen Energia Oy:lle liiketoimintakauppakirjaluonnoksen ja sen liitteiden mukaisesti. Liiketoimintakauppakirjoihin voidaan tehdä vähäisiä muutoksia.

2) Hyväksyy liiketoiminnan myymisen yhtiölle velaksi ja sitä koskevan velkakirjaluonnoksen. Hyväksyy, että velan vakuudeksi yhtiö panttaa kunnalle ensisijaisen yritysikiinnityksen rahamäärältään 2 miljoonaa euroa.



Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Padasjoen asianhallintajärjestelmässä

3) Hyväksyy kunnan käyttöpääomasijoituksen yhtiön sijoitetun vapaan pääoman rahastoon euromäärältään (noin 730t. euroa) yhtiöön SVOP-sijoitussopimusluonnoksen mukaisesti.

Päätös

Esittelijä muutti päätösehdostusta seuraavasti: Asian käsittely siirretään seuraavaan kokoukseen verkon tarkemman arvon määrittämiseksi. Kunnanhallitus tekee esityksen näiltä osin 20.5. pidettävässä hallituksen kokouksessa ennen valtuuston kokousta.

Muutettu esitys hyväksyttiin.



Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Padasjoen asianhallintajärjestelmässä

Kunnanhallitus, § 9, 15.01.2024

Kunnanhallitus, § 25, 19.02.2024

Kunnanvaltuusto, § 10, 26.02.2024

Kunnanhallitus, § 39, 04.03.2024

Kunnanhallitus, § 97, 06.05.2024

§ 97

Padasjoen Energian omistajaohjaus

PADDno-2024-6

Kunnanhallitus, 15.01.2024, § 9

Valmistelijat / lisätiedot:

Jyri Mäntylä, Juha Rehula

jyri.mantyla@padasjoki.fi, juha.rehula@padasjoki.fi

Kunnanjohtaja

Liitteet

1 Luonnos yhtiöjärjestyksestä.docx

Padasjoen kunta omistaa kaukolämmön jakeluverkoston. Kaukolämpö ostetaan Nevel Oy:ltä.

Kuntalain § 126 mukaan kunnan hoitaessa 7 §:ssä tarkoitettua tehtävää kilpailutilanteessa markkinoilla sen on annettava tehtävä osakeyhtiön, osuuskunnan, yhdistyksen tai säätiön hoidettavaksi (yhtiöttämisvelvollisuus).

Kunta ei hoida tehtävää kilpailutilanteessa markkinoilla ainakaan, jos

1) kunta tuottaa lain perusteella omana toimintanaan palveluja kunnan asukkaille ja muille, joille kunnan on lain perusteella järjestettävä palveluja;

2) tehtävää hoidetaan 49 §:ssä tarkoitetulla tavalla yhteistoiminnassa lakiin perustuvan yhteistoimintavelvoitteen perusteella ja palveluja tuotetaan omana toimintana alueen asukkaille ja muille, joille on lain perusteella järjestettävä palveluja;

3) tehtävää hoidetaan 49 §:ssä tarkoitetulla tavalla yhteistoiminnassa ja kyseessä on hankintalain 15 §:ssä tarkoitetun sidosyksikön tai 16 §:ssä tarkoitetun toisen hankintayksikön tai erityisalojen hankintalain 25 §:ssä tarkoitetun sidosyksikön, 26 §:ssä tarkoitetun toisen viranomaishankintayksikön tai 27 §:ssä tarkoitetun sidosyrityksen toiminnasta taikka jos yhteistoimintaan ei muutoin sovelleta kilpailuttamisvelvollisuutta; (29.12.2016/1411)

4) kunta järjestää laissa tarkoitettua opetuksen tai koulutuksen järjestämislupaa, toimilupaa tai oppilaitoksen ylläpitämislupaa edellyttävää koulutusta, edellä mainitussa luvassa määrättyjä muita tehtäviä tai tuottaa palveluja tällaiseen opetukseen kiinteästi liittyvinä oppilas- ja opiskelijatöinä;

5) toiminta perustuu lakiin perustuvaan monopoliasemaan tai muodostaa luonnollisen monopolin tai tuottaa välittömästi näihin liittyviä palveluja; tai



Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Padasjoen asianhallintajärjestelmässä

6) kunta ostaa, myy tai vuokraa kiinteistöjä ja toiminta liittyy kunnan maankäyttö- ja rakennuslaissa tarkoitettujen tehtävien hoitoon. Kunta toimii kilpailutilanteessa markkinoilla, jos se osallistuu tarjouskilpailuun.

Kunta ei kuitenkaan toimi kilpailutilanteessa markkinoilla, jos se osallistuu tarjouskilpailuun 2 momentin 4 kohdassa tarkoitetun opetuksen tai koulutuksen tai luvassa määrätyn muun tehtävän järjestämiseksi.

Kunnan tilintarkastajat ovat vuonna 2021 tilintarkastuksen yhteydessä kehottaneet selvittämään mahdollista taseyksiköiden yhtiöittämistarvetta. Omistajuuteen ja mahdollisiin yhtiöittämistarpeisiin liittyvä selvitystyö oli kirjattu vuoden 2023 tavoitteisiin hankkeena. Valmistelu ja omistajapoliittiset linjaukset on tarkoitus laatia vuoden 2024 aikana.

Yhtiöittämisvelvollisuudesta säädetään kuntalaissa, jossa velvollisuuden soveltumiselle asetetaan ehtoja ja poikkeuksia. Velvollisuuden soveltuminen edellyttää ensinnäkin, että kyse on kuntalain 7 §:ssä säädetystä kunnan tehtävästä. Padasjoen kunnan kaukolämpöverkkotoimintaa voidaan pitää tällaisena.

Yhtiöittämisvelvollisuuden olemassaolo edellyttää toiseksi sitä, että kunta toimii kilpailutilanteessa markkinoilla. Siltä osin kuin Padasjoen kunta myy lämpöenergiaa omille kiinteistöilleen, ei ole kyse markkinoista eikä siten myöskään kilpailutilanteesta markkinoilla. Siten yhtiöittämisvelvollisuutta ei tämän toiminnan osalta olisi.

Kunta ei osallistu kaukolämpöverkkotoiminnassaan tarjouskilpailuihin, joten yhtiöittämisvelvollisuus ei perustuisi ainakaan tämän hetkisen tilanteen mukaan tähän seikkaan.

Muun kuin omille kiinteistöille myynnin osalta kilpailutilanteen arvioinnissa voitaisiin harkita ns. luonnollisen monopolin olemassaoloa. Muiden lämmitysmuotojen voidaan kuitenkin katsoa kilpailevan kaukolämmön kanssa, joten markkinoilla on useampi toimittaja, eikä luonnollista monopolia näin ollen ole.

Vaikka kyse siis on toimimisesta kilpailutilanteessa markkinoilla, voidaan yhtiöittämisvelvollisuudelta välttyä, jos jokin kuntalain poikkeusperusteista soveltuu tapaukseen. Tältä osin tässä tapauksessa arvioitavaksi nousevat tukipalvelujen tuottaminen tytäryhteisölle, palvelujen tuottaminen sidosyksikölle sekä toiminnan vähäisyys.

Siltä osin kuin kunta myy kaukolämpöä kokonaan omistamilleen yhtiöille, kyse on tukipalvelusta kunnan määräysvallassa olevalle yhtiölle eli tytäryhtiölle. Siten yhtiöittämisvelvollisuudesta voitaisiin tältä osin poiketa.

Siltä osin kuin kunta myy kaukolämpöä osittain omistamilleen yhtiöille, määräysvaltaa koskevat edellytykset eivät täyty, joten yhtiöitä ei voida pitää kunnan tytäryhtiöinä tai sidosyksiköinä. Vastaavasti muihin yksityisiin asiakkaisiin tämä poikkeusperuste ei sovellu.

Siltä osin kuin kunta myy kaukolämpöä osittain omistamilleen yhtiöille ja muille yksityisille asiakkaille, myyntiin voidaan harkita sovellettavaksi toiminnan vähäisyyteen liittyvää poikkeusperustetta. Olennaista tältä osin on, onko toiminta satunnaista tai onko sillä vain vähäinen vaikutus markkinoihin.



Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Padasjoen asianhallintajärjestelmässä

Tässä tapauksessa toimintaa ei voida pitää satunnaisena, koska sopimukset yksityisten asiakkaiden kanssa ovat jatkuvia. Toiminnalla voitaisiin kuitenkin katsoa olevan vain vähäinen vaikutus markkinoihin, koska Padasjoen kunta on pieni ja siellä on vain vähän yksityisiä kaukolämpöasiakkaita.

Siten näillä perusteilla Padasjoen kunnalla ei olisi kuntalain mukaista velvollisuutta yhtiöittää kaukolämpöverkkotoimintaansa. Todettakoon kuitenkin, että tapauskohtainen arviointi ja tulkinnanvarainen sääntely muodostavat aina riskin siitä, että kilpailuviranomainen tulkitseisi asiaa toisin liittyen toiminnan vähäiseen vaikutukseen markkinoihin.

Toiminnan vähäisyydessä olennaista on se, että onko kyse vain satunnaisesta myynnistä. Lisäksi on olemassa esimerkkejä, joiden perusteella vähäinen myynti olisi esim. noin 5 % kokonaisymyynnistä.

Kaukolämmön myynti yksityisille on kuitenkin täysin jatkuvaa ja suunnitelmallista. Edelleen se muodostaa noin 55 % eli yli puolet kaukolämmön koko myyntivolyymistä. Vuositasolla kunta ostaa Nevel Oy:ltä lämpöä 800 000 €.Illa, josta kunta ostaa lämpöä ns. omaan käyttöön on n. 350 000 €.Illa vuodessa.

Padasjoen kunta omistaa kaukolämmön 9,9 km mittaisen jakeluverkoston. Kaukolämpö ostetaan Nevel Oy:ltä. Kaukolämpöverkkon kirjanpidollinen tasearvo 31.12.2022 oli 265 427,75 €.

Lämmön tuotanto on tapahtunut sopimusperusteisesti niin, että Nevel Oy tuottaa jakeluverkkoon ohjattavan lämmön kunnan vastatessa käytännön operoinnista. Tuotantolaitoksen osalta on voimassa vuodella jatkettu vuonna 2007 laadittu sopimus. Biolämpölaitoksen suunnittelusta ja rakentamisesta sekä hoidosta ja ylläpidosta kokonaisuudessaan on vastannut lämmön myyjä. Sopimukseen kirjatulla tavalla ostaja suunnittelee, rakentaa, asentaa, kustantaa ja omistaa kaukolämpöverkoston vastaten sen kaikista kuluista.

Sopimus on ollut voimassa 15 vuotta lämmöntoimituksen aloittamisesta. Sopimus jatkuu tämän jälkeen vuosi kerrallaan, mikäli toinen osapuoli ei irtisano sopimusta kuusi kuukautta ennen sopimuskauden päättymistä.

Vuoden mittaisessa jatkosopimuksessa lämmöntoimittamisesta on toistettu ja sovittu 22.11.2007 mukaisesti lämpölaitoksen lunastamisesta. Muutossopimuksessa todetaan sopimuksen voimassaoloajasta niin, että se on voimassa vuoden ja osapuolet neuvottelevat sopimuksen jatkosta helmikuun 2024 aikana. Mikäli sopimusta ei jatketa, se päättyy 31.8.2024.

Perustettavan yhtiön toimivuuden ja kannattavuuden kannalta on perusteltua, että se voi tarvittaessa harjoittaa energia-alan liiketoimintoja laajemmin kuin pelkästään lämpöliiketoiminnassa.

Perustettavan yhtiön toimialana on energialiiketoiminta. Yhtiö voisi yhtiöjärjestyksen toimialasta kirjatulla tavalla harjoittaa esimerkiksi kaukolämpö tai uusiutuvaan energiaan perustuvaa liiketoimintaa, omistaa energiaverkkoja ja energiantuotantolaitoksia. Lisäksi yhtiö voi omistaa, hallita, vuokrata, ostaa ja myydä energia-alan liittyviä osakkeita, yhtiöosuuksia, arvopapereita ja raaka-aineita sekä kiinteistöjä ja rakennuksia sekä myydä toimialaan liittyviä asiantuntijapalveluja.



Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Padasjoen asianhallintajärjestelmässä

Padasjoen Energia Oy:n perustamista edistetään ennakoivasti tällä päätöksellä. Mahdollinen yhtiön tarve ja ennenkaikkea toiminnan laajuus ratkeaa päätettäessä kaukolämmön tuotantoon ja jakeluun liittyvillä erikseen tehtävillä päätöksillä.

Perustettavan yhtiön luonnos yhtiöjärjestykseksi on esityslistan liitteenä.

Ehdotus

Esittelijä: Juha Rehula, Kunnanjohtaja

Kunnanhallitus päättää esittää kunnanvaltuustolle, että

- 1) Padasjoen kunta perustaa Padasjoen Energia Oy:n
- 2) kunnanvaltuusto toteaa, että kunnanhallitus toimeenpanee yhtiön rekisteröimiseen ja käynnistämiseen liittyvät toimenpiteet ja
- 3) valtuusto merkitsee tiedokseen Padasjoen Energia Oy:n yhtiöjärjestysluonnoksen

Päätös

Hyväksyttiin.

Kunnanhallitus, 19.02.2024, § 25

Valmistelijat / lisätiedot:

Juha Rehula
juha.rehula@padasjoki.fi
Kunnanjohtaja

Padasjoen kunnanhallitus on kokouksessaan 15.1.2024 § 9 päättänyt esittää kunnanhallitukselle Padasjoen Energia Oy:n perustamista. Yhtiöjärjestysluonnoksen mukaan yhtiön toimialana on kaukolämpöön tai uusiutuvaan energiaan perustuvaa liiketoimintaa, jossa hallitaan, omistetaan ja vuokrataan energiaverkkoja ja energiantuotantolaitoksia. Lisäksi yhtiö voi omistaa, hallita, vuokrata, ostaa ja myydä energia-alaan liittyviä osakkeita, yhtiöosuuksia, arvopapereita, raaka-aineita sekä kiinteistöjä ja rakennuksia sekä myydä toimialaan liittyviä asiantuntijapalveluja.

Padasjoen Energia Oy:n toiminnan tarkoituksena on toimialansa mukaisella toiminnalla varmistaa liiketaloudellisesti kannattava ja kilpailukykyinen sekä kustannustehokas toiminta toiminta-alueellaan aluetaloudelliset näkökohdat huomioiden.

Kunnanvaltuusto käsittelee yhtiön perustamista kokouksessaan 26.2.2024. Yhtiön perustamiseen liittyvät päätökset tullaan tekemään kunnanhallituksessa 4.3.2024 niin, että Padasjoen Energia Oy on rekisteröitävissä pikaisesti tarvittavien päätösten syntymisen jälkeen.

Yhtiöjärjestysluonnoksen mukaan energiayhtiön hallinnosta ja toiminnan asianmukaisesta järjestämisestä huolehtii hallitus, johon kuuluu vähintään kolme (3) ja enintään viisi (5) varsinaista jäsentä. Hallituksen jäsenet valitaan vuosittain varsinaisessa yhtiökokouksessa. Toimikausi päättyy ja uuden jäsenen toimikausi alkaa uuden jäsenen valinnasta päättävän yhtiökokouksen päättyessä.

Hallituksen jäsenistä vähintään 1/3 kotipaikan tulee olla Padasjoella.



Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Padasjoen asianhallintajärjestelmässä

Hallituksen puheenjohtajan valinnasta päättää yhtiökokous.

Lisäksi yhtiöjärjestysluonnoksessa todetaan läsnäolo-oikeudesta hallituksen kokouksessa niin, että sen lisäksi, mitä osakeyhtiölaissa säädetään oikeudesta olla läsnä hallituksen kokouksessa, myös Padasjoen kunnanvaltuuston puheenjohtajalla, kunnanhallituksen puheenjohtajalla ja kunnanjohtajalla on oikeus olla läsnä hallituksen kokouksessa.

Tietojensaantioikeus tulisi olemaan Padasjoen kunnanjohtajalla, hallintojohtajalla ja teknisellä johtajalla niiltä osin, kun he tarvitsevat yhtiöstä ja sen toiminnasta kaikilta osin.

Padasjoen kunnan luottamushenkilöillä on oikeus saada yhtiöltä tietoja ja nähtäväkseen asiakirjoja, joita he toimessaan pitävät tarpeellisina. Tiedoksisaantioikeus ei kuitenkaan koske sellaisia tietoja ja asiakirjoja, jotka viranomaisen asiakirjoina olisivat lain mukaan salassa pidettäviä.

Yhtiöjärjestysluonnoksen mukaan yhtiöllä voi olla toimitusjohtaja, jonka valinnasta päättää yhtiön hallitus.

Omistajuuteen liittyvä muutosprosessi tarvitsee onnistuakseen kaiken käytettävissä olevan ajan. Mikäli kunnanvaltuusto päättää perustaa Padasjoen Energia Oy:n kokouksessaan 26.2.2024 on yhtiön perustava kokous on mahdollista järjestää ennen kunnanhallituksen valtuuston päätökseen liittyvää toimeenpanoa. Perustamiskokouksen pitäminen edellyttää mm. sitä, että hallituksen kokoonpano on selvillä.

Kaukolämmön tuotannon ja jakelun ohjausryhmä on käsitellyt hallituksen nimeämistä kokouksessaan 12.2.2024.

Ehdotus

Esittelijä: Juha Rehula, Kunnanjohtaja

Kunnanhallitus esittää perustettavan Padasjoen Energia Oy:n hallitukseen vähintään kolme (3) enintään viisi (5) varsinaista jäsentä.

Lisäksi kunnanhallitus toteaa yhtiön valmistelutilanteen sekä toimitusjohtajan valintaan liittyvän valmistelun tiedokseen.

Päätös

Hyväksyttiin.

Hallituksen jäseniksi esitetään seuraavia henkilöitä: Virpi Kallioinen, Pirkka Ahola, Pekka Salonen, Mikko Lampola ja Eero Ikonen. Puheenjohtajaksi esitetään Mika Lampolaa.

Kunnanvaltuusto, 26.02.2024, § 10

Valmistelijat / lisätiedot:
Jyri Mäntylä
jyri.mantyla@padasjoki.fi



Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Padasjoen asianhallintajärjestelmässä

Liitteet

1 Luonnos yhtiöjärjestyksestä.docx

–

Ehdotus

Esittelijä: Juha Rehula, Kunnanjohtaja

Kunnanvaltuusto päättää:

- 1) että Padasjoen kunta perustaa Padasjoen Energia Oy:n
- 2) että kunnanhallitus toimeenpanee yhtiön rekisteröimiseen ja käynnistämiseen liittyvät toimenpiteet ja
- 3) merkitä tiedokseen Padasjoen Energia Oy:n yhtiöjärjestysluonnoksen

Päätös

Suvi Ahola poistui kokouksesta asian käsittelyn ja päätöksenteon ajaksi jäävinä, koska hänen lähisukulaistaan on esitetty yhtiön hallituksen jäseneksi.

Pekka Salonen poistui kokouksesta asian käsittelyn ja päätöksenteon ajaksi jäävinä, koska häntä on esitetty perustettavan yhtiön hallitukseen.

Hyväksyttiin.

Kunnanhallitus, 04.03.2024, § 39

Valmistelijat / lisätiedot:

Jyri Mäntylä, Juha Rehula

jyri.mantyla@padasjoki.fi, juha.rehula@padasjoki.fi

Kunnanjohtaja

Liitteet

1 yhtiöjärjestysfinal29022024

Padasjoen kunnanvaltuusto on kokouksessaan 26.2.2024 päättänyt perustaa lämpöliiketoimintaan kunnan 100 % omistama energiayhtiön. Lisäksi kunnanvaltuusto teki omistajaohjaukselliset linjaukset yhtiön toiminnan käynnistämiseen liittyen.

Perustettavan yhtiön toimivuuden ja kannattavuuden kannalta järkevää, että se voi tarvittaessa harjoittaa energia-alan liiketoimintoja laajemmin kuin pelkästään lämpöliiketoiminnassa. Yhtiön toimialana on kaukolämpöön tai uusiutuvaan energiaan perustuvaa liiketoimintaa, jossa hallitaan, omistetaan ja vuokrataan energiaverkkoja ja energiantuotantolaitoksia. Lisäksi yhtiö voi omistaa, hallita, vuokrata, ostaa ja myydä energia-alaan liittyviä osakkeita, yhtiöosuuksia, arvopapereita, raaka-aineita sekä kiinteistöjä ja rakennuksia sekä myydä toimialaan liittyviä asiantuntijapalveluja. Yhtiön toiminnan tarkoituksena on toimialansa mukaisella toiminnalla varmistaa liiketaloudellisesti kannattava ja kilpailukykyinen sekä kustannustehokas toiminta toiminta-alueellaan aluetaloudelliset näkökohdat huomioiden.



Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Padasjoen asianhallintajärjestelmässä

Padasjoen kunnanhallituksen 19.2.2024 (§ 25) Padasjoen Energia Oy:n hallitukseen nimeämät henkilöt kokoontuvat ennen kunnanhallituksen kokousta. Perustettavan yhtiön yhtiöjärjestys, hallituksen vakuutus ja perustamissopimus toimitetaan kokouksen osanottajille esityslistan lähettämisen jälkeen.

Ehdotus

Esittelijä: Juha Rehula, Kunnanjohtaja

Kunnanhallitus päättää

- 1) valtuuttaa kunnanjohtajan allekirjoittamaan Padasjoen Energia Oy:n perustamissopimuksen
- 2) valtuuttaa yhtiön hallituksen jäsenen yksin allekirjoittamaan yhtiön perustamisilmoituksen kunnan puolesta sekä hyväksymään ja tekemään rekisteriviranomaisen mahdollisesti edellyttämät korjaukset perustamisilmoitukseen, perustamissopimukseen sekä ilmoituksen ja perustamissopimuksen liitteisiin, mukaan lukien yhtiön yhtiöjärjestykseen ja maksamaan ytj-palvelun sähköinen yhtiön rekisteröinti-ilmoitus (prh-ilmoitus).
- 3) hyväksyä liitteenä olevan yhtiöjärjestyksen Padasjoen Energia Oy:n yhtiöjärjestykseksi
- 4) tehdä 5000 euron suuruisen oman pääoman ehtoisen sijoituksen yhtiöön

Päätös

Hyväksyttiin.

Kunnanhallitus, 06.05.2024, § 97

Valmistelija / lisätiedot:

Juha Rehula, Jyri Mäntylä

juha.rehula@padasjoki.fi, jyri.mantyla@padasjoki.fi

Kunnanjohtaja

Padasjoen kunnanvaltuusto on kokouksessaan 26.2.2024 § 3 päättänyt perustaa konserniin Padasjoen kunnan kokonaisuudessaan omistaman kaukolämpöyhtiön. Padasjoen Energia Oy:n perustamisesta kunnanvaltuusto päätti 26.2.2024 § 10.

Perustamispäätöksen mukaisesti

- 1) Padasjoen kunta siirtää perustettavalle osakeyhtiölle tällä hetkellä kunnan taseessa olevan kaukolämpöön liittyvän hallinnan ja toiminnan
- 2) perustettavalle yhtiölle siirretään kunnan taseessa oleva kaukolämpötoimintaan liittyvä omaisuus (kaukolämpöverkko)
- 3) Omaisuuden siirron yleisperiaatteet taloudellisine ratkaisuihin tehdään myöhemmin eri päätöksillä kunnanhallituksessa ja -valtuustossa ja
- 4) Padasjoen kunta lunastaa nykyisen Nevel Oy:n kanssa lämmöntuotannosta solmitun sopimuksen lunastuslausekkeen mahdollistamana kaukolämmön tuotantoon tarkoitetun toimintavalmiin tuotantolaitoksen



Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Padasjoen asianhallintajärjestelmässä

lisäksi kunnanvaltuusto omistajaohjauksenaan linjasi perustettavalle energiayhtiölle

1) vastuun siirryttyä niin kaukolämmön jakelusta kuin tuotannostakin energiayhtiölle tulee lämmön toimittamisen kokonaisvastuullinen toiminta hankkia toimijalta, joka ottaa kokonaisvastuun niin kaukolämpölaitoksen toiminnasta (esim. tavanomaiset kunnostustoimenpiteet ja vuosihuollot) kuin polttoainehankinnoista. Lisäksi valtuusto linjasi energiayhtiön hallinnon ja talouden järjestämisestä sekä varsinaisen hankittavan ja jaettavan kaukolämmön tuotannosta, että edellä olevan tulee tapahtua tarkoituksenmukaisimmalla ja kustannustehokkaimmalla tavalla, joka voi tarkoittaa esimerkiksi sitä, että talouteen kuten lämmön kuluttajalaskutukseen liittyvät ja muut talouden hoitoon tai hallintoon liittyvät palvelut yhtiö hankkii Padasjoen kunnan kanssa sovittavalla tavalla.

2) Kunnan 100 % omistama perustettava yhtiö sitoutuu ostamaan kohdassa edellä kohdan 1) mukaisesti tuotetun kaukolämmön

3) perustettavan energiayhtiön omaa toimintastrategiaa ja toimintaan liittyviä sopimuksia tehtäessä tulee ennakoiden toimia niin, että yhtiön omistajan omassa strategiassaan tulevaisuuden mahdollisuutena pidettävän koko toiminnan myynnin edellytykset ovat olemassa kaikkien yhtiön toimintojen osalta tulevaisuudessa. Linjaus on huomioitava yhtiötä perustettaessa.

Esityksensä Padasjoen Energia Oy:n hallituksen jäseniksi kunnanhallitus teki kokouksessaan 19.2.2024 § 25. Hallitus aloitti tulevaisuutta ennakoivan valmistelunsa kokouksessaan 29.2.2024 jossa läpikäytiin yhtiön perustamiseen liittyviä asioita ml. kunnanvaltuuston tekemät omistajaohjaukselliset linjaukset.

Energia Oy:n hallituksen valmistelutyön edetessä ovat käytettävissä olevat tiedot toiminnan käynnistämiseen ja ennen kaikkea niin lyhyelle kuin pidemmällekin aikavälille laaditut taloudelliset laskelmat täsmentyneet.

Hallitus on kilpailuttanut niin toimintaan kuin merkittävimmiltä osaltaan lämmön hintaan vaikuttavat polttoainehankinnat toisaalta tiedostanen kunnanvaltuuston tekemät yksimieliset päätökset kuin käytännön toiminnan kannalta (kokonaisvastuu). Kyse on asioista, jotka ovat yhtiön operatiivisia asioita, joiden tulee noudattaa omistajan tekemiä linjauksia.

Padasjoen Energia Oy:n hallitus on lähestynyt viestillään kunnanhallitusta 24.4.2024 esityksellä yhtiön valmistelemien hankintojen tekemistä tarkoituksenmukaisimmalla ja kokonaisedullisimmalla tavalla. Käytettävissä olevan tiedon valossa ja valmisteluun käytettävissä olevan ajan lyhyden vuoksi kunnanvaltuuston tekemä omistajaohjauksellinen linjauksella "vastuun siirryttyä niin kaukolämmön jakelusta kuin tuotannostakin energiayhtiölle tulee lämmön toimittamisen kokonaisvastuullinen toiminta hankkia toimijalta, joka ottaa kokonaisvastuun niin kaukolämpölaitoksen toiminnasta (esim. tavanomaiset kunnostustoimenpiteet ja vuosihuollot) kuin polttoainehankinnoista." ei ole realistista mahdollisuutta toteutua, jotta voidaan varmistaa katkeamaton lämmön tuotantovastuun siirtymisen päivänä 1.9.2024 ilman väliaikais- ja tilapäisjärjestelyjä.

Kunnanvaltuuston tekemän linjauksen yksi oleellisin perustelu liittyy riskien hallintaan kaikissa ennakoitavissa olevissa tilanteissa päällimmäisenä tavoitteena varmistaa katkeamaton lämmön jakelu sekä kokonaisvastuun olemassa oleminen minimoimalla



Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Padasjoen asianhallintajärjestelmässä

eri niin kaukolämmön tuotantoon kuin jakeluunkin liittyvät eri toimijoiden kanssa tehtävien sopimusten synnyttämät rajapinnat. Taloudellisesti edullisimmat esim. polttoainehinnat eivät ole tae lämmön hinnan kilpailukykyisyydelle, kun on otettava huomioon myös riskitaso eri vaihtoehdoissa. Jo toiminnan ydintoimintojen muutos sinänsä sisältää riskejä, joihin tulee kyetä parhaalla mahdollisella tavalla varautumaan.

Syntynyt tilanne tulee korostamaan erilaisten suunnitelmien laatimisen välttämättömyyttä aikataulullisesti haastavassa tilanteessa. Vastuukysymysten lisäksi myös pidemmän aikavälin taloudelliset laskelmat edellyttää riskinäkökulmien huomioimista.

Uuden yhtiön toiminnan käynnistäminen tulee viemään 1 – 3 vuoteen. Toiminnan vakiintuminen sekä käytettävissä olevasta vahvasta toimialaosaamisesta riippumaton esim. jaetun lämmön hintaan kaikkien mahdollisten toiminnan käynnistämiseen liittyvien tekijöiden huomioiminen tulee vaatimaan aikaa.

Omistajan näkökulmasta koko muutoksen läpiviennin ykköstavoite on katkeamattoman lämmön tuotannon varmistaminen siirtymävaiheessa. Talouden osalta omistajalla ei ole tuotto-odotuksia toiminnan käynnistämisen ajalta. Yhtiö joutuu varautumaan tiedossa olevaan ja lainsäädännön edellyttämään tämä hetken kustannustiedon valossa 300 000 € investointiin viimeistään vuonna 2029. Yhtiön tulee ottaa tämä huomioon niin, että investointi voi tapahtua yhtiön varoista. Omistajaohjauksen taloudelliset ja muut linjaukset tullaan jatkossa tekemään pääsääntöisesti kunnanvaltuuston hyväksyessä talous- ja toimintasuunnitelman.

Ehdotus

Esittelijä: Juha Rehula, Kunnanjohtaja

Kunnanhallitus esittää kunnanvaltuustolle omistajaohjauksenaan Padasjoen Energia Oy:lle

1) aiempi omistajan linjaus ” lämmön toimittamisen kokonaisvastuullinen toiminta hankkia toimijalta, joka ottaa kokonaisvastuun niin kaukolämpölaitoksen toiminnasta (esim. tavanomaiset kunnostustoimenpiteet ja vuosihuollot) kuin polttoainehankinnoista.” muutetaan muotoon

lämmön toimittamisen ja jakelun toiminnasta vastaa yhtiön hallitus ja toimitusjohtaja niin, että Energia -yhtiö järjestää hallinnon ja talouden sekä varsinaisen hankittavan ja jaettavan kaukolämmön tuotannon tarkoituksenmukaisimmalla ja kustannustehokkaimmalla tavalla.

2) Yhtiön on varmistettava häiriötön ja riskit minimoiva toiminta sopimusteitse, joissa vastuukysymykset ovat mahdollisissa häiriötilanteissa selkeät. Lämmön saannin turvaamista varten on laadittava suunnitelmat kaikkia ennakoitavissa olevia tilanteita varten

3) kunnalla ei ole Padasjoen Energia Oy:lle sijoittamalleen pääomalle tuotto-odotuksia vuosina 2024 ja 2025. Jatkon osalta linjaukset tehdään vuoden 2026 talousarvion hyväksymisen yhteydessä.



Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Padasjoen asianhallintajärjestelmässä

Lisäksi kunnanvaltuusto toteaa 26.2.2024 § 3 linjauksen mukaisesti "valtuusto päättää perustettavan yhtiön strategisena omistajapoliittisena linjauksena sen, että on mahdollista, että yhtiö kokonaisuudessaan myydään tulevaisuudessa. Linjaus on huomioitava yhtiötä perustettaessa"

Päätös

Hyväksyttiin.



Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Padasjoen asianhallintajärjestelmässä

Kunnanhallitus, § 239,07.12.2021
Kunnanhallitus, § 7,17.01.2022
Kunnanhallitus, § 62,28.03.2022
Kunnanhallitus, § 170,08.08.2022
Rakennus- ja ympäristölautakunta, § 31,18.08.2022
Kunnanhallitus, § 159,22.05.2023
Kunnanhallitus, § 310,06.11.2023
Kunnanhallitus, § 72,08.04.2024
Kunnanhallitus, § 98, 06.05.2024

§ 98

Kaavoitussopimus

PADDno-2021-362

Kunnanhallitus, 07.12.2021, § 239

Valmistelijat / lisätiedot:
Petri Koivula
petri.koivula@padasjoki.fi
kunnanjohtaja

Liitteet

- 1 Ramboll Tuulivoimaesiselvitys
- 2 Kaavoitussopimus__luonnos.pdf

ABO Wind Oy on osoittanut kunnanhallitukselle seuraavan kaavoitusaloitteen:

"ABO Wind Oy esittää, että Padasjoen kunnanhallitus tekisi päätöksen osayleiskaavan laatimisen aloittamisesta. Yleiskaava laadittaisiin siten, että sitä olisi mahdollista käyttää tuulivoimaloiden rakennuslupien perusteena Maankäyttö- ja rakennuslain 77 a §:n mukaisesti.

ABO Wind Oy

ABO Wind Oy on uusiutuvan energian alalla toimiva yritys, joka suunnittelee ja toteuttaa tuulivoimahankkeita. Yrityksemme toimisto sijaitsee Helsingissä ja siellä työskentelee 25 henkilöä. Tähän mennessä olemme pystyttäneet Suomeen 29 tuulivoimalaa, joiden yhteenlaskettu tuotantokapasiteetti on noin 100 MW. Rakennamme tällä hetkellä neljää tuulipuistoa. ABO Wind Oy on osa saksalaista ABO Wind -yritysryhmää ja taustallamme on yli 20 vuoden kokemus ja vahva asiantuntemus alalta. Lisää tietoa yrityksestämme kerrotaan liitteessä 1.

Padasjoen tuulivoimahanke

ABO Wind Oy suunnittelee tuulivoimahanketta noin 4 kilometriä kaakkoon Padasjoen keskustasta.

Suunnittelualueen alustava rajausta ja alustavat voimalapaikat esitetään liitteessä 2. Alustavien selvityksien perusteella suunnittelualueelle olisi mahdollista sijoittaa 6 tuulivoimalaa. Hankkeesta on laadittu ulkopuolisen konsultin tekemänä esiselvitys, jossa on olemassa olevan, avoimen tiedon perusteella selvitetty edellytyksiä tuulivoimatuotannolle hankealueella. Esiselvityksen perusteella hankealue soveltuu hyvin tuulivoimatuotannolle. Esiselvitys perustuu alustaviin



Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Padasjoen asianhallintajärjestelmässä

voimalapaikkoihin ja hankealueajaukseen. Kaavamenettelyssä tulitaisiin selvittämään eri vaihtoehtoja esimerkiksi voimaloiden sijoituspaikkojen ja niiden lukumäärän, tuulivoimapuiston sähköverkkoon liittämisen sekä tuulivoima-alueen lopullisen koon osalta.

ABO Wind Oy on solminut tuulivoimahankkeen kehittämisen edellyttämiä sopimuksia suunnittelualueen maanomistajien kanssa. Tuulivoimapuiston liittämiseksi sähköverkkoon ensisijainen vaihtoehto on liittyä suunnittelualueen itäpuolella kulkevaan 110kV voimalinjaan. Sähköverkkoliityntää koskevat asiat tarkentuvat kaavoitusprosessin edetessä.

Valtioneuvoston asetuksen mukainen ohjearvo melusta ei ylity yhdenkään asuin- tai lomarakennuksen kohdalla. Noudatamme kaikessa hankekehityksessämme Ympäristöministeriön julkaisemia ohjeita tuulivoimamelusta ja tuulivoimarakentamisen suunnittelusta, sekä Sosiaali- ja terveysministeriön antamia sisätilan pienitaajuuden melun toimenpiderajoja. ABO Wind Oy ei ole saanut tähän mennessä yhtäkään meluun liittyvää valitusta toiminnassa olevien tuulipuistojensa osalta.

Kaavoituksen yhteydessä suunnittelualueella suoritetaan erilaisia selvityksiä esimerkiksi luonnon ja linnuston osalta ja tuulivoimaloiden mahdollisten sijoituspaikkojen soveltuvuus tutkitaan tarkemmin maastossa. Toimimme hankkeen kaikissa vaiheissa tiiviissä yhteistyössä maanomistajien, lähialueen asukkaiden, kunnan ja muiden viranomaisten kanssa. Hankkeen eri vaihtoehtoista, kuten voimaloiden määrästä ja tielinjauksista keskustellaan kaikkien sidosryhmien kanssa. Mikäli ABO Wind Oy:n kaavoitusaloite hyväksytään, tämänhetkisen suunnitelmamme mukaan selvitykset voisivat käynnistyä syksyn 2021 aikana, ja tuulimittausmasto olisi mahdollista pystyttää vuoden 2022 aikana. Kaavoituksen ja mahdollisen ympäristövaikutusten arvioinnin kustannuksista vastaa kokonaisuudessaan ABO Wind Oy sekä myöhemmin alueelle perustettava tuulipuistoyhtiö. Padasjoen kunnan ja ABO Wind Oy:n yhteistyöstä osayleiskaavan valmistelussa sekä tehtävä- ja kustannusjaosta kaavoituksessa sovitaan ABO Wind Oy:n ja Padasjoen kaupungin välisessä kaavoitussopimuksessa (luonnos nähtävillä liitteessä 4). ABO Wind Oy ehdottaa, että mikäli ympäristövaikutusten arviointimenettelyä sovelletaan hankkeessa, tuulivoimahankkeen kaavoitus ja YVA toteutetaan niin sanottuna yhteismenettelynä.

Tuulivoima

Tuulivoima on päästötön, uusiutuva ja kotimainen energiantuotantomuoto, ja se on tällä hetkellä edullisin tapa tuottaa sähköä Suomessa. Tuulivoimaa pystytään nykyisin rakentamaan markkinaehtoisesti ilman valtion taloudellista tukea. Tuulivoiman lisärakentaminen on oleellisen tärkeää Suomen ilmastotavoitteiden saavuttamiseksi.

Tuulivoima luo työpaikkoja etenkin hankkeen suunnittelu- ja rakennusvaiheessa, jolloin ABO Wind Oy) tekee mahdollisuuksien mukaan yhteistyötä paikallisten yritysten kanssa. Tuulivoima tuo kunnalle kiinteistöverotuloja keskimäärin noin 20 000 € voimalaa kohden vuodessa. Lisäksi hankealueen maanomistajat saavat maanvuokratuloja.

Tuulivoima-alueen sijoittelussa otetaan huomioon muun muassa riittävä etäisyys asutuksesta ja maisema- ja luonnonsuojelualueista sekä mahdolliset vaikutukset



Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Padasjoen asianhallintajärjestelmässä

paikalliseen linnustoon ja eläimiin. Nykyaikaisten tuulivoimaloiden käyttöikä on noin 20 – 30 vuotta. Kun tuulivoimalat tulevat elinkaarensa päähän, tuulivoimayhtiö vastaa niiden purkamisesta ja poiskuljettamisesta. Tätä varten tuulivoimapuiston omistaja sitoutuu kerryttämään erillisen purkuvakuusrahaston. Suurin osa tuulivoimaloiden osista voidaan kierrättää tehokkaasti, ja tulevaisuudessa tuulivoimaloiden kierrättävyysasteen odotetaan nousevan entisestään.

Esteellisyys

Kaikessa mahdollista tuulivoima-aluetta koskevassa kunnan päätöksenteossa pyydämme ottamaan huomioon esteellisyysvaikutuksen. Esteellinen henkilö ei saa osallistua hallintoasian käsittelyyn.

Käsittelyllä tarkoitetaan kaikkia sellaisia hallintomenettelyssä suoritettavia toimia, jotka voivat jollakin tavoin vaikuttaa asiassa tehtävän päätöksen sisältöön. Lisätietoja esteellisyydestä Kuntaliiton sivuilla osoitteessa <https://www.kuntaliitto.fi/asiantuntijapalvelut/laki/kunnan-paatoksenteko/esteellisyys>

Lopuksi

Suunnitellulla tuulivoimahankkeella olisi Padasjoen alueelle positiivisia talous- ja työllisyysvaikutuksia. Tuulivoiman lisärakentaminen auttaa Suomea saavuttamaan ilmastotavoitteensa ja vähentää maan riippuvuutta tuontienergiasta. Toivomme, että voimme yhdessä aloittaa tuulivoimahankkeen kaavoituksen Padasjoella."

Kaavatoimikunta on käsitellyt asiaa kokouksessaan 9.8.2021 ja päättänyt esittää kunnanhallitukselle osayleiskaavan laatimisen käynnistämistä. Asiaa koskevaa yleisötilaisuus on ollut 21.9.2021 klo 17.

ABO Wind Oy on 1.7.2021 pyytänyt Hämeen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselta (ELY-keskus) päätöstä, edellyttääkö suunniteltu hanke (Tornimäen tuulivoimahanke Padasjoki) ympäristövaikutusten arviointimenettelyä (YVA-menettely). Hankkeesta vastaava on toimittanut ELY-keskukselle YVA-lain (252/2017) 12 §:n ja YVA-asetuksen (277/2017) 1 §:n edellyttämiä tietoja hankkeesta.

Kunnan ympäristöviranomaisen ja kunnanhallitus ovat omina lausuntoinaan esittäneet, että hanke tarvitsee YVA-menettelyn.

ABO Wind Oy on saanut ELY-keskukselle tulleet lausunnot tiedokseen ja on todennut vastineessaan 20.10.2021, että yhtiö haluaa ottaa huomioon hankealueesta annetut lausunnot ja mielipiteet. YVA-menettelyn toteuttaminen parantaisi Padasjoen tuulipuistohankkeen hyväksyttävyyttä ja edistäisi hankkeen eteenpäin viemistä.

ELY-Keskus on tehnyt asiasta päätöksen yksittäistapausharkinnan perusteella ja edellyttää hankkeelle YVA-menettelyn käynnistämistä. YVA-menettely on mahdollista tehdä kaavoituksen maankäytön suunnittelun yhteydessä.

Luonnos kaavoitussopimukseksi ja Ramboll Oy:n laatima tuulivoimaesiselvitys ovat liitteenä.

Ehdotus

Esittelijä: Petri Koivula, kunnanjohtaja

Kunnanhallitus päättää



Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Padasjoen asianhallintajärjestelmässä

1. aloittaa tuulivoimahankkeen vaatiman osayleiskaavatyön ja
2. hyväksyä kaavoitussopimuksen liitteen mukaisena.

Päätös

Kunnanjohtaja muutti ehdotustaan lisäämällä päätökseen tekstin: Padasjoen kunta ei vastaa mistään kaavoituksesta aiheutuneista kuluista.

Xxx Xxx esitti Xxx Xxx kannattamana, että kaavoitussopimusta ei hyväksytä.

Puheenjohtaja totesi, että koska oli tehty pohjaehdotuksesta poikkeava kannatettu päätösehdotus, asiasta on äänestettävä.

Puheenjohtaja ehdotti äänestysmenettelyksi nimenhuutoäänestystä, jossa ne jota kannattavat kunnanjohtajan ehdotusta äänestävät JAA ja ne, jotka kannattavat Xxx Xxx esitystä äänestävät EI. Ehdotus äänestysmenettelyksi hyväksyttiin yksimielisesti.

Suoritettuna äänestyksessä annettiin 3 JAA -ääntä (Xxx Xxx) ja 3 EI -ääntä (Xxx Xxx).

Puheenjohtaja totesi, että tasatilanteessa puheenjohtajan ääni ratkaisee ja kunnanhallituksen päätökseksi tuli kunnanjohtajan päätösehdotus.

Xxx Xxx ilmoitti esteellisyydestään ja poistui kokouksesta asian käsittelyn ajaksi. Syynä esteellisyyteen oli, että hänen lähisukulaisensa omistaa maata kaavoitettavalla alueella.

Kunnanhallitus, 17.01.2022, § 7

Valmistelijat / lisätiedot:

Petri Koivula

petri.koivula@padasjoki.fi

kunnanjohtaja

Padasjoen kunnan asukas on 28.12.2021 tehnyt oikaisuvaatimuksen koskien Kunnanhallituksen kokouksen 7.12.2021 pykälää 238 ja 239.

"Kokouksessa 7.12.2021 §239 Kunnanjohtaja muutti ehdotustaan, että Padasjoen kunta ei vastaa mistään kaavoituksesta aiheutuneista kuluista. Päätökseksi tuli kunnanjohtajan päätösehdotus. Tämä päätös on ristiriidassa kaavoitussopimuksen kanssa. Kaavoitussopimuksessa ABO-Windin kanssa todetaan kohdassa 4 että kunta vastaa kaavaprosessin hallinnollisista kuluista ja ohjauskuluista.

Tuulivoima-alueen kaavoitukseen liittyvät päätökset §238 ja §239 tulee käsitellä uudelleen Mira Wilkmanin ja Ilpo Siljander esteellisyyden sekä kaavoitussopimuksen ja hallituksen päätöksen ristiriitaisuuden vuoksi. "

ABO-Windin kunnanhallitukselle toimittama sopimus ei ole sitova sopimus, ennen kuin kunnanhallitus on sen hyväksynyt. Kunnanhallitus hyväksyi sopimuksen omalla lisäyksellään kustannuksista, mikä otetaan mukaan lopulliseen sopimukseen. Näin ollen lopullinen kunnanhallituksen hyväksymä päätös ei ole ristiriidassa kaavoitussopimuksen kanssa.



Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Padasjoen asianhallintajärjestelmässä

Edellä olevan kuvauksen mukaisesti Mira Wilkman ja Ilpo Siljander eivät ole olleet esteellisiä käsittelemään asiaa, ja kaavoitussopimus ja hallituksen päätös eivät ole ristiriidassa keskenään.

Oikaisuvaatimus on oheismateriaalina.

Ehdotus

Esittelijä: Petri Koivula, kunnanjohtaja

Oikaisuvaatimus hylätään.

Päätös

Sauli Kivinen esitti Susanna Korelinin kannattamana, että 7.12.2021 239 §:ää ei kumota tällä päätöksellä.

Puheenjohtaja totesi, että koska oli tehty pohjaehdotuksesta poikkeava kannatettu päätösehdotus, asiasta on äänestettävä.

Puheenjohtaja ehdotti äänestysmenettelyksi nimenhuutoäänestystä, jossa ne jota kannattavat kunnanjohtajan ehdotusta äänestävät JAA ja ne, jotka kannattavat Kivisen esitystä äänestävät EI. Ehdotus äänestysmenettelyksi hyväksyttiin yksimielisesti.

Suoritetussa äänestyksessä annettiin 3 JAA -ääntä (Räsänen Antti, Härkönen Antti ja Ahola Suvi) ja 3 EI -ääntä (Kivinen Sauli, Korelin Susanna ja Rajala Janne).

Puheenjohtaja totesi, että tasatilanteessa puheenjohtajan ääni ratkaisee ja kunnanhallituksen päätökseksi tuli kunnanjohtajan päätösehdotus.

Mira Vilkman ja Ilpo Siljander ilmoittivat esteellisyydestään ja poistuivat kokouksesta käsittelyn ajaksi (osallisuusjäävi). Vilkmanin varajäsen Susanna Korelin ja Siljanderin varajäsen Sauli Kivinen liittyivät kokoukseen tämän pykälän käsittelyn ajaksi.

Silja Savola ilmoitti esteellisyydestään ja poistui kokouksesta asian käsittelyn ajaksi. (intressijäävi).

Kunnanhallitus, 28.03.2022, § 62

Valmistelijat / lisätiedot:

Janne Tapola
janne.tapola@padasjoki.fi
hallintojohtaja

Liitteet

1 Lausuntopyyntö_485_2022_Padasjoen_kunnanhallitukselle_julkinen.pdf

Hämeenlinnan hallinto-oikeus on 25.2.2022 päivätyllä kirjeellä pyytänyt Padasjoen kunnanhallitukselta lausuntoa valituksen johdosta. Valitus koskee kunnanhallituksen



Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Padasjoen asianhallintajärjestelmässä

17.1.2022 (§ 7; Tuulivoima-alueen kaavoitus) tekemää päätöstä, jolla se on hylännyt kunnanhallituksen 7.12.2021 (§ 239) päätöksestä tehdyn oikaisuvaatimuksen.

Hallinto-oikeus kehottaa kunnanhallitusta antamaan lausunnon ja liittämään asiakirjoihin jäljennykset valituksenalaisen päätöksen perusteena olevista asiakirjoista.

Lisäksi hallinto-oikeus kehottaa varaamaan valituksessa esteelliseksi väitetyille luottamushenkilölle tilaisuuden antaa selityksensä esteellisyysväitteen johdosta. Hallinto-oikeus on myöntänyt lisää aikaa lausunnon antamiseen 31.3.2022 asti.

Valittaja vaatii, että hallinto-oikeus:

1. määrää valituksenalaiset päätökset pikaisesti täytäntöönpanokieltoon,
2. tutkii valituksen ja palauttaa valituksenalaiset päätökset uuteen käsittelyyn tai
3. kumoaa valituksenalaiset päätökset.

Valittaja perustelee valitustaan seuraavasti:

- valituksenalaisessa päätöksessä on ristiriita kaavoitussopimuksen kanssa kuluvastuun osalta
- valituksenalainen päätös ei sisällä ohjeita ja valtuuksia sopimusneuvotteluihin sopimuksen muuttamisen osalta
- kunnanjohtaja ei voi oikaisuvaatimuksen käsittelyn yhteydessä jälkikäteisesti täydentää päätösehdotustaan; päätös tulee kumota väärässä järjestyksessä syntyneenä
- kunnanhallituksen puheenjohtaja on ollut esteellinen osallistumaan asian käsittelyyn.

Padasjoen kunta liittää oheen valituksenalaisen päätökseen liittyvät asiakirjat ja lausuu lausuntonaan seuraavaa:

Padasjoen kunta on liittänyt päätökseen oikaisuvaatimusohjeen ja sittemmin oikaisuvaatimuksesta tehtyyn päätökseen muutoksenhakuohjeen kunnallisvalituksen tekemiseksi. Tarkasteltaessa asiaa uudelleen kokonaisuutena, ei pääasian osalta kunnan päätöksenteossa ole muodostunut sellaista lopullista ratkaisua, johon olisi tullut liittää oikaisuvaatimus- tai muutoksenhakuohjetta. Kyse on ollut kuntalain 136 §:ssä tarkoitettusta valmistelusta.

Käytännössä osayleiskaavatyön aloittaminen ja kaavoitussopimus eivät sisällä sellaisia veloitteita Padasjoen kunnalle, että niistä päätettäessä olisi muodostunut asiasisällöllisesti lopullista ratkaisua. Kaava-asia on tarkoitus tuoda myöhemmin päätöksentekoon, jolloin kaava voidaan vahvistaa tai olla vahvistamatta. Samalla asiasta muodostuu oikaisuvaatimus-/muutoksenhakukelpoinen ratkaisu.

Kuten sopimusluonnoksessa todetaan: "Mikäli osayleiskaavaa ei hyväksytä tai osayleiskaava ei tule voimaan, tämä sopimus raukeaa." Sopimusasian on siis katsottava olevan erikseen päätettävän kaava-asian valmistelua. Näin ollen valittajalla ei ole ollut asian osalta oikeussuojan tarvetta.

Padasjoen kunta katsoo, ettei valituksenalainen päätös ole oikeudenkäynnistä hallintoasioissa annetun lain 81.2 §:n 2-kohdassa tarkoitettulla tavalla valituskelpoinen, joten hallinto-oikeuden tulee jättää valitus tutkimatta.



Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Padasjoen asianhallintajärjestelmässä

Valmisteluprosessin osalta Padasjoen kunta ei näe valittajan tavoin ristiriitaa. Sopimus on ennen hyväksyntää luonnos, jonka osalta kunnanhallitus on (osana asian valmistelua) päättänyt erikseen sopimuksen sisällöstä yksittäisen asian osalta. Liitteenä oleva sopimusluonnos on hyväksytty sillä muutoksella, ettei Padasjoen kunta vastaa mistään kaavoituksesta aiheutuneista kuluista.

Hallintosäännön 154 §:n perusteella kunnanhallituksen päätökseen perustuvan sopimuksen ja sitoumuksen allekirjoittaa kunnanjohtaja ja varmentaa hallintojohtaja tai asianomainen toimialajohtaja, jollei kunnanhallitus ole päättänyt toisin. Kyseisestä määräyksestä tulee huomioida, että päätös ja sopimus ovat eri asioita. Sopimus toimeenpanee kunnanhallituksen päätöstä tässä asiassa siten, että päätetty lisäys sisällytetään asiasisällön osalta sopimukseen. Sopimisesta eli päätöksen toimeenpanosta vastaa kunnanjohtaja.

Kunnanhallituksen jäsenen esteellisyydestä säädetään hallintolain 27-30 §:issä (kuntalaki 97.2 §) ja erityisistä esteellisyyisperusteista hallintolain 28 §:ssä. Käytännössä valittaja esittää, että luottamus luottamushenkilön puolueettomuuteen on muusta erityisestä syystä vaarantunut hallintolain 28.1 §:n 7-kohdassa tarkoitettulla tavalla.

Hallituksen esityksen (72/2002) perusteella esteellisyyisperusteiden osalta tapauskohtaisesti arvioitaviksi jäisivät tilanteet, joissa luottamushenkilön ja asianosaisen välillä vallitsee kiinteä ystävyysuhde (tai julkinen vihamies) tai yhtiökumppanuus. Asian ollessa vasta valmisteluvaiheessa, ei valituksessa mainitun henkilön asianosaisuusasemakaan ole vielä ratkaistavissa.

Joka tapauksessa asian vireilletulolla ei kyseisessä tapauksessa ole sellaista yhteyttä valituskirjelmässä tarkoitettuun henkilöön, että luottamus luottamushenkilön puolueettomuuteen muusta erityisestä syystä vaarantuisi hallintolain 28.1 §:n 7-kohdassa tarkoitettulla tavalla. Valittajan mielestä sinänsä normaalit ystävyysuhteet ja yhtiökumppanuudet maanomistajien edustajiin tekevät päättäjät esteellisiksi kaikkiin kaava-asioihin liittyvään päätöksentekoon, vaikkeivät kyseiset henkilöt edes olisi aloitteellisia kaavamutokselle. Käytännössä valittajan tulkinta johtaisi siihen, että kunnan kaava-asioita voitaisiin valmistella ja ratkaista kunnissa vain satunnaisesti.

Kunta on varannut kunnanhallituksen puheenjohtajalle mahdollisuuden antaa oma selvityksensä asiassa.

Padasjoen kunta vaatii, että hallinto-oikeus jättää valituksen tutkimatta. Jos valitus kuitenkin otetaan käsittelyyn, tulee valituksenalainen päätös pysyttää. Valitus on ilmeisen aiheeton.

Ehdotus

Esittelijä: Petri Koivula, kunnanjohtaja

Kunnanhallitus päättää antaa selostusosassa olevan tekstin lausuntonaan hallinto-oikeudelle valituksenalaisessa asiassa.

Pöytäkirjantarkastajat tarkastavat kyseisen pykälän kokouksessa.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.



Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Padasjoen asianhallintajärjestelmässä

Merkitään, ettei kunnanhallituksen puheenjohtaja käyttänyt hänelle varattua mahdollisuutta selityksen antamiseen.

Kunnanhallitus, 08.08.2022, § 170

Valmistelijat / lisätiedot:

Janne Tapola
janne.tapola@padasjoki.fi
hallintojohtaja

ABO Wind Oy suunnittelee Tornimäen tuulivoimapuiston rakentamista Padasjoen kunnan alueelle. Hankealue sijaitsee Padasjoen keskustaajaman ja Auttoisten kylän välisellä alueella. Matkaa koillispuolella sijaitsevaan Padasjoen keskustaajamaan on noin neljä kilometriä ja Asikkalan kunnanrajalle noin viisi kilometriä.

Noin 830 hehtaarin laajuiselle hankealueelle suunnitellaan enintään kuuden tuulivoimalan rakentamista. Tuulivoimaloiden kokonaiskorkeus on enintään 300 metriä, yksikköteho noin 6–10 MW ja tuulivoimapuiston kokonaisteho noin 36–60 MW. Hankkeen sähkönsiirtoa varten alueelle rakennetaan sähköasema ja liityntä tullaan toteuttamaan alueella sijaitsevaan Elenia Oy:n 110 kV voimajohtoon.

Hämeen ELY-keskus on osoittanut Padasjoen kunnassa lausuntopyynnön kunnanhallitukselle, kaavoitusviranomaiselle ja ympäristönsuojeluviranomaiselle koskien tuulivoimapuistohanketta.

Ympäristövaikutusten arviointimenettelyyn (YVA) liittyvä kuulutusaika on 9.6.-31.7.2022. Hämeen ELY-keskus on vahvistanut, että kunnanhallituksen lausunto voidaan antaa kuulutusajasta poiketen 12.8.2022 mennessä.

Ympäristövaikutusten arviointimenettelyssä tarkastellaan seuraavia hankkeen vaihtoehtoja:

- Vaihtoehto VE0: Hanketta ei toteuteta.
- Vaihtoehto VE1: Hankealueelle rakennetaan enintään kuusi uutta tuulivoimalaa. Tuulivoimaloiden kokonaiskorkeus on enintään 300 metriä ja yksikköteho noin 6–10 MW.

Arviointiohjelma on nähtävillä sähköisesti ympäristöhallinnon verkkopalvelussa www.ymparisto.fi/tornimaentuulivoimaYVA (tai www.ymparisto.fi > Asiointi, luvat ja ympäristövaikutusten arviointi > Ympäristövaikutusten arviointi YVA-hankkeet > YVA-hankehaku, julkaisijaksi valitaan Hämeen ELY-keskus).

Arviointiohjelman nähtävillä oloa seuraa Hämeen ELY-keskuksen lausunto arviointiohjelmasta. Seuraavassa vaiheessa laaditaan arviointiselostus, jonka nähtävillä olon jälkeen Hämeen ELY-keskus tekee siitä perustellun päätelmän. YVA-selostus ja perusteltu päätelmä liitetään lupahakemusten liitteeksi.

Ehdotus

Esittelijä: Janne Tapola, hallintojohtaja

Kunnanhallituksella ei ole huomautettavaa Tornimäen tuulivoimapuiston ympäristövaikutusten arviointiohjelmasta.



Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Padasjoen asianhallintajärjestelmässä

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Merkitään, ettei Silja Savola esteellisenä osallistunut asian käsittelyyn (osallisuusjävi).

Rakennus- ja ympäristölautakunta, 18.08.2022, § 31

Valmistelijat / lisätiedot:

Maria Virtanen

maria.virtanen@padasjoki.fi

ympäristösihteeri

Hämeen ELY-keskus on pyytänyt kunnan ympäristöviranomaisen lausuntoa Tornimäen tuulivoimalan ympäristövaikutusten arviointiohjelmasta 31.7.2022 mennessä. Kunnan ympäristöviranomaiselle on myönnetty jatkoaikaa lausunnonantoon 19.8.2022 asti. ABO Wind Oy on toimittanut Hämeen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukseen ympäristövaikutusten arviointimenettelystä annetun lain mukaisen arviointiohjelman Padasjoen kuntaan sijoittuvasta Tornimäen tuulivoimahankkeesta.

YVA-ohjelma on hankkeesta vastaavan suunnitelma siitä, mitä vaihtoehtoja hankkeella on ja mitä ympäristövaikutuksia aiotaan selvittää ja millä menetelmillä.

Hankkeen YVA-menettelystä pidettiin yleisötilaisuus Kullasvuoren koululla 20.6.2022 ja siellä keskustelua nousi mm. lähialueiden Natura2000 alueen päivityksestä, alueen pohjavesistä, järivistä ja järvien kaavoituksesta sekä hankkeen merkittävimmistä vaikutuksista asukkaisiin ja maisemaan. Hankealueen läheisyydessä oleville kiinteistöille tullaan vielä lähettämään kirjallinen kysely hankkeesta.

YVA-ohjelma on ollut nähtävilläoloajan kirjallisena tulosteena kunnanvirastolla ja kirjastossa, lisäksi ohjelma on ollut sähköisesti nähtävillä ilmoitetulla verkkosivulla.

Ehdotus

Esittelijä: Maria Virtanen, ympäristösihteeri

Padasjoen kunnan ympäristöviranomaisen pyytää ELY-keskusta huomioimaan ohjelmasta saadut palautteet ja lausunnot eri viranomaistahoilta päätöksessään ja toteaa, että kunnan toimesta ohjelman valmistelijalle on toimitettu tieto kalasääksen pesästä, joka tulee huomioida päätöksessä. Havainnekuvien esittäminen on todettu tärkeäksi asiaksi kuntalaisille ja vapaa-ajanasukkaille, niiden osalta toivotaan hankevalmistelijalta monipuolisia kuvia eri suunnista. Muilta osin ohjelmasta ei ole tässä vaiheessa huomautettavaa.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Kunnanhallitus, 22.05.2023, § 159

Valmistelijat / lisätiedot:

Kati Yrttiaho



Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Padasjoen asianhallintajärjestelmässä

kati.yrttiaho@padasjoki.fi
kunnanjohtaja

Liitteet

1 Tuulivoima_luonnos_kaavoitussopimuksesta_4.10..pdf

ABO Windin edustajat kävivät 24.4.2023 esittelemässä kunnanhallitukselle toimenpiteitä joita he ovat valmistelleet Tornimäen tuulivoima hankkeen kaavoitushakemuksensa edistämiseksi. Tornimäen tuulipuiston kokonaisteho tulisi olemaan vähintään noin 40 MVA (36-60 MW). Tuulivoimapuistolla on suunniteltu yhtä liityntäpistettä kantaverkkoon.

Tornimäen tuulivoimahankkeessa YVA-menettely on aloitettu ennen kaavoitusta. Vaikutuksia arvioi Hämeen ELY-keskus (yhteysviranomainen) ja YVA-konsulttina ABO Windille on toiminut FCG alkaen keväällä 2022. YVA-ohjelma on asetettu nähtäville kesäkuussa 2022 ja samoinn yleisötilaisuus pidettiin kesäkuussa 2022. ELY-keskuksen lausunto YVA-ohjelmasta valmistui syyskuussa 2022. Seuraavana vaiheena on tarkoitus asettaa YVA-selostus tarkoitus nähtäville alkukesästä 2023. YVA ohjelmasta tuli ELY:lle yhteensä 28 lausuntoa ja 32 erillistä mielipidettä.

Yhteysviranomaisen 2.9.2022 saadussa (HÄMELY/1002/2022) lausunnossa ympäristövaikutusten arviointiohjelmasta todetaan seuraavaa:

Ympäristövaikutusten arviointiohjelma kattaa YVA-lain 16 §:ssä ja YVA-asetuksen 3 §:ssä luetellut arviointiohjelman sisältövaatimukset. Arviointiohjelma on käsitelty YVA-lainsäädännön vaatimalla tavalla. Arviointiohjelma on selkeä ja siitä saa riittävän kuvan hankkeesta ja tulevasta ympäristövaikutusten arvioinnista. Keskeiset arvioitavat vaikutukset on ohjelmassa tunnistettu ja kuvattu ohjelmavaiheen edellyttämällä tarkkuudella.

Edellä mainitusta huolimatta yhteysviranomainen huomauttaa, että erityisesti arviointimenetelmiä koskevaa osaa arviointiohjelmasta leimaa yleispiirteisyys ja yleispätevyys. Yhteysviranomaisen näkemyksen mukaan koko arviointiohjelma ja suunnitelma arvioinnin toteuttamiseksi tulee sitoa nyt tarkastelussa olevaan hankkeen ja vaikutusalueen ominaispiirteisiin. Arviointiselostusta laadittaessa tämä näkökulma tulee ottaa arviointiohjelmavaihetta tarkemmin huomioon. Mahdollisten haitallisten vaikutusten lieventämiskeinojen tulee olla konkreettisia ja alueen olosuhteissa toteutettavissa olevia. Arviointiohjelmassa esitetyn lisäksi arviointiselostusta ja siihen liittyviä selvityksiä laadittaessa tulee ottaa huomioon seuraavat yksityiskohtaiset kannanotot arviointiohjelman sisältöön sekä tehtäväksi esitettyihin arviointeihin:

Hankkeen kuvaus

Hankkeen sijainti, tarkoitus ja tekninen kuvaus on esitetty arviointiohjelmavaiheeseen riittäväällä tavalla. Hankekuvausta tulee tarkentaa arvioinnin aikana saatujen lisätietojen perusteella. Selostuksessa tulee arvioida tuulivoimaloiden kenttäalueiden, huoltoteiden ja sähkönsiirron rakentamiseen tarvittavat maa-alueet, maa-ainemäärät ja niiden saatavuus sekä rakentamisessa mahdollisesti syntyvien ylijäämämaiden määrät ja käyttö. Selostuksessa tulee esittää myös arviot toiminnan aikana ja toiminnan päättyessä syntyvistä jätteistä, niiden määristä, kierrätysmahdollisuuksista ja käsittelymenetelmistä lainsäädännölliset vaatimukset huomioon ottaen. Käytöstä



Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Padasjoen asianhallintajärjestelmässä

poistoon liittyvässä kuvauksessa tulee esittää tiedot tehtävistä maisemoinneista sekä voimaloiden ja muiden rakenteiden poistamisesta vastaavista tahoista.

Hankevaihtoehdot

YVA-menettelyn keskeisiin periaatteisiin kuuluu vaihtoehtotarkastelu, jonka tarkoituksena on tukea päätöksentekoa tuottamalla tietoa hankkeen vaihtoehtoisista ratkaisuista, niiden ympäristövaikutuksista sekä vaikutusten eroavuuksista.

Arviointiohjelmassa esitetään yksi hankkeen toteuttamisvaihtoehto (VE1), sekä niin sanottu nollavaihtoehto, eli hankkeen toteuttamatta jättäminen (VE0). Sähkönsiirron osalta tarkastellaan hankkeen liittymistä hankealueen kautta kulkevaan nykyiseen 110 kV voimajohtoon. Vaihtoehtotarkastelu muodostaa riittävän lähtökohdan vaikutusten arvioinnille ottaen huomioon hankkeen laajuus, sekä arviointiohjelmassa esitetyt hankevaihtoehdon muodostamiseen liittyvät reunaehdot.

Arviointiohjelman mukainen tuulivoimaloiden sijoitussuunnitelma toimii YVA-menettelyn aikana laadittavan teknistaloudellisen jatkosuunnittelun, sekä selvitys- ja arviointityön pohjana ja lähtökohtana. Tuulivoimaloiden ja muiden rakenteiden sijoittelulla on merkitystä muodostuvien ympäristövaikutusten laajuuteen ja merkittävyyteen ainakin paikallisella tasolla. Arviointiselostusvaiheessa täsmennettävän hankevaihtoehdon muodostamisessa tulee pyrkiä siihen, että sen avulla on mahdollista arvioida ja todentaa tuulivoimaloiden yksikkömäärän ja sijaintipaikkojen vaikutusta muodostuviin ympäristövaikutuksiin. Arviointiselostusvaiheessa tulee kuvata tarkastellun hankevaihtoehdon ja tuulivoimaloiden sijoitussuunnitelman muutokset arviointityön edetessä ja näin todentaa arvioitavan hankevaihtoehdon muodostuminen.

Hankkeen toteuttamisvaihtoehdossa on esitetty tuulivoimaloiden kokonaiskorkeus, sekä voimaloiden yksikköteho muodossa noin 6-10 MW. Voimaloiden teho on yksi kriteeri, joka määrittää YVA-menettelyn tarpeen mm. hankkeiden muutoksissa, joten hankkeen enimmäiskokoon määrittämiseksi arviointiselostuksessa tulee esittää voimaloiden enimmäisteho. Yhteysviranomaisen muistuttaa, että arviointityö on laadittava ns. maksimiperiaatteen mukaisesti, eli vaikutukset tulee arvioida hankkeen suurimmilla mahdollisilla lähtökohdilla ja dimensioilla.

Hankkeen edellyttämät suunnitelmat ja luvat

Tarvittavat suunnitelmat ja luvat on esitetty selkeästi arviointiohjelmassa. Esitettyjä tietoja tulee täydentää tarvittaessa arvioinnin edetessä mm. erikoiskuljetuksiin ja mahdollisiin tasoristeyksiin tarvittavien lupien osalta. Ympäristöluvan tarpeen osalta yhteysviranomaisen muistuttaa, että lähtökohtaisesti voimalat tulee suunnitella siten, että niiden toiminnasta ei aiheudu ympäristöluvan tarpeen ylittävää naapurussuhdelaissa tarkoitettua kohtuutonta rasisitusta.

Ympäristön nykytilan kuvaus, arvioitavat ympäristövaikutukset ja arviointimenetelmät

Arviointiohjelmassa on kuvattu hankkeen todennäköisen vaikutusalueen nykytilaa sellaisella tarkkuudella, että vaikutusten tunnistaminen ja arvioinnin kohdentaminen on mahdollista. Arviointityön edetessä nykytilan kuvausta tulee täydentää lausunnossa seuraavaksi esitetyn ja arviointityön aikana saatujen tietojen mukaisesti. Eriyisten vaikutuskohteiden tunnistamiseksi yhteysviranomaisen kehottaa



Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Padasjoen asianhallintajärjestelmässä

hankkeesta vastaavaa tutustumaan arviointiohjelmasta annettuihin viranomaislausuntoihin ja mielipiteisiin.

Vaikutusalueen rajaus

Hankkeen todennäköinen vaikutusalue on kuvattu arviointiohjelmassa etäisyysvyöhykkeittäin karttapohjalla ja sanallisesti joidenkin vaikutustyyppien osalta. Pääosa vaikutuksista kohdistuu hankealueelle tai sen välittömään lähiympäristöön. Osa vaikutuksista voi ulottua kuvattuja vyöhykkeitä laajemmalle alueelle. Arvioinnissa tulee ottaa huomioon myös mahdolliset hankealueen ulkopuolelle sijoittuvat rakenteet ja arvioida niistä muodostuvat suorat ja epäsuorat vaikutukset.

Arviointiohjelman mukaan maisemaan ja kulttuuriympäristöihin kohdistuvia vaikutuksia tarkastellaan arviointiohjelman mukaan lähi- ja välialueella 0- 14 kilometriä keskittyen. Kaukoalueella 14-30 kilometrin etäisyydellä vaikutuksia tullaan tarkastelemaan yleispiirteisesti. Arviointiohjelman erusteella jää epäselväksi, m illaista tarkastelua tällä yleispiirteisellä tarkoitetaan ja onko se riittävää arvoalueisiin kohdistuvien vaikutusten arvioimiseksi. Yhteysviranomainen näkee, että hankkeen vaikutusalueella on merkittävää herkkyttä muun muassa luonnonmaiseman, asutuksen, virkistyksen, sekä lukuisten luokiteltujen maisema- ja kulttuuriympäristökohteiden osalta, joihin kohdistuvat vaikutukset tulee arvioida kattavasti myös aina 20-25 kilometrin etäisyydelle asti lähimmistä tuulivoimaloista (s. 16)

Vaikutusalueen tarkastelua on tarpeen täsmentää arviointityön edetessä. Todennäköinen vaikutusalue tulee selostusvaiheessa määritellä niin laajaksi, ettei tarkasteltavan alueen ulkopuolella voida olettaa ilmenevän merkittäviä ympäristövaikutuksia.

Vaikutusten arvioinnin periaatteet

Vaikutusten arvioinnin periaatteet ja arviointityön kulku on kuvattu arviointiohjelmassa selkeästi ja johdonmukaisesti. Yhteysviranomainen pitää IMPERIA-hankkeen arviointityökaluja hyvänä lähtökohtana vaikutusten merkittävyyden arvioimiseen. Yhteysviranomainen muistuttaa, että arviointityön kulku, sekä vaikutuskohteen herkkyden ja vaikutuksen suuruuden määrittely tulee esittää ja perustella arviointiselostuksessa mahdollisimman läpinäkyvästi ja niin että lukijan on sitä mahdollista seurata. Mikäli jonkin vaikutustyyppin osalta on tarpeen esittää lieventämistoimia, tulee merkittävyys arvioida ilman toimia ja niiden kanssa. Esitettyjen lieventämistoimien tulee olla konkreettisia, niin että niihin on mahdollista sitoutua haitallisten vaikutusten lieventämiseksi hankkeen jatkosuunnittelussa, lupamenettelyjen ja toteuttamisvaiheen aikana.

Vaikutukset yhdyskuntarakenteeseen, maankäyttöön, kaavoitukseen ja aineelliseen omaisuuteen

Hankkeen vaikutusalueen maankäytön nykytilan kuvausta tulee täydentää ja tarkentaa. Arviointiselostuksessa on tarpeen tuoda esille etäisyydet lähimpiin kouluihin, päiväkoteihin, vanhusten hoitopaikkoihin ja muihin vastaaviin häiriintyviin kohteisiin asuinrakennusten, lomarakennusten, leirintäalueiden ja uimarantojen



Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Padasjoen asianhallintajärjestelmässä

lisäksi. Myös lähimpien kyläalueiden sijoittumista tulee täsmentää. Ohjelmassa esitettyjen tietojen ajantasaisuus hankealueen lähivaikutusalueella sijaitsevien rakennusten osalta on myös hyvä tarkistaa arviointiselostukseen.

Maankäyttöön kohdistuvia vaikutuksia arvioidaan ohjelman mukaan erityisesti seudullisen ja harvinaisuuden näkökulmasta. Hankkeen vaikutus on kuitenkin voimakkaimmin paikallinen, joten edellä mainittu painotus ei ole perusteltu tässä yhteydessä. Maankäytön näkökulmasta tulee huomioida myös alueiden eheys ja saavutettavuus. Loma-asumiseen kohdistuvat vaikutukset ovat moninaisia ja niiden arviointiin tulee kiinnittää erityistä huomiota.

Hankkeen aiheuttamat vaikutukset tulevalle maankäytölle tulee ottaa huomioon, myös voimassa olevien kaavojen ja niiden mahdollistaman, mutta vielä toteutumattoman maankäytön näkökulmasta (s.17). Hankealueella ja sen ympäristössä sijaitsevien ranta-asemakaavojen tilanne ja toteutuneet ja toteutumattomat rakennuspaikat tulee selvittää ja ottaa huomioon osana hankkeen vaikutusarviointeja (melu, välke, maisema, elinolot ja viihtyvyys).

Osana arviointia tulee ottaa kantaa vaikuttaako tuulivoimahanke eri kaavatasoilla osoitettujen maankäyttöratkaisujen toteutumiseen ja onko hankkeen toteuttamiseksi tarpeen tehdä kaavamuutoksia. Vaikutusalueen kaavoitustilanteen osalta on tarpeen ottaa huomioon Päijät- Hämeen liiton lausunto koskien koko maakunnan kattavan tuulivoimaselvityksen tilannetta. Vaikka YVA-menettelyssä ei arvioida kiinteään omaisuuden arvoon kohdistuvia vaikutuksia, arvioinnissa tulee kuitenkin huomioida, että mahdollisesta kiinteistöjen arvon laskusta voi aiheutua myös sosiaalisia vaikutuksia.

Vaikutukset maisemaan ja kulttuuriympäristöön

Vaikutukset maisemaan, merkittäviin maisema-alueisiin ja kulttuuriympäristöön on tunnistettu hankkeen keskeisinä ympäristövaikutuksina ja yhteysviranomaisen yhtyy tähän näkemukseen.

Teemaa koskevan arvioinnin laatuun ja kohdentumiseen tulee panostaa ja kiinnittää huomiota. Hankkeen maisemavaikutus kohdistuu alueille, jotka ovat luonteeltaan luonnonympäristöä (esimerkiksi Päijänteen kansallispuisto, Etelä-Päijänteen kulttuuri- ja harjusaarimaisemat, Salpausselkä Geopark) ja toisaalta alueille, joiden kulttuuriympäristölle leimallista on pitkän asutushistorian muokkaama maisema, rakennetun ympäristön pienimittakaavaisuus ja historiallinen jatkumo ihmisen toimintaympäristönä (keskiajalle palautuvat ryhmäkylät). Myös Padasjoen kirkonkylällä on oma erityinen kulttuuriympäristöprofiilinsa. Yhteysviranomaisen huomauttaa, että kulttuuriympäristön ja maiseman erityiset piirteet, merkitykset ja arvot tulee hahmottaa laajempina kokonaisuutena arviointiohjelmassa esitetyn alueiden luetteloinnin sijaan. Lisäksi tulee määritellä vaikutusten kohdentuminen ja tarvittavat havainnointitavat ja -paikat. Yhteysviranomaisen näkemyksen mukaan tämä olisi tullut esittää jo arviointiohjelmavaiheessa. Yhteysviranomaisen näkee tarpeellisenä havainnekuvien laatimisen useista eri kohteista havainnollistaen sekä lähi- että kaukomaisemaan muodostuvia vaikutuksia ottaen huomioon asutukselle avautuva maisema, arvokkaat



Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Padasjoen asianhallintajärjestelmässä

maisema- ja kulttuuriympäristökohteet, järvimaisema luonnonmaiseman ja virkistysnäkökulmasta, sekä muut merkittävät virkistys- ja luontomatko-kohteet. Havainnekuvia tulee esittää myös yökäisistä näkymistä.

Maiseman ja kulttuuriympäristön ominaispiirteiden ja arvojen lisäksi tulee määritellä kohteiden herkkyys ja muutoskestävyys. Nykytilanteen tarkastelun lisäksi tulee olla riittävästi tietoa kohteiden ja alueiden historiallisesta kehityksestä ja merkityksistä, joita kohteisiin liitetään (s.18). Lisäksi tulee tunnistaa tuulivoimaloiden rakentamisesta kulttuurimaisemaan syntyvä ajallinen ja toiminnallinen ristiriita ja sen lieventämiseen käytettävissä olevat keinot. Ristiriita muodostuu modernin energiatuotannon maisemaelementteinä toimivien tuulivoimaloiden ja vuosisatojen ajan muovautuneen agrarimaiseman rinnakkaisuudesta maisematilassa.

Ohjelmassa tunnistettujen arvojen lisäksi tulee varmistaa, että myös paikalliset kulttuuriympäristön arvot tulevat mukaan tarkasteluun ja että tarkastelutapa ja -tarkkuus ovat samanlaisia kohteen statuksesta riippumatta. Arviointia laadittaessa tulee ottaa huomioon myös Unescon Salpausselkä Geopark, Evon alue ja Päijänteen kansallispuisto. Kyseessä olevat alueet ovat paitsi luonnonympäristön myös käytön sekä kulttuuristen ja sosiaalisten ominaispiirteiden kannalta arvokkaita. Osana arviointia tulee esittää, millä tavoin kansallispuisto, Evon alue ja Salpausselkä Geopark muuttuvat virkistysalueina ja sosiaalisten vaikutusten näkökulmasta tarkasteltuna.

Arviointia laadittaessa tulee ottaa huomioon alueellisen vastuumuseon lausunto, jossa todetaan, että kulttuurimaisemat ovat myös mielenmaisemia, joihin ihminen on kiintynyt ja kiinnittynyt. Siksi tärkeää on myös analysoida niitä sosiaalisia vaikutuksia, miten kuvattu muutos omassa ympäristössä koetaan, maisema-analyyseihin ja asukaskyselyiden ja muun paikallisilta saatavan palautteen pohjalta.

Arviointiohjelmassa käytetään kulttuuriympäristöön liittyviä käsitteitä epäjohdonmukaisella tavalla. Jatkossa on syytä varmistaa, että käytössä ovat vakiintuneet kulttuuriympäristötermit ja että niitä käytetään johdonmukaisesti. Muinaisjännökset ja arkeologinen kulttuuriperintö ovat osa kulttuuriympäristöä. Kulttuuriperintöön kohdistuvat vaikutukset koskevat myös aineetonta osaa kulttuuriympäristöstä ja tulee huomioida, että siihen kohdistuvia vaikutuksia arvioidaan eri menetelmin kuin muutoin kulttuuriympäristöä. Arviointityössä tulee selkiinnyttää kulttuuriperintöön ja kulttuuriympäristöön kohdistuvien vaikutusten arviointi.

Lähtöaineiston koostamisessa on tarpeen ottaa huomioon Hämeen liiton lausunto koskien Hämeen maakunnallisesti arvokkaat rakennetut kulttuuriympäristöt -raporttia (2019), sekä Hämeen ympäristökeskuksen rakennusinventointia (Hämeen ympäristökeskuksen moniste 44/2002).

Vaikutukset maa- ja kallioperään, sekä pinta- ja pohjavesiin

Maa- ja kallioperän, pohjavesien sekä luonnonvarojen hyödyntämisen osalta nykytila, lähtötiedot ja arviointimenetelmät on ohjelmassa esitetty pääosin riittävällä tarkkuudella. Hanke sijaitsee osittain Hepojärvi-nimisellä vedenhankintaan soveltuvalla pohjavesialueella (s.19) Pohjavesialueelta ei ole tiedossa nykyisiä tai tulevia vedenhankintahankkeita. Muodostuma on tyypiltään



Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Padasjoen asianhallintajärjestelmässä

pohjavettä ympäristöönsä purkava harju, mutta pohjavesialueella voi olla myös alueita, joilla harjuun kertyy vesiä myös ympäröiviltä kallio- ja moreenialueilta. Yksi alustavista voimalan sijainneista on pohjavesialueella, sen ulkorajan läheisyydessä, mutta muutoin rakentaminen tapahtunee pääosin pohjavesialueen ulkopuolella. Pohjavesivaikutusten arvioinnissa tarkastelu tulee kohdistaa erityisesti alueille, joilla voi esiintyä pohja- ja pintaveden merkittävää vuorovaikutusta. Pohjaveden purkautumispaikkojen lisäksi tulee arvioida mahdollisesti pohjavedeksi imeytyvän pintaveden vaikutuksia pohjavesialueen pohjaveteen, jos hanke voi vaikuttaa pohjavesialueen kautta laskevien pintavesien laatuun tai määrään. Hankkeen pohjavesivaikutukset voivat olla merkittäviä myös pohjavesialueen ulkopuolella, jos rakennettavilla alueilla tai niiden läheisyydessä on erityisiä luontoarvoja, jotka ovat pohjaveden määrästä tai laadusta riippuvaisia. Tällaisten arvojen esiintyminen rakennettavien kohteiden läheisyydessä tulee selvittää. Jos hanke voi vaikuttaa vesilain 2 luvun 11 §:n mukaisiin luontoarvoihin, tulee arvioida mahdollisen poikkeamisen tarve.

Vaikutukset luontoon ja luonnonsuojeluun

Yhteysviranomaisen muistuttaa, että luontoselvityksissä ja vaikutusten arvioinnissa tulee ottaa huomioon kaikki hankkeeseen liittyvät rakenteet ja niiden muodostamat suorat vaikutukset kasvillisuuteen ja luontotyypeihin, sekä lajistoon. Tämän tulee kattaa myös hankealueen ulkopuoliset rakenteet, kuten mahdollinen sähkönsiirto ja tulotieyhteydet, mikäli nykyisiä yhteyksiä on tarvetta parantaa. Vaikutusalueen luonnonympäristön pienipiirteisyys huomioon ottaen rakentamisella voi olla vaikutuksia rakennusalueita ympäröivien alueiden pienvesi- ja suokohteiden tai muiden arvokkaiden luontokohteiden vesi- tai ravinnetalouteen sekä pienilmastoon. Arvioinnissa tulee ottaa huomioon myös alueen potentiaali lähteisyydelle. Maastoselvitysten tulosten perusteella hankealueen tärkeistä luontokohteista tulee pystyä muodostamaan kokonaiskuva. Niinpä luontokohteita on syytä tarkastella inventoinneissa ja vaikutusten arvioinnin yhteydessä laajempina, ekologisina kokonaisuuksia pistemäisten yksittäisten inventoitujen alueiden sijaan.

Arviointiohjelmasta jätetyissä mielipiteissä (s.20) on tuotu esiin tietoja mm. metsälain mukaisista ja muista toimenpidekielossa olevista kohteista alueella. Nämä tulee ottaa huomioon arvioinnissa.

YVA-menettelyn yhteydessä laaditaan useita lajisto- ja lajiselvityksiä. Selvitysten painopiste luontodirektiivin liitteen IV (a) lajiston ja muiden mahdollisesti tärkeiden lajien osalta on oikeasuuntainen. Saukon osalta on todettu hankealueen olevan potentiaalista elinympäristöä ja tulee arvioida hankkeen vaikutukset lajiin. Kirjoverkkoperhosen, josta on tehty yksittäinen havainto alueelta, osalta tulee selvittää, onko alueella potentiaalisia elinympäristöjä erityisesti rakentamiseen osoitetuilla alueilla ja tarvittaessa laatia selvitys lajin esiintymisestä.

Muun lajiston osalta on tarpeen ottaa huomioon Luonnonvarakeskuksen lausunto Riistakolmiot.fi -sivuston hyödyntämisestä. Luonnon eläimistön lisäksi arvioinnissa tulee tarkastella hankkeen vaikutuksia tuotantoeläimiin, mikäli luotettava tutkimustietoa on saatavissa.



Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Padasjoen asianhallintajärjestelmässä

Hankealueen itäosaan sijoittuu yksityisiin luonnonsuojelualueisiin kuuluva Kielomäen luonnonsuojelualue (YSA205929). Kuusivaltaisella alueella kasvaa runsaasti runkomaisia lehmuksia. Selostuksessa tulee arvioida hankkeen vaikutukset kohteen suojeluperusteisiin.

Vaikutukset linnustoon

Yhteysviranomaisen huomauttaa, että linnustoarvioinnin lähtöaineistona tulee käyttää myös havaintojärjestelmä Tiiraa Lajitietokeskuksen aineiston lisäksi. Aineisto käsittää mm. runsaasti kehrääjähavaintoja, sekä havaintoja metsäkanalinnuista ja päiväpetolinnuista. Yhteysviranomaisen kehottaa myös selvittämään alueellisella lintutieteellisellä yhdistyksellä tiedossa olevat muuttolinnustoa koskevat havainnot ja aineistot. Arviointiohjelmassa esitetty arvioinnin lähtökohta, että hankealue sijoittuu sisämaa-alueella tunnettujen päämuuttoreittien ulkopuolelle, on yhteysviranomaisen näkemyksen mukaan liian vähättelevä. Hankealue voi sijoittua valtakunnalliselle lintujen, ainakin kurjen, päämuuttoreitille, myös maa- ja merikotkia liikkuu alueella muuttoaikoina. Arvioinnissa ja riskitarkastelussa tulee ottaa huomioon, että muuttoreittien sijainti voi vaihdella voimakkaastikin vuosien välillä esim. kurjella ja jopa arktisilla hanhilla (etenkin syksyisin). Arviointiohjelmassa ei kuvata millä tavoin muuttolinnustoon kohdistuvia törmäys- ja estevaikutuksia tullaan arvioimaan. Tuloksissa on esitettävä keskeisten lajien törmäysriskiarviot ja arvioitava este- ja häiriövaikutuksia sekä sitä, millä keinoilla haittavaikutuksia voidaan lieventää.

Osa linnustoa kuvaavasta nykytilatiedosta on suojelullisista syistä vain viranomaiskäyttöön tarkoitettua. Yhteysviranomaisen huomauttaa, että aineistoa käsitellessä on tarpeen esittää myös esimerkiksi havaintovuosi. Aineisto voi olla myös puutteellista lähtötietojen kapeudesta johtuen (s.21). Pesintöjen lisäksi myös havaintuun olisi oleellista esittää. Saaduissa palautteissa on esitetty kalasäskien osalta useita tietoja pesinnöistä ja havainnoista hankkeen vaikutusalueella. Nämä tiedot tulee ottaa mukaan nykytilatarkasteluun ja arviointityöhön.

Yhteysviranomaisen näkemyksen mukaan sääkseen kohdistuvien vaikutusten arvioinnissa keskeistä on tarkastella mahdollisten hankealueen kautta lentävien lintujen törmäysriskiä ja estevaikutuksia. Tarvittavien avoimien lentosektoreiden tarkastelun tulee olla osa tätä arviointia ja haitallisten vaikutusten ehkäisemistoimia.

Osa linnustonselvityksiin osoitetuista maastotyöpäivistä vaikuttaa mitoitukseltaan vähäiseltä ja yhteysviranomaisen edellyttää, että laadittavissa luonto- ja linnustonselvityksissä todetaan selkeästi mahdolliset epävarmuudet ja arvioidaan käytettyjen maastopäivien ja lähtöaineiston riittävyys vaikutusarviointitulokseen. Mikäli joitakin selvityksiä on tarpeen täsmentää, tulee se todeta.

Meluvaikutukset

Arviointiohjelmasta ei ilmene onko toteuttamisvaihtoehdon mukaisilla voimaloilla mahdollista toteuttaa ympäristöministeriön ohjeiden mukaiset melumallinnukset. Yhteysviranomaisen muistuttaa, että melumallinnukset ja niiden raportointi tulee lähtökohtaisesti toteuttaa ympäristöministeriön ohjeiden mukaisesti voimalatyypeillä, jotka vastaavat teholtaan ja muilta ominaisuuksiltaan vaihtoehdossa esitettyjä tuulivoimaloiden enimmäiskokoja. Mikäli melumallinnuksia ei voida laatia toteuttamisvaihtoehdossa esitetyllä maksimivoimalatyypeillä, tulee mallinuksissa



Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Padasjoen asianhallintajärjestelmässä

noudattaa varovaisuusperiaatetta. Arviointiselostuksessa tulee esittää selkeästi mallinuksissa ja voimalatyypissä olevat eroavuudet sekä arviot eroavuuksien vaikutuksista lähtömelutasoon ja melun leviämiseen. Mahdolliset mallinuksen epävarmuustekijät tulee esittää myös matalataajuisen melun leviämisen osalta. Arvioitaessa sisätiloihin kantautuvaa melua tulee huomioida Sosiaali- ja terveysministeriön asetus asunnon ja muun oleskelutilan terveydellisistä olosuhteista sekä ulkopuolisten asiantuntijoiden pätevyysvaatimuksista (545/2015).

Matalataajuisen melun laskennassa tulee tarkastella melutasoja vähintään useamman lähimpänä sijaitsevan rakennuksen osalta. Tarkastelussa tulee ottaa huomioon terveydensuojeluviranomainen lausunto kohdekohtaisesta tarkastelusta loma-asuntojen ääneneristävydestä ja vielä rakentamattomista rakennuspaikoista. Mikäli tehtyjen mallinnusten ja arviointien perusteella melun ohjearvot ylittyvät, selostuksessa tulee esittää melualueelle jäävien asuin- ja lomarakennusten sekä mahdollisten kaavoitettujen tonttien määrä sekä esitys siitä, miten voimaloiden sijoitusta tai määrää muutetaan haitan ehkäisemiseksi (s 22).

Useissa arviointiohjelmasta annetuissa palautteissa tuotiin esille huoli meluvaikutuksista ja niiden häiritsevyydestä alueella. YVA-selostuksessa tulee arvioida muodostuvan melun laatua ja häiritsevyyttä ottaen huomioon YVA-ohjelmasta annetut palautteet, sekä ympäröivän alueen äänimaisema ja käyttötarkoitus. Arvioinnissa tulee myös hyödyntää vastaavista, jo toteutuneista kohteista saatavaa tietoa. Äänimaisemaan kohdistuvia muutoksia ja niiden merkittävyyttä arvioitaessa on tarpeellista selvittää alueen nykytilanne riittävällä tarkkuudella.

Tuulivoimaloista syntyvän infraäänien vaikutuksia ihmisten terveyteen tulee tarkastella tehtyjen tutkimuksien perusteella.

Varjostusvaikutukset

Yhteysviranomainen muistuttaa, että myös varjostusmallinnukset tulee laatia maksimivaikutusperiaatteella. Tehtävät mallinnukset tulee laatia voimalatyypillä, jonka lavan pituus ja kokonaiskorkeus vastaa tarkasteltavien toteutusvaihtoehdon enimmäismittoja. Suomessa ei ole määritetty ohjearvoja varjostuksen määrälle, joten vaikutusten arvioinnissa tulee käyttää apuna muiden maiden suosituksia ja raja-arvoja. Mallinnukset tulee toteuttaa menetelmällä, jossa ei huomioida puuston suojaavaa vaikutusta.

Edellä mainitun varjostuskartan lisäksi varjostusvaikutusten ajoittumista ja kestoja tulee tarkastella tarkemmin hankkeen ympäristössä sijaitsevien lähimpien rakennusten kohdalla. Samalla tulee tarkastella tuulivoimaloiden näkyvyyttä ja mahdollisia näkemäesteitä, sekä varjostusvaikutuksesta muodostuvaa häiritsevyyttä osana sosiaalisten vaikutusten arviointia.

Vaikutukset ihmisten terveyteen, elinoloihin ja viihtyvyyteen, sekä elinkeinoihin ja virkistykseen

Ihmisiin kohdistuvien vaikutusten yhtenä päälähtötietona ja arviointimenetelmänä esitetään asukaskyselyä, joka toimitetaan 500 asuin ja lomarakennukseen hankealueen ympäristössä. Yhteysviranomainen pitää kyselyn laatimista tärkeänä



Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Padasjoen asianhallintajärjestelmässä

osana arvioinnin tueksi ja asukasosallistumisen lisäämiseksi. Osaksi tätä tarkastelua on tarpeen sisällyttää myös arviointiohjelmasta annetut mielipiteet ja lausunnot, sekä yleisötilaisuudessa käydyt keskustelut. Kyselyn levikissä tulee ottaa huomioon terveydensuojeluviranomaisen lausunnossa esiintunut leirikeskus Iso-Tarusjärven rannalla. Yhteysviranomaisen pitää tärkeänä, että laadittavassa arvioinnissa yhdistyvät kokemusperäisen, subjektiivisen tiedon analyysi sekä asiantuntija-arvio. (S.23) Arvioinnissa tulee hyödyntää kattavasti YVA-menettelyn aikana laadittavia selvityksiä ja mallinnuksia edellä mainitut tarkennukset huomioon ottaen. Yhteysviranomaisen näkemyksen mukaan erityisenä tarkastelukohteena tulee olla asutukseen, terveyteen, maisemaan ja virkistykseen kohdistuvat vaikutukset. Virkistykseen kohdistuvien vaikutusten arvioinnissa näkökulmana tulee olla paitsi hankealueella tapahtuvaan virkistykseen ja sen mahdollisuuksiin kohdistuvat vaikutukset myös erityisesti hankkeen ulkopuolella laajalle maisemalliselle vaikutusalueelle kohdistuvat vaikutukset. Padasjoella virkistyskäyttö, matkailu, luontopalvelut ja merkittävät maisemat ovat kaikki vuorovaikutuksessa toisiinsa ja tämä näkökulma tulee arvioinnissa ja hankkeen havainnollistamisessa ottaa huomioon. Arviointiohjelmassa saaduissa palautteissa tuotiin vahvasti esille huoli tuulivoimahankkeen vaikutuksista paikallisille matkailuun ja luontopalveluihin nojaaville elinkeinoille, mikä tulee ottaa mukaan tarkasteluun.

Vaikutukset liikenteeseen ja ilmailuturvallisuuteen

Arviointiselostuksessa tulee esittää Uudenmaan ELY-keskuksen Liikenne - vastuualueen lausunnossa esitetyn mukaisesti, millaiset liikenteelliset vaikutukset hankkeella on lähialueiden tieverkkoon sekä asutusalueisiin. Lisäksi tulee kuvata ne toimet, joilla liikenteestä aiheutuvia haitallisia vaikutuksia pyritään minimoimaan. Arvioinnissa tulee huomioida erityisesti liikenteen suuntautuminen ja liikennemäärien muutokset nykytilanteeseen, valtatie 24 ja kantatie 54 alueella. Erityisesti erikoiskuljetusten reitit maantieverkolla tulee olla selvitetynä ja huomioituna, sekä käytettävien liittymien toimivuus tulee olla turvallinen myös raskaan liikenteen lisääntyessä. Lisäksi tulee arvioida, kuinka nykyisen tieverkon kunto, kantavuus ja kunnossapito vastaavat lisääntyvän raskaan liikenteen tarpeita.

Arvioinnissa tulee ottaa huomioon, että Tuulivoimaloiden rakennusaikaiset kuljetukset koettelevat sekä maanteiden että muun tieverkon rakenteiden kantavuutta. Tämä tulee ottaa huomioon kuljetusyhteyksiä suunniteltaessa. Tuulivoimaloiden ja maakaapeleiden sijoittelussa sekä tarvittavassa tiestön parantamisessa on tarpeen ottaa huomioon myös Väyläviraston lausunnossa todetut ohjeet ja määräykset. Hankkeen lentoesteluvan tarpeen osalta on huomioitava Finavian lausunto.

Vaikutukset tutkien toimintaan ja viestintäyhteyksiin

Arviointiohjelmasta annetut lausunnot on tarpeen ottaa huomioon viestintäyhteyksiin kohdistuvien vaikutusten arvioinnissa. Myös annetuissa mielipiteissä on esitetty huoli hankkeen vaikutuksista viestintäverkkoihin.

Riskit (s 24)

Arviointiohjelmassa esitetyn suunnitellun riskitarkastelun lisäksi tulee ottaa huomioon Päijät-Hämeen pelastuslaitoksen lausunto mm. jäävaaraselvityksestä.



Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Padasjoen asianhallintajärjestelmässä

Vaikutukset ilman laatuun ja ilmastoon

Hankkeen ilmastovaikutukset tulee arvioida koko hankkeen elinkaaren ajalta. Rakentamisen aikaisten päästöjen lisäksi tulee arvioida hankkeen edellyttämien rakenteiden valmistuksesta sekä puiston purkamisesta aiheutuvat päästöt, sekä erityisesti rakentamisen aikaisen liikenteen aiheuttamat päästöt. Tuulivoimaloiden ja muiden rakenteiden vaikutukset hiilinielujen määrään tulee myös arvioida osana kokonaisilmastovaikutusta. Toiminnan aikaisten ilmastovaikutusten arvioinnissa tulee käyttää nykyisen sähköntuotannon päästökertoimen sijaan tuulivoimapuiston tuotannon ajankohdalle ennustettavaa päästökerrointa. Yhteysviranomaisen näkee, että osana ilmastovaikutusten merkittävyyden arviointia, on mielekästä verrata tuotettavaa uusiutuvaa energiaa tai säästettyjä ilmapäästöjä myös kunnan ja maakunnan päästöjen nykytilaan ja tavoiteltuun kehitykseen. Luvussa 3.1.3 on kuvattu kattavasti hankkeen tavoitteet ja alueellinen merkitys, joihin hankkeen merkittävyyttä on tarpeen peilata.

Yleistä arviointiohjetta

Arvokkaiden kohteiden karttaesityksiin sekä numerointiin selostuksessa ja liiteaineistossa tulee kiinnittää huomiota, käytettyjen karttojen tulee olla riittävän suurimittakaavaisia kohteiden yksityiskohtien ja sijainnin erottamiseksi.

YVA-menettely osallistuminen

Esitys osallistumisen ja vuorovaikutuksen järjestämisestä vastaa YVA-lain periaatteita. YVA-menettelyn keskeisenä tavoitteena on lisätä kansalaisten tiedonsaantia ja osallistumismahdollisuuksia, joten yhteysviranomaisen muistuttaa, että arviointimenettelyn aikana tehtävään tiedottamiseen ja asianosaisten palautteen antomahdollisuuksiin tulee panostaa riittävästi. Yhteysviranomaisen huomauttaa, että osa hankkeen vaikutuksista ulottuu Kanta-Hämeen maakunnan alueelle ja suosittelee ottamaan tämän huomioon hankkeen seurantaryhmään kutsuttavissa tahoissa.

Arviointiohjelman laatijoiden pätevyys

Ympäristövaikutusten arviointimenettelystä annetun asetuksen mukaan arviointiohjelmassa tulee esittää arviointiohjelman laatijoiden pätevyys (s. 25) Arviointiohjelman laatimiseen YVA-konsultin taholta osallistuvat henkilöt on koulutus- ja ammattitautaltaan esitetty. Hankkeesta vastaavalla on ollut käytössään riittävä asiantuntemus ympäristövaikutusten arviointiohjelmalaatimiseen. Tietoja tulee päivittää tarvittavilta osin, kun arviointiin osallistuu muita henkilöitä. Jatkossa tulee ottaa huomioon, että arviointityössä on riittävä asiantuntemus myös metsätalouteen kohdistuvien vaikutusten arvioimisessa. Tulee myös päivittää, kuka selvittää ja arvioi vaikutukset muinaisjäännöksiin ja arkeologiseen kulttuuriperintöön.

ABO Wind on käynnistänyt YVA ohjelman jälkeen seuraavia selvityksiä alkaen vuonna 2022:

Seuraavat luontoselvitykset; Pöllöselvitys, metsäkanalintujen soidinpaikkainventointi, päiväpetolintuselvitys, pesimälinnustoselvitys, muuttolinnustoselvitys (kevät- ja syysmuutto) kasvillisuus- ja luontotyyppi-inventointi. Lisäksi toteutettavana ovat: EU:n luontodirektiivin liitteen IV(a) lajiston erillisselvitykset: Liito-oravainventointi, viitasammakkoselvitys ja lepakkoselvitys, sekä Natura-arvioinnin tarvehankinta,



Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Padasjoen asianhallintajärjestelmässä

arkeologinen inventointi, näkemäalueanalyysi ja havainnekuvat, melu- ja välkemallinnus. Ja parhaillaan käynnissä olevia selvityksiä ovat asukaskysely ja metsästäjähaastattelut. Asukaskysely on lähetetty kaikille 4km:n säteellä hankealueesta, ja satunnaisotannalla kauemmaskin. Yhteensä kirjeitä on annettujen tietojen mukaan lähetetty 500kpl, mutta kuntaan tulleiden tietojen osalta läheskään kaikkia vakituisia eikä vapaa-ajan asukkaita vajaan kilometrinkaan etäisyydeltä tuulivoimalasta kysely ei ole vielä tavoittanut. Postituskirje oli osoitettu vakituisille ja kesäasukkaille rakennusten omistajan kotiosoitteeseen. Vastausaika päättyi 15.4. ja runsaasti tulleita kyselyn tuloksia analysoidaan YVA-selostuksessa. Hankealueelle on nyt pystytetty 180 metriä korkea väliaikainen mittamasto marraskuussa 2022. Alueen tuulisuutta mitataan noin 2 vuotta, jonka jälkeen masto puretaan. Tarkat tuulilukemat ovat edellytys tuulivoimayhtiön investoinnin rahoitukselle.

Padasjoen kunnanhallitus on hyväksynyt kaavoitusaloitteen 7.12.2021. Päätöksen esteellisyyksistä ja kaavoitussopimuksesta valitettiin hallinto-oikeuteen mutta hallinto-oikeus on kumonnut valitukset. Kaavoitussopimuksesta on tehty valitus korkeimpaan hallinto-oikeuteen 22.3.2023. Kaavoitussopimusta ei näin ollen voida allekirjoittaa, niin kauan kuin käsittely on kesken korkeimmassa hallinto-oikeudessa.

Hankkeen osalta seuraaviksi tavoitteiksi ABO Wind on esittänyt toukokuulle 2023 työpalaveri, jossa mukana olisi Padasjoen tekninen johto/lautakunta, FCG ja hankevastaava. Yleiskaavan kuuluttaminen tulisi saada vireille ja osallistumis- ja arviointisuunnitelman (OAS) toimittaminen kuntaan. Kesäkuulle 2023 OAS/YVA-selostuksesta kaikille avoin yleisötilaisuus. YVA päättyy ELY:n yhteisviranomaisen perusteltuun päätelmään ja kaavaehdotuksen hyväksymisestä/hylkäämisestä päättää kunta. Padasjoen kunnanhallitus on toistaiseksi hyväksynyt vasta kaavoitusaloitteen, joka on luonteeltaan kaavan valmistelua.

Joissakin kunnissa on tehty periaatepäätöksiä siitä mikä etäisyys tuulivoimaloille olisi hyväksyttävä vähimmäisetäisyys asutuksesta, jolloin tuulivoimaloista koetut haitat olisivat todennäköisesti pienempiä ihmisille, tuotanto- ja riistaeläimille, sekä muulle eliöstölle. Nykyiset selvitykset ja kokemukset eivät anna kattavaa kuvaa tuulivoimaloiden aiheuttamista ympäristövaikutuksista. Mallinnukset ja selvitykset ovat teoreettisia ja todelliset vaikutukset selviävät vasta voimaloiden toimiessa ja erityisesti niiden häiriötilanteissa äänet voivat poiketa olennaisesti mallinnoksien desibelinormeista. Voimaloiden juurella melu ei ole kovimmillaan vaan se voimistuu yleensä noin 500-1000m etäisyydellä, riippuen tuulivoiman korkeudesta ja sijoittelusta ja maaston muodoista ja tuulisuudesta. Järvialueet ja kallioiset maaston muodot lisäävät haastetta saada luotettavia mallinnoksia pelkästään haittaääni-asiaan. Samoin tiettyjen eliölajien ja eläinhavaintojen vaihtelevuus eri vuosien välillä ei anna oikeaa tietoa vuodekautta yva-tarkastelujaksolla. Tuulivoimalan perustamissyvyys on noin 3-5 m. Perustuksiin voidaan käyttää noin 200 tonnia harjaterästä ja noin 4500 kuutiometriä valua ja perustuksen halkaisija on yli 26 metriä, voimalan korkeus lisää perustuksen suuruutta ja maaperä vaikuttaa myös perustuksen rakenteeseen. Voimaloiden perustaminen voi vaatia myös pohjaveden alentamista, jotta saavutetaan rakennusteknisesti järkevä anturakoko ja perustamissyvyys. Haitallisten vaikutusten toteutuminen ja merkittävyys riippuvat siitä miten lähellä pohjaveden pinta on maata. Suunniteltu tuulivoimala-alue sijaitseekin pohjaveden hankitaan soveltuvalla alueella.



Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Padasjoen asianhallintajärjestelmässä

Tuulivoimaloiden maanvuokraussopimusten (salaiset) sekä lainsäädännön perusteella Suomessa ollaan varauduttu heikoimmiten voimaloiden purkamiseen ja osien kierrättämiseen. Suomessa purkaminen ja siihen liittyvät purkurahastot rajoittuvat maanpäällisten osien purkukustannuksiin ja maanalaiset rakenteet maisemoidaan. Tällöin Suomessa on varauduttu noin 25000-70 000 euron purkamiskuluihin kun taas myös perustusten osalta kustannukset purkujätteenkin osalta nousevat eräiden arvioiden mukaan 500 000-850 000 euroon. Betonimurske ei ole pohjavesien kannalta ongelmallista, mutta harjateräs on korroosion vuoksi. Ympäristösuojelulain (YSL, 527/2014-17§) mukaan pohjavesien ja maaperän pilaantumiskielto on ehdoton. Suomessa pohjavedet ovat herkkiä pilaantumaan ohuiden ja hyvin vettä johtavien maakerrosten vuoksi. Padasjoki on järvistä harjualueita jossa on runsaasti pohjavedenmuodostusalueita ja myös pintavesivirtaamia.

ELY yhteysviranomaisena on kiinnittänyt runsaasti huomiota kunnassa oleviin erityispiirteisiin, joiden turvaamiseksi pitäisikin tuulivoiman rakentajalla osoittaa haittavaikutuksia ehkäiseviä toimenpiteitä. Kunnan tehtävänä on myös turvata myös muiden kuin tuulivoimalan sijoituskohteen kiinteistöjen ja maanomistajien oikeuksia. Voimaloiden rakentamiseen, tiestön ja sähköverkon ylläpitämiseen tarvitaan suuriakin maa-aliueita, jota sijaitsevat naapurikiinteistöillä. Mikäli naapurikiinteistöjen korvausta ei erikseen ole kunnassa esim kaavoitussopimuksessa edellytety, hintana käytetään ns pakkolunastushintaa.

Kiinteistöjen arvonlaskua on koettu esim Ruotsin kuninkaallisen teknillisen korkeakoulun kesäkuussa 2021 julkaiseman tutkimuksen mukaan tuulivoimaloiden läheisyys vaikuttaa laskevasti kiinteistöjen arvoon 6-8 kilometrin etäisyydellä tuulivoimaloista. Suurinta kiinteistöjen arvon lasku oli alle 2 km etäisyydellä voimaloista ja oli noin 20-40%. Tutkimuksessa analysoitiin 68 941 kiinteistökauppaa 20 km etäisyydellä ja kaikkiaan 97.229 kiinteistökauppaa koko Ruotsin alueella. Tutkimustuloksia voidaan pitää vertailukelpoisina myös Suomessa. Taloustutkimuksen ja FCG:n tutkimuksessa vastaavaa muutosta ei kuitenkaan havaittu tutkimuksessa, joka kohdistui seuraaviin kuntiin ja toteutuneisiin kiinteistökauppoihin: Haapajärvi, Jokioinen, Kalajoki, Karvia, Närpiö, Perho, Raahe ja Simo. Sillä, että keskustajamaan ja asuntojen etäisyys on ollut selkeästi tarkasteltavan vaikutusalueen ulkoreunalla, on voitu osaltaan vaikuttaa jätettyjen valitusten ja haittaselvityksien määrään koettujen haittojen vähentyessä.

Kunnan tehtävä on edistää asukkaiden kokemaa hyvinvointia. Maisema, Metsä ja Mielihyvä ovat kuntastrategiamme kivijalka. Kunnan tulee tulevaisuudessa panostaa matkailua ja vapaa-ajan asumista tukevien palveluiden kehittämiseen, arvokas kulttuurimaisemaympäristö ja luontokohteet muuttuvat peruuttamattomasti erilaisiksi tuulivoimarakentamisen myötä. Runsas määrä vapaa-ajan- ja vakinaisia asukkaita ovat ilmaisseet huolensa tuulivoimarakentamisen vaikutuksista luonto-, vapaa-ajan ja vakituisen asumiskokemukseen. Tähän olisi kunnassa tärkeää reagoida. Maanomistajia on kohdeltava tasa-arvoisesti ja oikeudenmukaisesti omistusoikeutta kunnioittaen.

Kunnalla on itsemäärämisoikeus kaavoitushankkeisiin. Kunnanhallituksen on mahdollista jatkaa tuulivoimakaavoituksen edistämistä tai päättää keskeyttää se.



Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Padasjoen asianhallintajärjestelmässä

Mikäli kaavoituksen edistämistä jatketaan, voidaan asettaa myös tiettyjä vaatimuksia tuulivoimayhtiölle kaavoituksen ja korvauksien suhteen, kuten esim Keuruulla on määritelty korvaus voimalan siirtolinjan maapohjasta.

Edellisessä kokouksessaan 8.5.2023 § 136

Kunnanjohtaja muutti antamaansa päätösehdotusta seuraavasti:

Ehdotus:

-Merkitään tiedoksi pöytäkirjaan, että kaavoitussopimuksesta on valitettu ja se on menossa korkeimman hallinto-oikeuden käsiteltäväksi.

-Todetaan YVA arviointiohjelmasta jätettyjen lausuntojen ja ELY:n kannanottojen merkittävyys kaavoitushankkeen jatkon kannalta.

Lisäksi

1) Kunnanhallitus päättää jatketaanko Padasjoella Tornimäen tuulivoimakaavoituksen edistämistä (kyllä /ei)

mikäli kunnanhallitus päättää jatkaa em. tuulivoimakaavoituksen edistämistä;

2) Kunnanhallitus edellyttää tuulivoimayhtiötä käyttämään Tornimäen tuulivoimaloiden kaavoitussuunnitelmissa suoja-alueena 5 km etäisyyttä vapaa-ajan - ja vakituiseen asutukseen.

3) Kunnanhallitus velvoittaa tuulivoimayhtiötä varaamaan Tornimäen tuulivoimaloiden purkurahastoon, myös tuulivoimaloiden perustusten purkamiskustannuksiin riittävät määrärahat. Vakuuden tulee olla suomalaisen vakavaraisen luotto-, vakuutus- tai muun rahoituslaitoksen myöntämän ja vaadittaessa maksettavan pankkitakuun tai pankkitalletuksen. Vakuus asetetaan vaiheittain siten, että vakuuden tulee olla kokonaisuudessaan (100 %) asetettuna, kun 15 vuotta on kulunut rakennusluvan lainvoimaisuudesta. Vakuuden määrä tulee olla riittävä ja noudattaa yleistä tasoa alalla ja kaikki vakuuserät sekä kokonaisvakuus sidotaan elinkustannusindeksiin.

4) Kunnanhallitus edellyttää Tornimäen tuulivoimaloiden rakentajaa/omistajaa korvaamaan tuulivoimalan rakentamista ja toimintaa varten käyttöön tarvittavasta maapohjasta (siirtojohdot, maakaapelit, kytkinasemat, tiet yms.) naapurikiinteistöjen maanomistajille sopimukseen perustuvaa korvausta 1 €/ m² /v.

5) Kunnanhallitus edellyttää Tornimäen tuulivoimaloille enintään 215 m enimmäiskorkeutta.

6) mikäli kunnanhallituksen määrittelemä suojaetäisyys ei toteudu, kunnanhallitus velvoittaa Tornimäen tuulivoimakaavoitusta kunnalle ehdottavan tahon neuvottelemaan hyvityksen alueen sisälle jäävän asunnon (ml.vapaa-ajan asunnon) omistavan tahon kanssa ennen voimaloiden rakentamista.

Hallintosihteeri Pia Mustisto ja Silja Savola pyydettiin kunnanhallituksen kokoukseen kuultavaksi klo 16:18-16:22.

Kunnanhallitus päätti palauttaa asian valmisteluun, koska asiassa on väärä liitos.



Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Padasjoen asianhallintajärjestelmässä

Diaarikorttiliitos asianhallintajärjestelmään on korjattu PADDno-2021-271:sta PADDno-362:lle ja asia on palautettu kunnanhallituksen käsittelyyn.

Esittelyteksti asiaan yllä.

Ehdotus

Esittelijä: Kati Yrttiaho, kunnanjohtaja

-Merkitään tiedoksi pöytäkirjaan, että kaavoitussopimuksesta on valitettu ja se on menossa korkeimman hallinto-oikeuden käsiteltäväksi.

-Todetaan YVA arviointiohjelmasta jätettyjen lausuntojen ja ELY:n kannanottojen merkittävyys kaavoitushankkeen jatkon kannalta.

Lisäksi

1) Kunnanhallitus päättää jatketaanko Padasjoella Tornimäen tuulivoimakaavoituksen edistämistä (kyllä /ei)

mikäli kunnanhallitus päättää jatkaa em. tuulivoimakaavoituksen edistämistä;

2) Kunnanhallitus edellyttää tuulivoimayhtiötä käyttämään Tornimäen tuulivoimaloiden kaavoitussuunnitelmissa suoja-alueena 5 km etäisyyttä vapaa-ajan- ja vakituiseen asutukseen.

3) Kunnanhallitus velvoittaa tuulivoimayhtiötä varaamaan Tornimäen tuulivoimaloiden purkurahastoon, myös tuulivoimaloiden perustusten purkamiskustannuksiin riittävät määrärahat. Vakuuden tulee olla suomalaisen vakavaraisen luotto-, vakuutus- tai muun rahoituslaitoksen myöntämän ja vaadittaessa maksettavan pankkitakuun tai pankkitalletuksen. Vakuus asetetaan vaiheittain siten, että vakuuden tulee olla kokonaisuudessaan (100 %) asetettuna, kun 15 vuotta on kulunut rakennusluvan lainvoimaisuudesta. Vakuuden määrä tulee olla riittävä ja noudattaa yleistä tasoa alalla ja kaikki vakuuserät sekä kokonaisvakuus sidotaan elinkustannusindeksiin.

4) Kunnanhallitus edellyttää Tornimäen tuulivoimaloiden rakentajaa/omistajaa korvaamaan tuulivoimalan rakentamista ja toimintaa varten käyttöön tarvittavasta maapohjasta (siirtojohdot, maakaapelit, kytkinasemat, tiet yms.) naapurikiinteistöjen maanomistajille sopimukseen perustuvaa korvausta 1 €/ m² /v.

5) Kunnanhallitus edellyttää Tornimäen tuulivoimaloille enintään 215 m enimmäiskorkeutta.

6) mikäli kunnanhallituksen määrittelemä suojaetäisyys ei toteudu, kunnanhallitus velvoittaa Tornimäen tuulivoimakaavoitusta kunnalle ehdottavan tahon neuvottelemaan hyvityksen alueen sisälle jäävän asunnon (ml.vapaa-ajan asunnon) omistavan tahon kanssa ennen voimaloiden rakentamista.

Päätös

Pasi Ahola ehdotti Janne Rajalan kannattamana, että asia vietäisiin valtuuston käsittelyyn jo tässä vaiheessa. Kunnanhallitus totesi, että asiaa on aikaisemminkin käsitellyt kunnanhallitus ja asia menee valtuustoon kaavan loppuhyväksynnässä ja tässä vaiheessa asiaa käsittelee kunnanhallitus.



Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Padasjoen asianhallintajärjestelmässä

Ilpo Siljanden ehdotti Mira Vilkmänin kannattamana että kaavaa ei edistetä. Puheenjohtaja ehdotti äänestystä niin että ne ketkä kannattivat Ilpo Siljanderin esitystä äänestävät JAA ja kaavan edistämistä kannattavat äänestävät EI.

Äänestyksessä annettiin 3 JAA ääntä ja 4 EI ääntä (Siljander, Vilkman, Toivonen JAA, Rajala, Ahola, Ahola, Lepistö EI)

Kunnanhallituksen päätökseksi tuli, että kunnanhallitus päättää jatkaa Tornimäen tuulivoimakaavoituksen edistämistä.

Suvi Ahola esitti Pasi Aholan kannattama, että asia jätetään pöydälle ja odotetaan korkeimman hallinto-oikeuden päätöstä kaavoitussopimuksesta.

Kunnanhallitus päätti jättää asian pöydälle.

Esteellisyys

Silja Savola ilmoitti olevansa esteellinen asian käsittelyyn (osallisuusjäävi; henkilö on esteellinen hallintolain 28.1 § 1 kohdassa tarkoitetun osallisuus- eli asianosaisjäävin perusteella, mikäli hän tai hänen läheisensä on asianosainen) ja poistui tämän pykälän käsittelyn ajaksi. Hänen henkilökohtainen varajäsenensä Anne Lepistö oli paikalla tämän pykälän käsittelyssä.

Kunnanhallitus, 06.11.2023, § 310

Valmistelijat / lisätiedot:

Jyri Mäntylä

[jyri.mantyla@padasjoki.fi](mailto: jyri.mantyla@padasjoki.fi)

Liitteet

1 Lausumapyyntö KHlle.pdf

2 Valituslupahakemus ja valitus_liite.pdf

Hallinto-oikeus on 14.2.2023 hylännyt kunnanhallituksen päätöksestä 17.1.2022 (7 §) tehdyn valituksen. Kyseinen päätös koski sitä, että kunnanhallitus hylkäsi valittajan tekemän oikaisuvaatimuksen, joka koski tuulivoimahankkeen osayleiskaavatyön käynnistämistä ja kaavoitussopimuksen solmimista.

Valittaja on 22.3.2023 hakenut Korkeimmasta hallinto-oikeudesta valituslupaa hallinto-oikeuden valituksesta tekemään kielteiseen päätökseen. Korkein hallinto-oikeus on pyytänyt Padasjoen kuntaa lausumaan valituslupahakemuksen ja valituksen johdosta 18.11.2023 mennessä.

Ehdotus

Esittelijä: Juha Rehula, Kunnanjohtaja

Kunnanhallitus antaa seuraavan lausuman:

Kunnanhallituksen mielestä valittaja ei ole esittänyt sellaisia perusteita, että hänelle tulisi myöntää valituslupa. Mikäli valituslupa kuitenkin myönnetään, tulisi valitus hylätä.

Osayleiskaavatyön aloittaminen ei sisällä sellaisia veloitteita Padasjoen kunnalle, että niistä päätettäessä olisi syntynyt valituskelpoinen päätös. Kaavoitussopimuksen osalta



Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Padasjoen asianhallintajärjestelmässä

päätös ei ole epäselvä tai ristiriitainen. Antti Räsänen ei ole ollut esteellinen käsittelemään asiaa, koska hallintolain esteellisyysperusteet eivät täyty.

Päätös

Silja Savola poistui kokouksesta asian käsittelyn ja päätöksenteon ajaksi (osallisuusjäävi). Hyväksyttiin.

Kunnanhallitus, 08.04.2024, § 72

Valmistelijat / lisätiedot:

Jyri Mäntylä, Juha Rehula

[jyri.mantyla@padasjoki.fi](mailto: jyri.mantyla@padasjoki.fi), [juha.rehula@padasjoki.fi](mailto: juha.rehula@padasjoki.fi)

Kunnanjohtaja

Hallinto-oikeus on 14.2.2023 hylännyt kunnanhallituksen päätöksestä 17.1.2022 (7 §) tehdyn valituksen. Kyseinen päätös koski sitä, että kunnanhallitus hylkäsi valittajan tekemän oikaisuvaatimuksen, joka koski tuulivoimahankkeen osayleiskaavatyön käynnistämistä ja kaavoitussopimuksen solmimista.

Valittaja on 22.3.2023 hakenut Korkeimmasta hallinto-oikeudesta valituslupaa hallinto-oikeuden valituksesta tekemään kielteiseen päätökseen. Korkein hallinto-oikeus on 6.3.2024 päättänyt, että valituslupaa ei myönnetä.

Kunnanhallitus on käsitellyt Tornimäen tuulivoimahanketta kokouksessaan 22.5.2023 § 159 päättäen tuolloin yksimielisesti jättää asian käsittely pöydälle ja odottamaan Korkeimman hallinto-oikeuden päätöstä kaavoitussopimuksesta.

Ehdotus

Esittelijä: Juha Rehula, Kunnanjohtaja

Kunnanhallitus käy asiasta keskustelun. Päätösehdotusta tarvittaessa täydennetään keskustelun jälkeen.

Päätös

Silja Savola ei osallistunut asian käsittelyyn ja päätöksentekoon (osallisuusjäävi), vaan poistui kokouksesta. Asiasta käydyn keskustelun jälkeen esittelijä teki seuraavan päätösehdotuksen: Kunnanhallitus merkitsee asian tietoonsa saatetuksi ja jatkaa asian käsittelyä 22.4. kokouksessaan. Hyväksyttiin.

Kunnanhallitus, 06.05.2024, § 98

Valmistelija / lisätiedot:

Juha Rehula, Jyri Mäntylä

[juha.rehula@padasjoki.fi](mailto: juha.rehula@padasjoki.fi), [jyri.mantyla@padasjoki.fi](mailto: jyri.mantyla@padasjoki.fi)

Kunnanjohtaja



Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Padasjoen asianhallintajärjestelmässä

Tornimäen tuulivoimahankkeeseen liittyvä kaavoitussopimus on saanut Korkeimman hallinto-oikeuden ratkaisun jälkeen lainvoiman. Sopimus on allekirjoitettavissa kunnanhallituksen 7.12.2021 tekemän päätöksen mukaisesti.

Hallintosäännön 156 §:n Pöydällepano ja asian palauttaminen valmisteltavaksi mukaan

”Jos keskustelun kuluessa tehdään kannatettu ehdotus asian pöydällepanosta, palauttamisesta valmisteltavaksi tai jokin muu ehdotus, jonka hyväksyminen keskeyttäisi asian käsittelyn, seuraavien puhujien on puheenjohtajan kehotuksesta rajoitettava puheenvuoronsa koskemaan vain tätä ehdotusta. Jos ehdotus hyväksytään yksimielisesti tai äänestämällä, puheenjohtaja keskeyttää asian käsittelyn. Jos ehdotus hylätään, asian käsittely jatkuu.”

Kunnanhallituksen esittelijä on tuonut kunnanhallituksen käsiteltäväksi 22.5.2023 esityksen Tornimäen kaavoitussopimukseen liittyvänä luonteeltaan ja myöskin sisällöllisesti kaavoitusprosessin aikana ratkaistavaksi tulevia asioita tilanteessa, jossa kunnanhallituksen 7.12.2021 tekemän päätöksen mukainen sopimuksen syntyminen on ollut lainvoimaisuuden puutteen vuoksi avoin.

Kunnanhallitus on yksimielisesti keskeyttänyt asian käsittelyn päätöksellä jättämällä asian pöydälle, jossa on jääty odottamaan korkeimman hallinto-oikeuden ratkaisua.

Lähtökohtaisesti pöydällä oleva esitys tulisi tuoda sellaiseen uudelleen käsiteltäväksi kuitenkin niin, että esittäjällä on mahdollisuus muuttaa tehtyä päätösehdotusta. Kokouksessaan 22.5.2023 kunnanhallitus totesi yksimielisesti ennen asian pöydällepanoa, ettei asiaa saateta valtuuston käsiteltäväksi.

Pöydällä oleva esitys pitää sisällään kaavoitusprosessin aikana ratkaistavia sisällöllisiä asioita.

Ehdotus

Esittelijä: Juha Rehula, Kunnanjohtaja

- 1) Kunnanhallitus toteaa, että Tornimäen tuulivoimahankkeen kaavoitussopimus on saanut lainvoiman ja on täten valmis kunnanhallituksen tekemän lainvoimaisen päätöksen mukaisesti allekirjoitettavaksi kunnan puolelta
- 2) Kunnanhallitus päättää käynnistää osana kaavoitussopimuksen toimeenpanoa valmistelun, jolla ohjataan kaavoitussopimuksen sisältöä. Valmistelun jälkeinen esitys saatetaan kunnanvaltuuston käsiteltäväksi ja päätettäväksi.
- 3) Kunnanhallitus päättää ottaa pöydällä olevat asiat käsiteltäväkseen
 - a. ”Kunnanhallitus edellyttää tuulivoimayhtiötä käyttämään Tornimäen tuulivoimaloiden kaavoitussuunnitelmissa suoja-alueena 5 km etäisyyttä vapaa-ajan- ja vakituiseen asutukseen.
 - b. Kunnanhallitus velvoittaa tuulivoimayhtiötä varaamaan Tornimäen tuulivoimaloiden purkurahastoon, myös tuulivoimaloiden perustusten purkamiskustannuksiin riittävät määrärahat. Vakuuden tulee olla suomalaisen vakavaraisen luotto-, vakuutus- tai muun rahoituslaitoksen myöntämän ja



Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Padasjoen asianhallintajärjestelmässä

vaadittaessa maksettavan pankkitakuun tai pankkitalletuksen. Vakuus asetetaan vaiheittain siten, että vakuuden tulee olla kokonaisuudessaan (100 %) asetettuna, kun 15 vuotta on kulunut rakennusluvan lainvoimaisuudesta. Vakuuden määrä tulee olla riittävä ja noudattaa yleistä tasoa alalla ja kaikki vakuuserät sekä kokonaisvakuus sidotaan elinkustannusindeksiin.

c. Kunnanhallitus edellyttää Tornimäen tuulivoimaloiden rakentajaa/omistajaa korvaamaan tuulivoimalan rakentamista ja toimintaa varten käyttöön tarvittavasta maapohjasta (siirtojohdot, maakaapelit, kytkinasemat, tiet yms.) naapurikiinteistöjen maanomistajille sopimukseen perustuvaa korvausta 1 €/ m² /v.

d. Kunnanhallitus edellyttää Tornimäen tuulivoimaloille enintään 215 m enimmäiskorkeutta.

e. mikäli kunnanhallituksen määrittelemä suojaetäisyys ei toteudu, kunnanhallitus velvoittaa Tornimäen tuulivoimakaavoitusta kunnalle ehdottavan tahon neuvottelemaan hyvityksen alueen sisälle jäävän asunnon (ml.vapaa-ajan asunnon) omistavan tahon kanssa ennen voimaloiden rakentamista."

ja toteaa, että ne käsitellään sisällöllisesti kunnanvaltuustolle saatettavan valmistelun yhteydessä.

Päätös

Silja Savola poistui kokouksesta ennen asian käsittelyä ja päätöksentekoa (osallisuusjävi).

Mira Vilkmán Ilpo Siljanderin kannattamana esitti, että valmistelun jälkeen asia tuodaan hallituksen ratkaistavaksi kohdan 2 osalta. Mikko Korkeela, Eeva-Riitta Kusmin ja Janne Rajala kannattivat päätösehdotusta.

Puheenjohtajan esityksessä kokouksessa pidettiin tauko klo 15.30-15.40. Tauon päätyttyä puheenjohtaja totesi, että kaikki tauon alkaessa paikalla olleet jäsenet ovat kokouksessa ja totesi, että koska päätösehdotukseen on tehty kannatettu muutosehdotus on asiasta äänestettävä. Puheenjohtaja esitti äänestysjärjestykseksi nimenhuutoäänestystä, jossa päätösehdotusta kannattavat äänestävät "Jaa" ja Mira Vilkmánin Ilpo Siljanderin kannattamana tekemää esitystä kannattavat äänestävät "Ei". Esitys hyväksyttiin yksimielisesti.

Suoritettussa nimenhuutoäänestyksessä päätösehdotus sai viisi Jaa -ääntä (Eeva-Riitta Kusmin, Mikko Korkeela, Anne Lepistö, Janne Rajala ja Heikki Toivonen) ja Mira Vilkmánin Ilpo Siljanderin kannattamana tekemä esitys kaksi Ei -ääntä (Mira Vilkmán ja Ilpo Siljander), joten päätökseksi tuli päätösehdotus.

Hyväksyttiin äänin 5-2.



Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Padasjoen asianhallintajärjestelmässä

Kunnanhallitus, § 85, 27.03.2023
Sivistyslautakunta, § 73, 11.10.2023
Kunnanhallitus, § 324, 20.11.2023
Kunnanvaltuusto, § 47, 11.12.2023
Kunnanhallitus, § 99, 06.05.2024

§ 99

Kuntalaisten aloitteet v.2023

PADDno-2023-71

Kunnanhallitus, 27.03.2023, § 85

Valmistelijat / lisätiedot:

Maija Sieppi, Kati Yrttiaho

maija.sieppi@padasjoki.fi, kati.yrttiaho@padasjoki.fi

vs. hallintojohtaja, kunnanjohtaja

Kuntalaki takaa kuntalaisille oikeuden tehdä kunnalle aloite sen toimintaa koskevissa asioissa. Kaikki kunnassa vireille tulleet aloitteet käsitellään toimivaltaisessa kunnan viranomaisessa ilman aiheetonta viivytystä. Aloitteen tekijälle ilmoitetaan aloitteen johdosta suoritettut toimenpiteet.

Hallintosäännön § 151 mukaan Kunnan asukkaalla sekä kunnassa toimivalla yhteisöllä ja säätiöllä on oikeus tehdä aloitteita kunnan toimintaa koskevissa asioissa. Palvelun käyttäjällä on oikeus tehdä aloitteita palveluun koskevassa asiassa.

Hallintosäännön § 152 mukaan aloitteen käsittelee se viranomainen, jolla on toimivalta tehdä päätöksiä aloitteen tarkoittamassa asiassa.

Hallintosäännön § 153 mukaan aloitteen tekijälle on ilmoitettava kuukauden kuluessa aloitteen saapumisesta, missä viranomaisessa asia käsitellään, arvioitu käsittelyaika, sekä keneltä saa lisätietoa aloitteen käsittelystä. Sen jälkeen kun aloite on käsitelty loppuun, aloitteen tekijälle on ilmoitettava, onko aloite johtanut toimenpiteisiin. Aloite annetaan sivistyslautakunnan valmisteltavaksi.

Varhaiskasvatuksen vanhempainoimikunta on kokouksessaan 15.2.2023 päättänyt esittää kunnalle aloitteen kuntalisästä.

Aloitteessa kerrotaan että:

"Kuntalisä olisi lisätuki kelan maksamaan kotihoidontukeen. Tällä hetkellä kotihoidontuen määrä on bruttona 377,68€ + mahdollinen hoitolisä (0-202,12€, tämä on talouden tuloista riippuvainen lisä) ja sitä maksetaan lapsesta enintään 3 vuotiaaksi asti.

Kuntalisä voisi mahdollistaa alle 3 vuotiaan lapsen kotihoidossa olemisen pidempään. Muuttuvan maailman tilanteen myötä ja elämisen kulujen nousun vuoksi paine työhön palaamiseen heti vanhempainvapaan päättymisen jälkeen on suuri. Ero vanhempainvapaan ja kotihoidontuen maksun määrässä on huomattava, jonka takia moni joutuu palaamaan töihin pian vanhempainvapaan jälkeen.

Toivon mukaan tämä aloite toteutuessaan myös helpottaisi painetta, joka kohdistuu Padasjoen varhaiskasvatukseen ja täysiin ryhmäkokoihin.



Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Padasjoen asianhallintajärjestelmässä

Kuntalisän suuruus vaihteli viime vuonna 50–350 euron välillä per lapsi. Keskimäärin se oli 169 euroa. (Lähde Kela, kuntaliitto, yle.fi)

Vanhempaintoimikunta ehdottaa Padasjoelle kuntalisän määräksi 250€.

Ehdotus

Esittelijä: Kati Yrttiaho, kunnanjohtaja

Kunnanhallitus päättää antaa aloitteen sivistyslautakunnalle valmisteltavaksi.

Päätös

Hyväksyttiin.

Sivistyslautakunta, 11.10.2023, § 73

Valmistelijat / lisätiedot:

Minna Myllykangas

minna.myllykangas@padasjoki.fi

varhaiskasvatusjohtaja

Padasjoen varhaiskasvatuksen vanhempaintoimikunta esittää aloitteessaan, että Padasjoen kunta alkaa maksaa kotihoidon tukea saaville perheille valinnaista kotihoidon tuen kuntalisää. Lisän maksamisen ehtona olisi yleisten kotihoidon tuen ehtojen lisäksi se, että perheen kaikki alle kouluikäiset lapset hoidetaan toisen vanhemman toimesta kotona. Tuen määräksi esitetään 250 euroa lapselta kuukaudessa. Kuntaliiton mukaan keskimääräinen kuntalisän suuruus oli vuonna 2020 171 euroa kuukaudessa yhdeltä lapselta.

Kun vanhemman vanhempainrahakausi päättyy, perhe voi valita lapselleen kunnallisen tai yksityisen varhaiskasvatuksen tai lasta voidaan hoitaa kotona. Kelan maksamia lakisääteisiä lastenhoidon tukia ovat kotihoidon tuki, yksityisen hoidon tuki sekä joustava ja osittainen hoitoraha. Lisäksi kunnat voivat maksaa kuntalisää kotihoidon ja yksityisen hoidon tukeen.

Kotihoidon tukea voi hakea perhe, jonka alle 3-vuotias lapsi ei ole kunnan järjestämässä varhaiskasvatuksessa. Lasta voi hoitaa vanhempi, muu hoitaja tai yksityinen varhaiskasvatuksen tuottaja. Kotihoidon tuki muodostuu lakisääteisestä hoitorahasta ja tulojen mukaan määräytyvästä hoitolisästä. Vuonna 2023 hoitoraha on yhdestä alle 3-vuotiaasta lapsesta 377,68 e/kk, muista alle 3-vuotiaista lapsista 113,07 e/kk sekä yli 3-vuotiaista, alle kouluikäisistä lapsista 72,66e/kk kustakin. Hoitolisä on enintään 202,12 e/kk. Sitä maksetaan vain yhdestä lapsesta.

Padasjoen kunta ei ole maksanut kuntalisää kotihoidon tukeen. Lastenhoidon tuet ovat kokonaisuudessaan kunnan kustantamaa tukea perheille, vaikka tuen maksatus tapahtuu Kelan toimesta. Kela laskuttaa kuntaa kuukausittain maksetuista etuuksista. Padasjoen kunta maksoi varhaiskasvatuksen tulosalueelta lastenhoidontukia vuonna 2022 yhteensä 85 077 €.

Kuntaliiton vuonna 2020 tekemän selvityksen mukaan vain noin viidennes Manner-Suomen kunnista maksaa valinnaista kuntalisää ja alle viiden tuhannen asukkaan kunnista vain noin 17 prosenttia maksoi kuntalisää.



Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Padasjoen asianhallintajärjestelmässä

Kunnat voivat asettaa kotihoidon tuen kuntalisän saamiselle ehtoja, joista yleisimmät ovat:

- perheen kaikki lapset hoidetaan kotona
- vanhempi hoitaa lasta
- perheessä on vähintään kaksi lasta
- tukea tulee hakea tietty minimiaika
- tukea maksetaan vain perheen nuorimmasta lapsesta
- kuntalisä maksetaan vain täysistä kuukausista
- vanhempi jää pois vakituisesta työstä tai keskeyttää opiskelun jäädäkseen hoitovapaalle.

Päijät-Hämeen kunnista sekä Manner-Suomen alle viiden tuhannen kunnista harva maksaa kotihoidon tuen kuntalisää.

Kotihoidon tuen kuntalisällä voidaan ohjata perheitä valitsemaan erityisesti pienten lasten osalta lapsen hoitaminen kotona varhaiskasvatukseen osallistumisen sijaan. Suoraa vaikuttavuutta palvelujen kysyntään on kuitenkin vaikea arvioida. Valtakunnallisena tavoitteena on varhaiskasvatukseen osallistumisen lisääminen, mitä edesauttavat maksuttoman varhaiskasvatuksen ja kaksivuotisen esiopetuksen kokeilut.

Kuntalisän maksamisen ehdot vaihtelevat kunnittain. Mikäli kotihoidon tuen kuntalisän maksamisen ehtona on, että kaikki perheen alle kouluikäiset lapset tulee hoitaa kotona, syntyy ristivetoa valtakunnallisten linjausten kanssa. Varhaiskasvatustlain mukaan kaikilla lapsilla on oikeus osallistua varhaiskasvatukseen ja saada tarvitsemaansa tukea kasvuun ja kehitykseen.

Padasjoella on myös myönteisiä kokemuksia niin kutsutusta avoimesta varhaiskasvatuksesta, jota on toteutettu elokuusta 2021 saakka opetus- ja kulttuuriministeriön hankeavustusten turvin. Hankkeen rahoitus loppuu vuoden 2024 tammikuussa. Myönteisten kokemusten myötä on perusteltua jatkaa avointa varhaiskasvatusta ja tehdä se maksuttomaksi. Hankkeen jatkamista kunnan palveluna tullaan käsittelemään talousarviokäsittelyn yhteydessä.

Kuntalisän maksamisen ja lasten kotihoitoon ohjaamisen sijasta voi olla hyödyllisempää kehittää ja vakinaistaa kuntalisän sijasta avoimen varhaiskasvatuksen mallia sekä Padasjoen varhaiskasvatusta kokonaisuutena, mukaan lukien ryhmäkokojen pienentämistä ja paineen purkamista varhaiskasvatuksesta. On myös huomattava, että esitetty kotihoidontuen kuntalisän kustannukset ovat miltei samaa luokkaa avoimen varhaiskasvatuksen kulujen kanssa ja talouden kokonaisarvion perusteella kumpaankin panostaminen ei ole tarkoituksenmukaista.

Padasjoen kunnassa oli syyskuussa 2023 kahdeksan lasten kotihoidon tuen hakijaa. Kuntalisän arvioidut kustannukset aloitteen mukaisin ehdoin (kuntalisän määrä 250 e /kk) olisivat vuodessa 24000 euroa.

Kustannukset on laskettu syyskuun 2023 kotihoidon tuen piirin lapsimäärän mukaan: 8 lasta x 250 e/kk/lapsi = 2000 e/kk, joten vuoden kustannus yhteensä on 24000



Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Padasjoen asianhallintajärjestelmässä

euroa. Lapsimäärä voi vaihdella vuoden aikana. Esimerkiksi toukokuussa 2023 tuen piirissä oli 13 lasta.

Edellä esitetyn perusteella voidaan todeta, että aloitteessa esitetyn kuntalisän vaikutus olisi Padasjoen kuntataloudelle merkittävä.

Aloite on tämän pykälän oheismateriaalina.

Ehdotus

Esittelijä: Jouni Häkkinen, sivistysjohtaja

1. Sivistyslautakunta esittää kunnanhallitukselle, että Padasjoen kunnassa ei oteta käyttöön kotihoidon kuntalisää.
2. Perheitä kannustetaan kunnan järjestämän varhaiskasvatuksen piiriin valtakunnallisen tavoitteen mukaisesti.

Päätös

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Kunnanhallitus, 20.11.2023, § 324

Valmistelijat / lisätiedot:

Jyri Mäntylä

[jyri.mantyla@padasjoki.fi](mailto: jyri.mantyla@padasjoki.fi)

-

Ehdotus

Esittelijä: Juha Rehula, Kunnanjohtaja

Kunnanhallitus esittää valtuustolle, että se vastauksena kuntalaisaloitteeseen päättäisi, että Padasjoen kunnassa ei oteta käyttöön kotihoidon kuntalisää ja että perheitä kannustetaan kunnan järjestämän varhaiskasvatuksen piiriin valtakunnallisen tavoitteen mukaisesti.

Päätös

Hyväksyttiin.

Kunnanvaltuusto, 11.12.2023, § 47

Valmistelijat / lisätiedot:

Jyri Mäntylä

[jyri.mantyla@padasjoki.fi](mailto: jyri.mantyla@padasjoki.fi)

XXXX

Ehdotus



Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Padasjoen asianhallintajärjestelmässä

Valtuusto päättää, että Padasjoen kunnassa ei oteta käyttöön kotihoidon kuntalisää ja että perheitä kannustetaan kunnan järjestämän varhaiskasvatuksen piiriin valtakunnallisen tavoitteen mukaisesti.

Päätös

Hyväksyttiin.

Kunnanhallitus, 06.05.2024, § 99

Valmistelija / lisätiedot:

Jyri Mäntylä

[jyri.mantyla@padasjoki.fi](mailto: jyri.mantyla@padasjoki.fi)

V.2023 aikana on käsitelty seuraavat kuntalaisten aloitteet:

Nuorisovaltuusto on 12.12.2022 tehnyt kunnanvaltuustolle aloitteen kunnan kesätyöntekijöiden palkoista. Nuorisovaltuusto esitti, että kunnan kesätyöntekijöille maksettaisiin vähintään 9 € tuntipalkkaa. Valtuusto on 20.3.2023 hyväksynyt hallituksen esityksestä selvityksen, jonka mukaan kesätyöntekijöiden palkkaa korotetaan 950 euroon kuukaudessa ja työaika lasketaan 30 tuntiin kuukaudessa.

Varhaiskasvatuksen vanhempaintoimikunta on kokouksessaan 15.2.2023 päättänyt esittää kunnalle aloitteen kuntalisästä. Valtuusto on 11.12.2023 päättänyt että Padasjoen kunnassa ei oteta käyttöön kotihoidon kuntalisää ja että perheitä kannustetaan kunnan järjestämän varhaiskasvatuksen piiriin valtakunnallisen tavoitteen mukaisesti.

Ehdotus

Esittelijä: Juha Rehula, Kunnanjohtaja

Kunnanhallitus esittää valtuustolle, että se merkitsee kuntalaisaloitteet ja niiden perusteella tehdyt päätökset tietoonsa saatetuksi.

Päätös

Korjattiin asiaselosteen kirjoitusvirhe siten, että nuorisovaltuuston aloitteessa on ollut kyse työajan vähentämisestä 30 viikkotyötuntiin.

Hyväksyttiin.



Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Padasjoen asianhallintajärjestelmässä

Kunnanhallitus, § 315,06.11.2023
Kunnanvaltuusto, § 49,11.12.2023
Kunnanhallitus, § 3,15.01.2024
Kunnanhallitus, § 30,19.02.2024
Kunnanvaltuusto, § 7,26.02.2024
Kunnanhallitus, § 37,04.03.2024
Kunnanhallitus, § 100, 06.05.2024

§ 100

Hallinto-oikeudelle annettava vastine koskien valitusta valtuuston päätöksestä 26.2.2024 § 7 sekä vaatimusta kunnanhallituksen päätöksen 4.3.2024 § 38 purkamisesta

PADDno-2023-54

Kunnanhallitus, 06.11.2023, § 315

Valmistelijat / lisätiedot:

Jyri Mäntylä
jyri.mantyla@padasjoki.fi

Hallintosäännön 50 §:n (Kelpoisuusvaatimukset) mukaan kunnanjohtajan ja toimialajohtajien viran kelpoisuusvaatimuksista päättää valtuusto. Muiden virkojen kelpoisuusvaatimuksista päättää kunnanhallitus virkaa perustettaessa.

Virkaa hoitaa tällä hetkellä määräaikaisesti valittu kunnanjohtaja ja virka on tulossa haettavaksi. Tässä yhteydessä valtuuston olisi syytä tarkistaa viran kelpoisuusehdot ennen sen auki julistamista. Kunnanjohtajan kelpoisuusvaatimuksena on tällä hetkellä tehtävään soveltuva ylempi korkeakoulututkinto. Kunnanjohtajan viran julistaa haettavaksi kunnanhallitus.

Ehdotus

Esittelijä: Jyri Mäntylä

Kunnanhallitus päättää esittää valtuustolle, että se päättäisi muuttaa kunnanjohtajan viran kelpoisuusvaatimuksia siten, että kelpoinen virkaan on hakija, jolla on korkeakoulututkinto. Perusteluna on se, että muodollisten kelpoisuusehtojen muuttaminen mahdollistaa viran hakemisen laajemmalle joukolle hakijoita.

Päätös

Kunnanjohtaja Juha Rehula poistui kokouksesta asian käsittelyn ja päätöksenteon ajaksi (intressijäävi). Hyväksyttiin.

Kunnanvaltuusto, 11.12.2023, § 49

Valmistelijat / lisätiedot:

Jyri Mäntylä
jyri.mantyla@padasjoki.fi

XXXX

Ehdotus



Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Padasjoen asianhallintajärjestelmässä

Valtuusto päättää muuttaa kunnanjohtajan viran kelpoisuusvaatimuksia siten, että kelpoinen virkaan on hakija, jolla on korkeakoulututkinto.

Päätös

Juha Rehula poistui kokouksesta asian käsittelyn ja päätöksenteon ajaksi (intressijäävi).

Hyväksyttiin.

Kunnanhallitus, 15.01.2024, § 3

Valmistelijat / lisätiedot:

Jyri Mäntylä

[jyri.mantyla@padasjoki.fi](mailto: jyri.mantyla@padasjoki.fi)

Kuntalain mukaan kunnanjohtaja johtaa kunnanhallituksen alaisena kunnan hallintoa, taloudenhoitoa ja muuta toimintaa. Valtuusto voi päättää, että kunnanjohtajan sijasta kuntaa johtaa pormestari.

Kunnanjohtaja voidaan valita joko toistaiseksi tai määräajaksi. Kunnanjohtajan valitsee valtuusto, kun kyseessä on viran täyttäminen toistaiseksi. Kunnanhallitus voi täyttää viran enintään vuoden ajaksi, kun virka on avoinna. Kunnanhallitus on kokouksessaan 10.7.2023 valinnut Juha Rehulan vuoden määräaikaiseen virkasuhteeseen kunnanjohtajaksi ja hän on ottanut viran vastaan 7.8.2023 alkaen.

Hallintosäännön 51 §:n mukaan valtuuston valitseman viranhaltijan osalta viran tai tehtävän haettavaksi julistamisesta päättää kunnanhallitus. Hallintosäännön 50 §:n mukaan kunnanjohtajan viran kelpoisuusvaatimuksista päättää valtuusto, joka on päättänyt, että kelpoinen virkaan on hakija, jolla on korkeakoulututkinto.

Ehdotus

Esittelijä: Jyri Mäntylä

Kunnanhallitus päättää julistaa kunnanjohtajan viran haettavaksi perjantaihin 9.2.2024 klo 15.00 mennessä siten, että virka täytetään toistaiseksi 7.8.2024 alkaen tai sopimuksen mukaan.

Kunnanhallitus käy keskustelun virantäyttöprosessin tarkemmasta aikataulusta, yksityiskohtista ja menettelytavoista. Päätösehdotusta täydennetään tarvittaessa.

Päätös

Juha Rehula poistui kokouksesta asian käsittelyn ja päätöksenteon ajaksi (intressijäävi).

Asiasta käydyn keskustelun jälkeen esittelijä täydensi päätösehdotusta seuraavasti: Haastatteluryhmänä toimii kunnanhallitus ja valtuuston puheenjohtajisto. Haastatteluryhmän tehtäväksi annetaan viranhakuilmoituksen sisällön ja muiden viranhakuun liittyvien yksityiskohtien päättäminen.

Hyväksyttiin.

Kunnanhallitus, 19.02.2024, § 30



Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Padasjoen asianhallintajärjestelmässä

Valmistelijat / lisätiedot:

Jyri Mäntylä

[jyri.mantyla@padasjoki.fi](mailto: jyri.mantyla@padasjoki.fi)

Haastattelutyöryhmä on julkaissut viranhakuilmoituksen. Hakuaika on päättynyt 9.2.2024 ja hakemuksia tuli 15 kappaletta. Haastattelutyöryhmä on päättänyt kutsua haastateltavaksi 19.2. sosionomi Juha Rehulan ja kauppatieteiden maisteri Jussi Stoorin.

Ehdotus

Esittelijä: Jyri Mäntylä

Päätösehdotus annetaan kokouksessa.

Päätös

Esittelijä teki asiasta käydyn keskustelun jälkeen seuraavan päätösehdotuksen:

Kunnanhallitus esittää, että valtuusto päättäisi valita Juha Rehulan Padasjoen kunnanjohtajaksi.

Kokouksessa tehty päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Kunnanvaltuusto, 26.02.2024, § 7

Valmistelijat / lisätiedot:

Jyri Mäntylä

[jyri.mantyla@padasjoki.fi](mailto: jyri.mantyla@padasjoki.fi)

Kunnanhallitus on saapuneiden hakemusten ja suoritettujen haastattelujen perusteella päättänyt esittää, että kunnanjohtajaksi valitaan Juha Rehula. Kokouksen osanottajille toimitetaan kooste hakemuksista ja kunnanjohtajan valintaa valmistelleen työryhmän haastattelumuistio.

Ehdotus

Kunnanvaltuusto päättää valita Juha Rehulan Padasjoen kunnanjohtajaksi.

Päätös

Ennen asian käsittelyä ja päätöksentekoa Juha Rehula poistui jäävinä kokouksesta ja kokoustilasta.

Asiasta käydyn keskustelun yhteydessä Mira Vilkmán ilmoitti SDP:n ryhmän kannattavan Juha Rehulan valintaa kunnanjohtajaksi.

Hyväksyttiin.

Kunnanhallitus, 04.03.2024, § 37

Valmistelijat / lisätiedot:

Jyri Mäntylä

[jyri.mantyla@padasjoki.fi](mailto: jyri.mantyla@padasjoki.fi)



Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Padasjoen asianhallintajärjestelmässä

Juha Rehula on ilmoittanut ottavansa kunnanjohtajan viran vastaan 5.3.2024 alkaen.

Ehdotus

Esittelijä: Jyri Mäntylä

Kunnanhallitus vahvistaa kunnanjohtajan virkavaalin. Kunnanjohtaja Juha Rehulan virkasuhde muuttuu toistaiseksi voimassa olevaksi 5.3.2024 alkaen.

Päätös

Juha Rehula poistui kokouksesta asian käsittelyn ja päätöksenteon ajaksi jäävinä (osallisuusjäävi). Hyväksyttiin.

Kunnanhallitus, 06.05.2024, § 100

Valmistelija / lisätiedot:

Jyri Mäntylä

jyri.mantyla@padasjoki.fi

Liitteet

1 Lausuntopyyntö HAO_16.4.2024_diaarino 774_03.04.04.04.10_2024

Hämeenlinnan hallinto-oikeus on pyytänyt kunnanhallitukselta vastinetta koskien Pirjo Metiäisen tekemää valitusta kunnanjohtajan valintaa koskevasta päätöksestä. Samassa valituksessa Pirjo Metiäinen on vaatinut myös johtajasopimusta koskevan päätöksen purkamista.

1. Lausunto asiasta

Padasjoen kunnanvaltuusto on kokouksessaan 26.2.2024 (7§) valinnut kunnanjohtajaksi Juha Rehulan. Virka on julistettu haettavaksi kunnanhallituksen päätöksellä 15.1.2024 (3 §) siten, että haku aika on päättynyt 9.2.2024. Kunnanhallitus nimesi 15.1.2024 (3 §) asiaa valmistelevaan haastatteluryhmän, johon kuuluivat haallituksen jäsenet ja valtuuston puheenjohtajisto. Haastatteluryhmän tehtäväksi annettiin viranhakuilmoituksen sisällön ja muiden viranhakuun liittyvien yksityiskohtien päättäminen.

Viranhakuilmoituksen mukaan kunnanjohtajan viran kelpoisuusehtona on valtuuston 11.12.2023 (49 §) päätöksen mukaisesti korkeakoulututkinto. Muita virantäytössä arvostettavia asioita ovat olleet viranhakuilmoituksessa ilmoitetut: kunnallishallinnon ja -talouden tuntemus, kokemus elinkeinoelämän ja elinvoimaisuuden edistämisestä, johtamiskokemus, näkemys Padasjoen kunnan kehittämismahdollisuuksista ja hyvät vuorovaikutustaidot.

Hakuajan päätyttyä haastattelutyöryhmä tutustui kaikkiin hakemuksiin ja päätti haastatella hakijoista Juha Rehulaa ja Jussi Stooria, koska heillä oli kokemusta kunnanjohtajan tehtävistä. Hakijat on haastateltu 19.2.2024 Padasjoen kunnanvirastolla siten, että hakijat ja haastattelijat lukuunottamatta yhtä Teams -yhteydellä osallistunutta työryhmän jäsentä ovat olleet paikan päällä.

Haastattelusta on laadittu muistio, johon haastatteluryhmä on kirjannut arvionsa hakijoista viranhakuilmoituksen kriteerien mukaisesti. Haastatteluryhmä oli muistion



Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Padasjoen asianhallintajärjestelmässä

sisällöstä yksimielinen. Kunnanhallitus on 19.2.2024 niin ikään yksimielisesti esittänyt Juha Rehulan valintaa Padasjoen kunnanjohtajaksi ja valtuusto on hyväksynyt esityksen 26.2.2024 yksimielisesti. Valtuutetuilla oli päätöksenteon yhteydessä käytössään tieto kaikista hakijoista ja heidän pätevyystietojensa sekä haastatteluyhteyden muistio, joka sisälsi haastateltujen hakijavertailun.

Kunnanhallitus on 4.3.2024 päättänyt panna toimeen valtuuston päätökset (36 §) ja samassa kokouksessa vahvistanut virkavaalin (37 §) ja hyväksynyt hallituksen puheenjohtajan valmisteleman johtajasopimuksen (38 §). Juha Rehula on ilmoittanut ottavansa viran vastaan 5.3.2024 alkaen.

Kunnanjohtajan viran täyttöprosessi on sekä valmistelun että päätöksenteon osalta ollut asianmukainen eikä sen yhteydessä ole toimittu lainvastaisesti. Virkaan valittu on ilmoittanut ottavansa viran vastaan vaikka valitusaika ei ole vielä päättynyt eikä tähän ole ollut estettä, koska päätöksen täytäntöönpano ei ole vaarantanut muutoksenhakuoikeutta.

Hallinto-oikeudella ei ole toimivaltaa ratkaista johtajasopimuksen tekemistä koskevan päätöksen purkamista, joten vaatimus tulisi jättää kokonaan tutkimatta. Tästä huolimatta kunnanhallitus toteaa erikseen, että johtajasopimus on valmisteltu asianmukaisesti, ja sen kesto on kytketty virkasuhteen voimassaoloaikaan, joten sopimuksen tekeminen ei olisi teoriassakaan voinut vaarantaa muutoksenhakuoikeutta kunnanjohtajan vaalista. Mitään syytä purkaa johtajasopimusta ei ole eikä sitä koskevasta päätöksestä 4.3.2024 (38 §) ole tehty oikaisuvaatimusta, vaan päätös on lainvoimainen.

Päätös kunnanjohtajan valinnasta on syntynyt kuntalain 41 §:n perusteella, jonka mukaan kunnanjohtajan valitsee valtuusto ja kuntalain 93 §:n perusteella, jonka mukaan valinnan valmistelee kunnanhallitus. Hakijoista on haastateltu kunnanjohtajakokemusta omaavat Juha Rehula ja Jussi Stoor ja heistä on laadittu hakijavertailu, joka on toimitettu valinnan tehneen valtuuston käyttöön. Juha Rehulan ja Jussi Stoorin työkemus ja niiden vertailu ilmenevät asiakirjoista. Väite siitä, että virkaan valitulla ei olisi korkeakoulututkintoa on perätön.

Hakijat ovat saaneet valtuuston päätöksen 26.2.2024 tietoonsa 4.3.2024. Pöytäkirja on asetettu tietoverkkoon nähtäville 1.3.2024, joten tiedoksisaattamisessa ei ole tapahtunut viivettä.

Valitus ja vaatimus päätöksen purusta ovat perusteettomia ja ne tulisi hylätä.

2. Jäljennökset asiakirjoista

Pöytäkirjanotteet: KV 11.12.2023 (49 §), KV 26.2.2024 (7 §) hakijakoosteineen ja haastattelumuistioineen, KH 4.3.2024 (36, 37 ja 38 §). Jäljennös kunnanjohtajaksi valitun kelpoisuuden osoittavasta tutkintotodistuksesta.

3. Selvitykset

Valituksenalainen päätös on annettu tiedoksi valittajalle ja muille virkaa hakeneille 4.3.2024 Kuntarekryn tiedoksianto -toiminnon kautta (liite). Hakijat ovat hakemusta tehdessään hyväksyneet sen, että tiedoksianto tapahtuu sähköisesti.

Haastattelumuistio sisältää hakijavertailun (liite). Muistio on toimitettu valtuutetuille kokouksutsun yhteydessä.



Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Padasjoen asianhallintajärjestelmässä

Valtuutetuille on kokouskutsun yhteydessä toimitettu Kuntarekryn hakijakooste, josta selviää hakijoiden kelpoisuus. Juha Rehulan ja Jussi Stoorin hakemukset ovat kokonaisuudessaan liitteenä.

Ehdotus

Esittelijä: Juha Rehula, Kunnanjohtaja

Kunnanhallitus toimittaa selostetekstin mukaisen vastineen ja asiakirjat hallinto-oikeudelle ja esittää että hallinto-oikeus hylkäisi valituksen perusteettomana ja jättäisi vaatimuksen johtajasopimusta koskevasta päätöksen purkamisesta lakiin perusteettomana kokonaan käsittelemättä.

Päätös

Juha Rehula poistui kokouksesta ennen asian käsittelyä ja päätöksentekoa (osallisuusjäävi).

Hyväksyttiin.

Tiedoksi

HAO



Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Padasjoen asianhallintajärjestelmässä

§ 101

Asiakirjojen antamisesta perittävät maksut

PADDno-2023-140

Valmistelija / lisätiedot:

Jyri Mäntylä

[jyri.mantyla@padasjoki.fi](mailto: jyri.mantyla@padasjoki.fi)

Pyydettyjen Hallintosäännön 80 § (Asiakirjojen antamisesta perittävät maksut) mukaan:

"Pöytäkirjanotteesta, kopiosta tai muusta tulosteesta peritään sivukohtainen maksu. Jos tiedon esille hakeminen vaatii erityistoimenpiteitä, tiedonhausta peritään kiinteää perusmaksu, joka porrastetaan haun vaativuuden mukaan. Kopiosta ja tulosteesta peritään tällöin kiinteän perusmaksun lisäksi sivukohtainen maksu. Kunnanhallitus päättää tarkemmin asiakirjojen antamisesta perittävien maksujen perusteista ja euromääristä."

Aiemman hallintosäännön aikana valtuusto vahvisti 19.6.2023 asiakirjapyyntöihin vastaamisesta ja asiakirjojen toimittamisesta perittäväksi taksat seuraavasti:

"Normaali tiedonhaku alle 2 h veloitus 30 €

Vaativa tiedonhaku 2-5 h veloitus 42 €

Hyvin vaativa tiedonhaku yli 5 h veloitus 70 €

lisäksi kopioitavista asiakirjapyyntö tulosteista veloitus 0,7 € / sivu"

Padasjoen kunnan rakennusvalvonnan maksuperusteiden taksat on hyväksytty eri päätöksellä valtuustossa 29.5.2017.

Kun palveluita nykyään hankitaan organisaation ulkopuolelta (esim. Provincia), saattaa tietojen ja asiakirjojen hankkimisesta tulla ostopalvelukustannuksia kunnalle. Nämä kustannukset tulisi periä em. maksujen lisäksi tiedon pyytäjältä.

Ehdotus

Esittelijä: Juha Rehula, Kunnanjohtaja

Kunnanhallitus päättää, että tiedon tai asiakirjojen hankkimisesta kunnalle aiheutuvat kustannukset laskutetaan tiedon pyytäjältä.

Päätös

Hyväksyttiin.

Tiedoksi

taloussihteeri, hallintosihteerit



Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Padasjoen asianhallintajärjestelmässä

§ 102

Edustajan valinta Kuntarahoituksen yhtiökokoukseen 17.5.2024

PADDno-2020-105

Valmistelija / lisätiedot:

Jyri Mäntylä

[jyri.mantyla@padasjoki.fi](mailto: jyri.mantyla@padasjoki.fi)

Liitteet

1 Kokouskutsu.pdf

Kuntarahoitus Oyj:n osakkeenomistajat kutsutaan varsinaiseen yhtiökokoukseen, joka pidetään perjantaina 17.5.2024 kello 10.00.

Ehdotus

Esittelijä: Juha Rehula, Kunnanjohtaja

Kunnanhallitus nimeää edustajan Kuntarahoitus oyj:n yhtiökokoukseen.

Päätös

Edustajaksi valittiin Juha Rehula.

Tiedoksi

valittu, Kuntarahoitus Oyj



Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Padasjoen asianhallintajärjestelmässä

§ 103

Laajakaistaverkon tiedon hallinnan ja -siirron hankinta

PADDno-2024-69

Valmistelija / lisätiedot:

Juha Rehula, Jyri Mäntylä

juha.rehula@padasjoki.fi, jyri.mantyla@padasjoki.fi

Kunnanjohtaja

Padasjoen kunta on yli kymmenen vuoden ajan on ollut aktiivisesti luomassa valokuituverkkoa koko kunnan alueelle. Hallinnollisesti kunta on rakennuttanut verkkoa Elenia -nimisen sähköverkkoa rakentavan toimijan kumppanina niin, että sähköverkon muutostöiden yhteydessä valokuituverkkoa on laajennettu kunnan alueella eri kyliin. Verkon operaattorikumppanina on sopimusperusteisesti toiminut TeliaSonera.

Valokuituverkkoa on käytettävissä olevan tiedon mukaan n. 180 km. Kirjapidon mukaan verkon rakentamiseen on investoitu 2,??? m€ vuosien 2012-2023 aikana.

Toiminta on ollut sopimusperusteista ja selkeää hankkeen ensimmäisinä vuosina. Säännön mukaiset kumppanitapaamiset ja erikseen tehdyt päätökset niin itse verkon rakentamisen kuin operoinninkin osalta ovat vieneet kohti tavoitetta koko kunnan alueen kattavasta laajakaistaverkosta.

Kunnanvaltuusto linjasi vuoden 2023 toimintasuunnitelmassa tavoitteen kunnan omistajapolitiikan arvioimisesta. Valmistelu on siirtynyt vuonna 2024 toteutettavaksi. Omistajapolitiittisten linjausten eri vaihtoehtojen mahdollistamiseksi on par'aikaa vireillä oleva selvitystyö perusteltua.

Kuntalain 126 § on tullut voimaan 1.1.2017. Tulloin kunnille säädettiin yhtiöittämisvelvoite. Laajakaistaverkkojen hallinta ja operointi kuuluvat lähtökohtaisesti yhtiöittämisvelvollisuuden piiriin. Kesäkuun 2024 kunnanvaltuustolle tullaan esittämään laajakaistaverkko yhtiön perustaminen. Tämän hetkisenä tavoitteena on, että yhtiön toiminta käynnistyisi 1.1.2025.

Padasjoen kunta omistaa valokuituverkon ja on siten velvollinen noudattamaan toiminnassaan lakia, joka velvoittaa mm ilmoitusvelvollisuuksiin omistamansa verkon kapasiteetistä ja tarjotuista viestintäpalveluista ja -ehdoista. Jotta tämä mahdollistuu on välttämätöntä, että Padasjoen kunta saa pääsyn ja näkymän omistamansa verkon dokumentaatioon.

Kunta on tilannut valtakunnalliselta ja tunnetulta Cinia Oy -nimiseltä toimijalta selvityksen, jonka asiasisällön ydin on nykyisen valokuituverkon tilannekuvaus, operoinnin ja vastuiden selvittäminen ja toimintaympäristön kartoitus sekä esimerkkejä vaihtoehtoisista käytössä olevista malleista.

Olemassa olevassa tilanteessa kunnan omistaman verkon tiedot ovat tällä hetkellä Telian järjestelmässä. Teleoperaattorilla on ollut yhteistyöperusteinen liiketoimintamalli kuntien ja Telian välillä. Toimintamallissa on sisältänyt sopimussuhteisen työn jaon. Operaattori on sittemmin luopunut ao. toimintamallista jatkaen kuitenkin esim. Padasjoen kanssa yhteistyötä.



Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Padasjoen asianhallintajärjestelmässä

Vaikka selvitystyö verkon laajuudesta ja niin fyysisen kuin loogisenkin verkon olemassa olevasta ja päivitetystä tilanteesta on kesken on perusteltua valmistella kunnan vastuulla olevan verkon tiedon siirto kunnan hallintaan.

Verkon ylläpidon mahdollistavia toimijoita ja järjestelmän hallinnan mahdollistavia järjestelmiä on käytännössä vain yksi - Keypro Oy:n KeyCom SaaS-verkkotietoratkaisut. Keypro on tarjonnut kunnalle tiedonsiirrot mahdollistavat verkkotietoratkaisun ja -palveluja.

KeyCom on verkkotietoratkaisu, jolla suunnitellaan ja ylläpidetään tietoliikenneverkon johtojen, laitteiden, kaapelireittien ja muiden verkon kohteiden ominaisuusitietoja ja sijaintijohtokarttaa. KeyCom sisältää työkalut myös raportointiin ja aineiston analysointiin. Verkkotietoratkaisu toteutetaan pilvipalveluna.

Tiedon siirto kunnan omistamaan järjestelmään edellyttää nykyisten Telian järjestelmässä olevien tietojen käsittelyä ja muuntamista. Tämä työ tulee käytettävissä olevan tiedon valossa olemaan pääosin käsityötä.

Tarjouksen sisältö (alv 0%)

- 1) KeyCom -verkkotietoratkaisu SaaS -palveluna 3060 €
- 2) KeyCom ja SaaS -palvelun kuukausimaksu 400 €
- 3) Verkkotietokonversio 136 €/h
- 4) koulutuspaketti 1500 €
- 5) Admin -koulutus 600 €

Muut sopimusehdot ovat KeyPron vakiosopimusehtoja palvelun sisällöstä vastuineen

Ehdotus

Esittelijä: Juha Rehula, Kunnanjohtaja

Kunnanhallitus päättää esittää kunnanvaltuustolle, että Padasjoen kunnalle

- 1) hankitaan KeyCom Saas -verkkotietoratkaisu
- 2) hankitaan tiedonsiirtokonversion toteutus tarjouksen mukaisella tuntihinnalla, jossa samalla siirretään niin fyysinen kuin looginenkin verkko kunnan hallintaan ja ylläpitovastuulle

Päätös

Hyväksyttiin.



Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Padasjoen asianhallintajärjestelmässä

Kunnanhallitus, § 26, 19.02.2024

Kunnanhallitus, § 41, 04.03.2024

Kunnanhallitus, § 104, 06.05.2024

§ 104

Valtiovarainministeriön pyytämä lausunto koskien Päijät-Hämeen hyvinvointikuntayhtymän jäsenkuntien oikaisuvaatimuksia vuoden 2024 kunnan peruspalvelujen valtionosuuspäätöksiä

PADDno-2022-31

Kunnanhallitus, 19.02.2024, § 26

Valmistelijat / lisätiedot:

Jyri Mäntylä, Juha Rehula

jyri.mantyla@padasjoki.fi, juha.rehula@padasjoki.fi

Kunnanjohtaja

Liitteet

1 Päätös kunnan peruspalvelujen valtionosuudesta 2024.pdf

2 Päätös kotikuntakorvauksen perusosasta 2024.pdf

Valtionvarainministeriö on 21.12.2023 päivätyllä päätöksellään myöntänyt Padasjoen kunnalle peruspalveluiden valtionosuutta sekä päättänyt kuntien veroperustemuutoksista johtuvista verotulomenetysten korvauksista vuodelle 2024. Padasjoen kunnalle valtionosuutta ja korvausta kohdennettiin 1.552.804 euroa, josta verotuloihin perustuvaa valtionosuuden tasausta on 786.040 euroa.

Valtionosuus sisältää kotikuntakorvaustuloa 9.100 euroa ja kotikuntakorvausmenoja 50.797 euroa sekä opetukseen liittyvä rahoitusta valtionosuutta vähentävänä 242.950 euroa. Veroperustemuutoksista johtuvaa veromenesten korvausta sisältyy valtionosuuteen 615.793 euroa.

Peruspalvelujen valtionosuus on puhuttanut kuntia koko sote-lainsäädännön toimeenpanon ajan ja on oletettavaa, että uudistuksen talousvaikutukset tulevat muuttumaan vielä jatkossakin. Ilman uusia päätöksiä valtion lakisääteisiin menoihin kohdennettu valtion osallistuminen kustannuksiin on edelleen vähenemässä. Kuntien valtionosuuksiin liittyvät leikkaukset on koetaan valtionosuusjärjestelmän tavoitteiden vastaiseksi ja valtionvarainministeriö onkin aloittanut järjestelmän uudistamiseen tähtäävän hankkeen 2023.

Padasjoen kunta viestittää Valtionvarainministeriölle, että sen sote-uudistukseen liittyvä siirtolaskelma valtionosuuksista sisältää Padasjoen osalta joko virheen tai muutokseen ja siihen liittyviin taloudellisiin vastuisiin liittyvän korjaamista edellyttään tekijän. Ministeriö on ottanut huomioon PHHYKYn vuoden 2022 tilinpäätöksessä tekemän 20 miljoonan euron palkkaharmonisointivaruksen täysimääräisesti huomioon ja PHHYKYn esittämällä kuntajaotuksella. Osakaskunnat eivät ole vastaavaa varausta tilinpäätöksessään ottaneet vastuulleen. Saavutettu sovitteluratkaisu osoittaa vuoden 2022 kustannusvarauksen olleen ylimitoitettu ja näin ollen kuntaosuuden väärin kohdennetuksi.

Kunnan virheelliseksi katsomat Padasjoen kunnalle asetetut rahoitukseen jälkikäteen liitetyt vastuut jätetty oikaisematta ministeriön päätöksessä.



Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Padasjoen asianhallintajärjestelmässä

Päijät-Hämeen kunnat ovat yhdessä selvittäneet syntynyttä tilannetta ja selvitystyö on vielä kesken. Mikäli Padasjoen kunta päättää hakea oikaisuvaatimuksella muutosta valtionvarainministeriön päätökseen, asia tulee päättää kunnanhallituksessa valtionosuuspäätöksestä annetun oikaisuvaatimusohjeen mukaisesti kolmen kuukauden kuluessa valtiovarainministeriön antamasta päätöksestä.

Ehdotus

Esittelijä: Juha Rehula, Kunnanjohtaja

Kunnanhallitus merkitsee tiedokseen valtiovarainministeriön päätöksen kunnan peruspalvelujen valtionosuudesta ja veroperustemuutoksista johtuvien verotulomenetysten korvauksesta vuonna 2024

Päätös

Hyväksyttiin.

Kunnanhallitus, 04.03.2024, § 41

Valmistelijat / lisätiedot:

Jyri Mäntylä, Juha Rehula

[jyri.mantyla@padasjoki.fi](mailto: jyri.mantyla@padasjoki.fi), [juha.rehula@padasjoki.fi](mailto: juha.rehula@padasjoki.fi)

Kunnanjohtaja

Kuntalain (410/2015) 38 §:n mukaan kunnanhallitus johtaa kunnan taloutta ja 39 §:n mukaan vastaa sen taloudenhoidosta ja myös huolehtii sen sisäisestä valvonnasta ja valvoo kunnan etua. Julkishallinnon hyvä tilintarkastustapa (Suomen tilintarkastajat ry:n suositus 3/2020) kohdan 4.2 mukaan kunnanhallitus myös, yhdessä muiden tilivelvollisten kanssa, vastaa valtionosuuksien perusteista annettujen tietojen oikeellisuudesta.

Kunnanhallitukselle esitetään osana sisäistä valvontaa ja kunnan edunvalvontaa käsittelyyn valtiovarainministeriön ja opetus- ja kulttuuriministeriön päätökset kunnalle myönnettyistä valtionosuuksista sekä valtiovarainministeriön päätökset verotulojen menetysten korvauksesta sekä kotikuntakorvausten perusosasta ja selvitetään edellä mainittujen vaikutukset kunnan talouteen.

Padasjoen kunnan rahoitusjärjestelmästä tärkeimpiä ovat verotulot ja valtionosuudet. Näistä valtionosuudet muodostuvat

- valtiovarainministeriön hallinnoimasta peruspalvelujen valtionosuudesta ja verotulojen menetysten korvauksista ja
- opetus- ja kulttuuriministeriön hallinnoimasta opetus- ja kulttuuritoimen valtionosuudesta.

Valtiovarainministeriö (VM) on päättänyt 21.12.2023 vuodelle 2024 myönnettävästä peruspalvelujen valtionosuudesta ja verotulojen menetysten korvauksesta.



Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Padasjoen asianhallintajärjestelmässä

Peruspalvelujen valtionosuus on laskennallinen ja se perustuu kunnan asukkaiden palvelutarpeeseen ja myös kunnan omiin olosuhdetekijöihin. Merkittävin laskennallinen peruste on ikärakenne. Laskennallisista kustannuksista vähennetään kunnan omarahoitusosuus.

Valtionosuuden suuruuteen ei vaikuta se, miten kunta palvelutoimintansa järjestää ja miten paljon niiden järjestäminen kunnalle maksaa. Valtionosuuksien määräytymisessä ja tältä pohjalta tehdyssä valtiovarainministeriön päätöksessä on ristiriitaista se, että sosiaali- ja terveydenhuollon sekä pelastustoimen tehtävien osalta laskelmissa on huomioitu toteutuneet kustannukset.

Peruspalvelujen valtionosuutta lisäävät tai vähentävät seuraavat erät (laki kunnan peruspalvelujen valtionosuudesta 618/2021, luvut neljä ja viisi):

- perusopetuksen aloittamisen johdosta maksettavan rahoituksen vähentäminen
- kunnan peruspalvelujen valtionosuuden vähentäminen kuntaan maksetun perustoimeentulotuen määrällä
- hyvinvointialueiden perustaminen ja tehtävien järjestämisvastuun siirrosta vuonna 2023 aiheutuvien taloudellisten vaikutusten rajoittaminen (muutosrajoitin 30 §)
- valtionosuusjärjestelmämuutoksen tasaus (31 §)
- sote-siirron jälkikäteistarkastuksesta johtuva valtionosuuden pysyvä lisäsiirto (57§ 4 mom.)
- määräaikaiset kuntien valtionosuuteen kohdistuvat vähennykset ja lisäykset (32 §).

Kunnista hyvinvointialueille siirtyvät sosiaali- ja terveydenhuollon sekä pelastustoimen kustannukset on VM:n päätökseen 21.12.2023 tarkistettu kuntien lopullisten vuoden 2022 tilinpäätöstietojen perusteella (57 § 3 ja 4 mom.). Lisäksi kuntien tilinpäätöstietojen mukaisista kustannustiedoista on oikaistu niitä merkittävästi vääristävät erät 30.6.2023 voimaan tulleen kunnan peruspalvelujen valtionosuudesta annetun valtioneuvoston asetuksen (1393/2022, 7 § muutettu VNA 29.6.2023/885) perusteella. (VM 21.12.2023.)

Peruspalvelujen valtionosuuden yhteydessä maksetaan veroperustemuutoksista johtuvia verotulojen menetysten korvausta, joka vuodesta 2020 alkaen erotettiin peruspalvelujen valtionosuudesta, mutta sisältyy kirjanpidollisesti valtionosuuksiin. Kunnan varainhoitovuoden verotulojen menetystä laskettaessa sovelletaan varainhoitovuotta (2024) edeltänyttä vuotta edeltäneen vuoden (2022) verotustietoja ja varainhoitovuotta edeltäneen vuoden (2023) veroprosenttia sekä asukaslukua varainhoitovuotta edeltäneen vuoden (2023) lopussa.

VM:n 21.12.2023 päättämät valtionosuudet ja verotulojen menetysten korvaus ovat Padasjoen kunnalle seuraavat:

Peruste	VM:n päätös



Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Padasjoen asianhallintajärjestelmässä

Kunnan peruspalvelujen valtionosuus ilman verotuloihin perustuvaa tasausta	435 618
Verotuloihin perustuva valtionosuuden tasaus	786 040
Verotulojen menetysten korvaus	615 793
Yhteensä	1 843 379

Esi- ja perusopetuksen kotikuntakorvauksen perusosa maksetaan osana valtionosuusmaksusta ja se perustuu kunnan esi- ja perusopetuksen laskennallisiin kustannuksiin, ja sen määrä on eri 6-, 7-12- ja 13-15-vuotiaille. Vuoden 2024 perusosan laskennassa on käytetty varainhoitovuotta edeltävää vuotta edeltäneen vuoden (2022) tietoja toteutuneista kustannuksista. Valtionosuuslaskelmassa on huomioitu myös saadut kotikuntakorvaustulo (9 100 €) ja kotikuntakorvausmenot (50 797 €) sekä lisäksi Opetus- ja kulttuuritoimen rahoituksesta annetussa laissa sekä vapaasta sivistystyöstä annetussa laissa tarkoitettu rahoitus, joka vähentään Padasjoen kunnan saamaa valtionosuutta 242 950 €.lla. Kotikuntakorvaustulot ja -menot kohdistetaan sivistystoimen/yhtenäiskoulun tulosalueelle.

Peruspalvelujen valtionosuus ja verotulojen menetysten korvaus ovat yleiskatteellisia eriä, joiden käytöstä palvelujen tuottamiseen kunta voi itsenäisesti päättää. Rahoituserät maksetaan kuukausittain tasaisin erin.

Valtiovarainministeriön 21.12.2023 tekemän päätöksen mukaan valtionosuudet vuodelle 2024 ovat määrältään 1 552 804 € (129 398 €/kk)

Mikäli kunta on tyytymätön tehtyihin päätöksiin, sillä on oikeus kolmen kuukauden kuluessa päätöksestä tiedon saatuaan tehdä kirjallinen oikaisu valtiovarainministeriölle. Kotikuntakorvauksen osalta kunta voi hakea oikaisua kotikuntakorvauksen perusosan euomäärään.

VM:n edellä kuvatut päätökset on tarkasteltu eikä kotikuntakorvauksen perusosaan sekä verotulojen menetysten korvaukseen löytynyt aiheutta oikaisuvaatimuksen tekemiseen.

Vuoden 2023 alusta sosiaali- ja terveydenhuollon sekä pelastustoimen järjestämisvastuu siirtyi kunnilta ja kuntayhtymiltä hyvinvointialueille. Uudistuksen rahoitusperiaatteeksi määritettiin kustannusneutraalisuus, jossa siirtyviä tuloja ja menoja tasataan koko maan tasolla.

Tulorahoitusta siirrettiin hyvinvointialueille kuntien verotuloja ja valtionosuuksia leikkaamalla sekä lisäämällä valtionosuusjärjestelmään toistaiseksi pysyvänä muutosrajoitin ja kunnan talouden tasapainotilan muutoksia rajoittava järjestelmämuutoksen tasaus. Nämä erät sisältyvät osaksi peruspalvelujen valtionosuutta. Tasaus tapahtuu siirtymäkauden aikana vuosina 2023–2027,

Lain kunnan peruspalvelujen valtionosuudesta (618/2021, myöhemmin valtionosuusL) 57 §:n 4 momentin mukaan vuoden 2023 erotus vähennetään jälkikäteen vuosina 2024 ja 2025.

”Sosiaali- ja terveydenhuollon ja pelastustoimen järjestämisvastuun siirron vuoksi kunnilta hyvinvointialueille siirrettävät tulot tarkistetaan vuoden 2022



Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Padasjoen asianhallintajärjestelmässä

tilinpäätöstietojen ja verotulojen osalta valmistuneen verotuksen mukaisten maksuunpantujen verotulojen perusteella koko maan tasolla hyvinvointialueille siirtyviä kustannuksia vastaaviksi. Tulojen ja kustannusten erotus otetaan huomioon peruspalvelujen valtionosuudessa vuodesta 2024 lukien. Jos kunnilta on tarkistuksen perusteella koko maan tasolla siirtynyt tuloja vähemmän kuin kustannuksia, erotusta vastaava määrä vähennetään kunnille myönnettävästä valtionosuudesta. Jos tuloja on siirtynyt enemmän kuin kustannuksia, erotusta vastaava määrä lisätään kunnille myönnettävään valtionosuuteen. Vähennys tai lisäys otetaan huomioon valtionosuudessa kaikissa kunnissa asukasta kohti yhtä suurena eränä.”

Vuoden 2022 verotus valmistui lokakuun 2023 lopulla. VM:n päivitti valtionosuuslaskelmansa 17.11.2023, ajankohtana, jolloin kuntien talousarviot 2024 oli jo useassa kunnassa vahvistettu. Valmistuneiden laskelmien perusteella VM totesi tehtyjen verotulosiirtojen (kunnallisvero 12,64 % ja yhteisövero noin 1/3) olevan riittämättömiä kattamaan hyvinvointialueiden menoja, joiden suuruus oli kasvanut merkittävästi alkuperäisistä laskelmista. Kompensoimaan vuotta 2024 koskevaa muutosta, valtio päätti siirtää (valtionosuusL 57 § 4 mom, 21.12.2023/1235) vuoden 2023 osuus huomioitavaksi vasta vuosina 2025–2027: ”Vastaavasti vuoden 2023 osalta erotuksesta otetaan huomioon jälkikäteen valtionosuuden lisäyksenä tai vähennyksenä vuosina 2025–2027 kunakin vuonna yksi kolmasosa.”

Valtioneuvoston asetuksen kunnan peruspalvelujen valtionosuudesta (1393/2022, 7 § muutettu VNA 29.6.2023/885, myöhemmin Asetus) perusteella rahoituslaskelman pohjana oleviin kuntien ja hyvinvointialueiden ilmoittamiin vuosien 2021 ja 2022 tilinpäätöstietoihin tehtiin jälkikäteistarkastus kesäkuussa 2023. Tarkistuksessa pyydettiin tiedot mahdollisista tilinpäätöstietoja vääristävistä eristä erikseen kunnilta ja hyvinvointialueilta. Asetuksen 7 §:n mukaan:

”Tarkistettaessa kunnan peruspalvelujen valtionosuudesta annetun lain 57 §:n 3 momentissa tarkoitettuja laskelmia vuonna 2023, laskelmissa otetaan huomioon kunnan vuosille 2021 ja 2022 kuluiksi kirjaamat takautuvat palkkaharmonisaatiokustannukset siten, että siirtyvä palkkakustannus vastaa yhden vuoden suoriteperusteisia palkkakustannuksia. Kuntien ja kuntayhtymien on toimitettava viimeistään kesäkuun 30 päivänä 2023 valtiovarainministeriölle riittävä selvitys edellä mainituista kustannuksista ja niiden kirjausten perusteista sekä mahdollisesta tuomioistuimen päätöksestä tai sitovasta sopimuksesta, johon takautuvien kustannusten maksaminen perustuu.

Tarkistettaessa kunnan peruspalvelujen valtionosuudesta annetun lain 57 §:n 3 momentissa tarkoitettuja laskelmia vuonna 2023, vuoden 2022 tulotietoina kunnallis- ja yhteisöverotulojen osalta käytetään valmistuneen verotuksen mukaisia maksuunpantuja verotuloja.”

VM julkaisi ennakoivan ja ao tilanteenmukaan tiedossa olevan tiedon pohjalta laaditun valtionosuuslaskelman 10.10.2023. Padasjoen kunnan talousarvio laadittiin tuolloin ajankohtaisimman valtionosuuksista saatavilla olevan tiedon mukaisena. Tulloin VM päivitti siirtyvät kustannukset lopullisiksi lokakuussa 2023 10.10.2023 julkaistujen ennakkolaskelmien mukaisina.



Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Padasjoen asianhallintajärjestelmässä

Päijät-Hämeen hyvinvointikuntayhtymä (PHHYKY) teki vuoden 2022 tilinpäätöksessään 20 milj. euron pakollisen varauksen liittyen mahdolliseen takautuvaan palkkaharmonisaatoratkaisuun, josta Padasjoen kunnan laskennalliseksi osuudeksi ilmoitettiin hieman yli 400 000 euroa. Yhtymän ilmoitus vähentäisi Padasjoen kunnan valtionosuusrahoitusta pysyvästi vuodesta 2023 alkaen.

Lain sosiaali- ja terveydenhuoltoa ja pelastustoimea koskevan uudistuksen toimeenpanosta ja sitä koskevan lainsäädännön voimaanpanosta (616/2021, myöhemmin toimeenpanolaki) mukaan PHHYKY:n henkilöstö siirtyi liikkeenluovutuksella hyvinvointialueelle 1.1.2023. Liikkeenluovutuksen jälkeen hyvinvointialue on jatkanut PHHYKY:n aloittamaa neuvottelua palkkojen yhdenmukaistamisesta. PHHYKY:n keskeneräisen palkkaharmonisaation osalta Padasjoen kunnan näkemys vuoden 2022 tilinpäätöksessä on ollut, että PHHYKY ei ole vastuussa tulevaan palkkaharmonisaatoratkaisuun liittyvistä korvauksista ja siten mahdollista korvausmenoa ei ole voitu pitää todennäköisenä tapahtumana. Tiedossa on, että hyvinvointialue on tehnyt sopijajärjestöjen välillä syntyneen neuvottelutuloksen jälkeen päätökset palkkaharmonisaatoratkaisun toimeenpanosta.

Huomioitavaa lisäksi on, että mahdollinen saatava ei ole erääntynyt ennen 1.1.2023. Työsopimuslain ja lain kunnan ja hyvinvointialueen viranhaltijasta mukaan luovuttaja on luovutuksensaajalle vastuussa ennen luovutusta erääntyneestä työntekijän saatavasta, jollei muuta ole sovittu. Muuta ei ole sovittu kuntayhtymän ja kaupungin tai hyvinvointialueen välillä.

Asetuksen 7 §:n mukaisesti VM:lle on toimitettava riittävä selvitys kustannuksista ja niiden kirjausten perusteista sekä mahdollisesta tuomioistuimen päätöksestä tai sitovasta sopimuksesta, joihin takautuvien kustannusten maksaminen perustuu. PHHYKY:n tekemä yksipuolinen tilinpäätösvaraus ei ole asetuksen kuvaama päätös tai sopimus.

PHHYKY:n tekemä palkkaharmonisaatiota ennakoiva tilinpäätösvaraus on muuttanut yhtymän tilinpäätöksen 2022 alijäämäiseksi. Toimeenpanolain 33 §:n mukaan kuntayhtymien jäsenkuntien on katettava kuntayhtymän taseeseen kertynyt alijäämä kuntalain (410/2015) säännösten mukaisesti ennen kuntayhtymän siirtämistä hyvinvointialueille. Edellä kuvatusti alijäämä on syntynyt kirjanpitolain perusteella tehdystä palkkaharmonisaatiota koskevasta varauksesta.

Palkkaharmonisaatiokustannus ei ole syntynyt eikä siitä ole ollut sopimusta 31.12.2022 mennessä, jolloin kuntakuntayhtymä ei liikkeenluovutuksen jälkeen ole vastuussa 1.1.2023 sovitusta kustannuksista. Näin ollen menoa ei olisi voinut pitää todennäköisenä eikä siitä olisi tullut tehdä tilinpäätösvarausta. Näin ollen ei olisi myöskään syntynyt alijäämää, johon kunnilla olisi ollut kattamisvelvollisuutta.

Päijät-Hämeen maakunnan keskuskaupunki Lahden kaupunki on lausunnut syksyllä 2022 ennen asetuksen voimaanpanoa (KH 28.11.2022 § 427) VM:lle palkkaharmonisaation vaikutuksesta kuntien yhdenmukaiseen kohteluun:

”Palkkaharmonisaatiota on toteutettu nykyisin toimivissa, vapaaehtoisesti perustetuissa sote-kuntayhtymissä etupainotteisesti verrattuna aloittaviin hyvinvointialueisiin. Jo tehdyistä palkkaharmonisaatioista aiheutuvat menot ovat



Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Padasjoen asianhallintajärjestelmässä

mukana vuosien 2021–2022 sote-kustannuksissa ja sisältyvät näin ollen myös siirtolaskelmiin." Sama kohtelu koskee PHHYKY:n kaikkia jäsenkuntien siis myös Padasjoen kuntaa.

Asetuksen 7 §:n 1 momentin mukaisesti laskelmissa otettaisiin huomioon kunnan vuosille 2021 ja 2022 kuluiksi kirjaamat takautuvat palkkaharmonisaatiokustannukset siten, että siirtyvä palkkakustannus vastaa yhden vuoden suoriteperusteisia palkkakustannuksia.

Aiemmin perustetuilla ja ennakoon harmonisaation toteuttaneilla sote-kuntayhtymäpohjaisilla kunnilla siirtolaskelmiin jää toteutuneet palkkaharmonisaatiokustannukset. Asetusluonnoksen mukaan myös takautuvat palkkaharmonisaatiokustannukset tulisivat osittain sisällymään siirtolaskelmiin. Niillä kunnilla, jotka tuottavat sotepalvelut itse, palkkaharmonisointi aloitetaan hyvinvointialueella 1.1.2023 ja tämä ei tule vaikuttamaan näiden kuntien siirtolaskelmiin. Menettely kohtelee jo palkkaharmonisaatiota toteuttaneita kuntia epäoikeudenmukaisesti.

Eri tahtisesti toteutettu palkkaharmonisaatio ja sen vaikutus siirtolaskelmiin asettaa kunnat eriarvoiseen asemaan tulevaa valtionosuusrahoitusta määritettäessä. Takautuvan palkkaharmonisaation kustannusvaikutukset tulee eliminoida kokonaan pois siirtolaskelmista, jotta ne eivät vaikuta kuntien yhdenvertaiseen kohteluun."

Edellä olevan perusteella Padasjoen kunta hakee oikaisua valtiovarainministeriön 21.12.2023 päätökseen (VN/35660/2023) kunnan peruspalvelujen valtionosuudesta ja veroperustemuutoksista johtuvien verotulomenetysten korvauksesta vuonna 2024 siltä osin kuin peruspalvelujen valtionosuuslaskelmissa on huomioitu Päijät-Hämeen hyvinvointiyhtymän alijäämän kattamisvelvollisuus, joka aiheutuu yhtymän tekemästä tilinpäätösvarauksesta. Mikäli valtiovarainministeriön päätös jäisi voimaan on sillä suora ja kumuloituva vaikutuksensa Padasjoen kunnan saamiin valtionosuuksiin vuodesta 2024 alkaen.

Ehdotus

Esittelijä: Juha Rehula, Kunnanjohtaja

Padasjoen kunta hakee oikaisua valtiovarainministeriön 21.12.2023 päätökseen (VN /35660/2023) kunnan peruspalvelujen valtionosuudesta ja veroperustemuutoksista johtuvien verotulomenetysten korvauksesta vuonna 2024 siltä osin kuin peruspalvelujen valtionosuuslaskelmissa on huomioitu toimintansa päättäneen Päijät-Hämeen hyvinvointiyhtymän alijäämän kattamisvelvollisuus, joka aiheutuu yhtymän tekemästä tilinpäätösvarauksesta.

Päätös

Hyväksyttiin.



Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Padasjoen asianhallintajärjestelmässä

Valmistelija / lisätiedot:
Jyri Mäntylä
jyri.mantyla@padasjoki.fi

Liitteet

1 Päijät-Hämeen kuntien ja hyvinvointialueen kuuleminen siirtolaskelman tiedoista 24.4.2024.pdf

Valtiovarainministeriön kuntaosasto on lähettänyt Päijät-Hämeen kunnille kirjeen koskien kuntien tekemää oikaisuvaatimusta. Kirjeessä ministeriö selvittää omia näkemyksiään valtionosuuspäätöksen perusteista ja antaa kunnille mahdollisuuden tulla kuulluksi niiden osalta 3.5.2024 mennessä.

Kuulemiskirje kokonaisuudessaan toimitetaan kokouksen osanottajille oheismateriaalina. Alla on ote kirjeen sisällöstä:

"Valtiovarainministeriö pyytää myös lisäselvityksiä kuntayhtymän 20 miljoonan euron pakollisen varauksen perusteluista ja yksityiskohdista.

Valtiovarainministeriö varaa Teille mahdollisuuden esittää huomionne edellä mainittuihin vaatimuksiin ja niiden perusteisiin. Valtiovarainministeriö pyytää tarkempaa selvitystä erityisesti

- 1) perusteista, joilla kuntayhtymä on kirjannut 20 miljoonan euron pakollisen varauksen
- 2) kuntayhtymän varauksen perusteena olevien kustannusten todellisesta määrästä tämänhetkisen tiedon tai arvion mukaan (liitteeksi mahdollinen sovitteluratkaisu tai muu selvitys).
- 3) syistä, jotka ovat johtaneet mahdolliseen palkkaharmonisaatiosta tehdyn varauksen ja toteuman erotukseen
- 4) siitä, minä vuonna tehtyä työtä palkkaharmonisaatiokustannus koskee (suoriteperuste) ja voidaanko uuden tiedon valossa todeta korvauksen jaksottuvan suoriteperusteella useammalle vuodelle
- 5) varauksen kuntakohtaisesta jakautumisesta perussopimuksen mukaisesti erityisesti huomioiden ne kunnat, jotka ovat järjestäneet sosiaali- ja perusterveydenhuollon itse.

Saadun lisäselvityksen perusteella valtiovarainministeriö arvioi, onko olemassa tosiasiallisia perusteita ja oikeudellisia edellytyksiä kuntien vuoden 2024 valtionosuuspäätösten ja/tai hyvinvointialueen rahoituspäätöksen muuttamiseen siten, että niiden perusteena olevia siirtolaskelman tietoja oikaistaisiin edellä mainitun lainsäädännön nojalla ja sen tarkoitusta vastaavalla tavalla.

Pyydämme Teitä toimittamaan mahdollisen lausuntonne asiasta tai ilmoituksen siitä, että Teillä ei ole lausuttavaa osoitteella kirjaamo.vm@gov.fi sekä roosa.valkama@gov.fi viimeistään 3.5.2024. Vastaamatta jättäminen ei estä asian ratkaisemista."

Vastine valtiovarainministeriön lausuntopyyntöön liittyen Padasjoen kunnan oikaisuvaatimukseen (kunnanhallitus 4.3.2024 § 41, jolla Padasjoen kunta haki oikaisua valtiovarainministeriön 21.12.2023 päätökseen (VN/35660/2023) kunnan peruspalvelujen valtionosuudesta ja veroperustemuutoksista johtuvien verotulomenetysten korvauksesta vuonna 2024 siltä osin kuin peruspalvelujen



Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Padasjoen asianhallintajärjestelmässä

valtionosuuslaskelmissa on huomioitu toimintansa päättäneen Päijät-Hämeen hyvinvointiyhtymän alijäämän kattamisvelvollisuus, joka aiheutuu yhtymän tekemästä tilinpäätösvarauksesta.)

Vastine on toimitettu valtiovarainministeriölle määräajan puitteissa maininnalla, että asia kunnanhallituksen käsittelyssä kokouksessaan 6.5.2024.

Valtiovarainministeriölle

Asia: Kunnan oikaisuvaatimus VN/35660/2023 päätökseen – VM:n lausuntopyyntö oikaisuvaatimukseen liittyen

Kunnalle on esitetty seuraavat 1-6 kohdan kysymykset, joihin Padasjoen kunta vastaa seuraavalla tavalla:

1. Perusteista, joilla kuntayhtymä on kirjannut 20 milj. euron pakollisen varauksen ?

Padasjoen kunta katsoo, että Päijät-Hämeen hyvinvointialue on lainvastaisesti tehnyt esteellisenä toimijana palkkaharmonisaatiota koskevan palkkavarauksen Päijät-Hämeen hyvinvointialue tilinpäätökseen vuodelta 2022. Padasjoen kunta on kaikissa yhteyksissä kiistänyt hyvinvointialueen esittämät perusteet palkkavaraukskirjauksen osalta.

Padasjoen kunta on eri yhteyksissä käydyissä keskusteluissa hyvinvointialueen edustajien kanssa kiistänyt palkkavarauksen kirjaamisen perusteet Lain sosiaali- ja terveydenhuolto- ja pelastustoimea koskevan uudistuksen toimeenpanosta ja sitä koskevan lainsäädännön toimeenpanosta (616/2021), liikkeenluovutuslain, työsopimuslain ja viranhaltijoista annetun lain vastaisena. Palkkasaatavaa ei voida katsoa eräänntyneeksi eikä tältä osin ole perusteita kirjata sitä varauksiin.

Se, että Päijät-Hämeen Hyvinvointialue on tästä huolimatta tehnyt kirjauksen tilinpäätökseen, voidaan pitää vain Hyvinvointialueen edun tavoitteluna, tietoisena päätöksenä vaikuttaa omien valtionosuuksiensa määrää lisäten ja kuntien valtionosuutta vähentäen. Varausta koskevan päätöksen tehneen Päijät-Hämeen hyvinvointialueen voidaan katsoa olleen esteellinen varauspäätöksen tekemiseen, koska kirjauksesta on ollut suoraan organisaatiolle odotettavissa merkittävää etua. Päätöksentekijän puolueettomuus on oikeuskäytännön ja oikeusturvan näkökulmasta keskeisimpiä oikeusperiaatteita, joita tullee noudattaa myös kuntiin vaikuttavissa päätöksissä.

Padasjoen kunta ei hyväksy palkkaharmonisointiin liittyvää kirjausta, koska aikanaan hyvinvointikuntayhtymän tilinpäätöstä tehtäessä sopimuksen kautta syntyneitä velvoitteita ei ole ollut eikä kunta ole osallistunut sellaisen päätöksen tekemiseen, missä asiasta sovittaisiin muulla tavoin. Vuoden 2023 asetuksella ei voida säätää jälkikäteen kuntia velvoittavaa lainsäädäntöä oikeusperiaatteiden vastaisesti. Jälkikäteen velvoittava lainsäädäntö on hyvän hallinnon ja olisi oikeusperiaatteiden vastaista.

Korkeimman oikeuden (KKO) päätöksessä 2024:9 on todettu Lapin sairaanhoitopiirin aloittaneen palkkaharmonisointiin tähtäävät konkreettiset toimenpiteet kesällä 2016 ja toteutuksen tapahtuneen 2019-2020. Oikeuskäytännöistä ei KKO:n mukaan löydy



Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Padasjoen asianhallintajärjestelmässä

täsmällistä yleisesti hyväksyttävissä olevaa enimmäisaikaa, jonka kuluessa palkkaerojen harmonisointi tulisi toteuttaa. Päijät-Hämeen hyvinvointikuntayhtymä muodostettiin vuonna 2017 ja palkkaharmonisointia on viety eteenpäin vuoteen 2023 saakka. Tästä mm. kuntayhtymän henkilöstöasioista vastannut viranhaltija ja yhtymän johtaja on informoinut yhtymän jäsenkuntia kuntayhtymän toiminta-aikana.

Päijät-Hämeen hyvinvointikuntayhtymä aloitti toimintansa 1.1.2017. Kunnille on yhtymän johdon osalta tuotu esille, että palkkaharmonisointi yhtymässä on käynnistetty vuoden 2019 alusta. Palkkaharmonisointiin on kunnille annettun tiedon mukaan käytetty miljoonia euroja. KKO:n päätöksen 2024:9 pohjalta on todettavissa, että oikeuskäytännöstä ei löydy täsmällistä yleisesti hyväksyttävissä olevaa enimmäisaikaa, jonka kuluessa palkkojen harmonisointi tulisi suorittaa. Näin ollen taannehtivalle kertakorvauspäätösvaraukselle ei ole ollut oikeudellisia perusteita Päijät-Hämeen hyvinvointikuntayhtymän tilinpäätöksen 2022 osalta.

Yhteenvetona voidaan todeta, että palkkaharmonisaatiovaraus ei ole perustunut voimassa oleviin lakeihin tai muihin säädöksiin. Myöskään oikeuden päätös eivät tue palkkaharmonisaatiovarausta (KKO 2024:9). Päätöksentekijänä on ollut Päijät-Hämeen hyvinvointialue, jolle päätöksestä on koitunut merkittävää etua. Asetuksella ei voida tehdä kuntien oikeusasemaan jälkikäteisesti velvoittavaa sääntelyä, jonka vaikutukset ovat jäämässä pysyviksi.

2. Kuntayhtymän varauksen perusteena olevien kustannusten todellisesta määrästä tämänhetkisen tiedon tai arvion mukaan (sovitteluratkaisu)

Padasjoen kunta ei ole ollut osallisena tämän asiakokonaisuuden valmistelussa tai päätöksenteossa. Padasjoen kunnalla ei pyynnöstään huolimatta ole missään vaiheessa ollut tiedossaan perustelaskelmia varauksen tai sopimuksen osalta. Päijät-Hämeen Hyvinvointialue ei ole toimittanut Padasjoen kunnalle sopimusta, joka osoittaisi palkkaharmonisoinnin toteutuneet määrät.

Padasjoen kunta ei ole tietoinen olemassa olevien luonnoslaskelmien oikeellisuudesta tai kuntakohtaisten laskelmien tai kohdennusten perusteista. Kunnalle ei ole esitetty yksityiskohtaisia laskelmia tai tositteita luonnoslaskelman perusteista eikä kunnalla ole tietoa lopullisesta sovintosopimuksesta, mikä on tehty liikkeenluovutuksen jälkeen.

3. Syistä, jotka ovat johtaneet mahdollisen palkkaharmonisaatiosta tehdyn varauksen ja toteutuman erotukseen

Padasjoen kunta ei ole ollut osallisena tämän asiakokonaisuuden valmistelussa tai päätöksenteossa. Padasjoen kunnalla ei ole tiedossaan perustelaskelmia varauksen tai sopimuksen osalta. Kunta ei siis ole tietoinen kysytystä asiasta.

4. Siitä, minä vuonna tehtyä työtä palkkaharmonisaatiokustannus koskee (suoriteperuste) ja voidaanko uuden tiedon valossa todeta korvauksen jaksottuvan suoriteperusteella useammalle vuodelle.



Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Padasjoen asianhallintajärjestelmässä

Padasjoen kunta kiistää kohdassa 1 esitetyn perustein

palkkaharmonisaatiovarauksen juridisen perusteen. Kunta on osallistunut palkkaharmonisaatiokustannuksiin sosiaali- ja terveystalouden tilaajana 1.1.2019 toteutuksessa olleen palkkaharmonisointiohjelman mukaisesti vuoteen 2023 saakka. Ns. ylimääräiselle palkkaharmonisaatiovaraukselle ei löydy oikeudellisia perusteita, koska palkkaharmonisaation osalta ei ole määritelty tiettyä toteuttamisaikaa /aikajännettä.

5. Varauksen kuntakohtaisesta jakautumisesta perussopimuksen mukaisesti erityisesti huomioiden ne kunnat, jotka ovat järjestäneet perusterveydenhuollon itse

Padasjoen kunta katsoo, että se ei ole osallinen varauksen valmisteluun eikä kunnalle ole annettu yksityiskohtaisempaa tietoa kustannus- tai laskentaperusteista eikä kunnan hallussa ole tietoja, joilla laskelmien oikeellisuus voitaisiin varmentaa.

Päijät-Hämeen hyvinvointikuntayhtymän perussopimuksessa on todettu alijäämien kattamisesta seuraavaa:

Jos on nähtävissä että yhtymätasoisesti on syntymässä alijäämää, estetään alijäämän syntyminen ensisijaisesti yhtymän toimintaa sopeuttamalla. Mikäli alijäämää syntyy, alijäämä katetaan tilinpäätöksen yhteydessä siten, että kustannus kohdistuu kullekin jäsenkunnalle sen tilinpäätösvuoden palvelukäytön suhteessa.

Padasjoen kunta edellyttää oikeutta lausua kantansa niihin vastuksiin, joita Päijät-Hämeen Hyvinvointialue ministeriön kysymyksiin esittää.

Padasjoella 2. toukokuuta 2024

Juha Rehula

Kunnanjohtaja

Vastine on toimitettu valtiovarainministeriölle määräajan puitteissa tiedolla kunnanhallituksen kokousaikataulusta.

Ehdotus

Esittelijä: Juha Rehula, Kunnanjohtaja

Kunnanhallitus merkitsee valtiovarainministeriön kuntaosaston kirjeen tietoonsa saatetuksi.

Kunnanhallitus hyväksyy selostusosassa olevan lausunnon vastineenaan valtiovarainministeriön kuntaosaston lähettämään lausuntopyyntöön.

Päätös

Hyväksyttiin.

Tiedoksi

kirjaamo.vm@gov.fi; roosa.valkama@gov.fi



Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Padasjoen asianhallintajärjestelmässä

Kunnanhallitus, § 244,04.09.2023

Kunnanhallitus, § 61,25.03.2024

Kunnanhallitus, § 73,08.04.2024

Kunnanhallitus, § 89,22.04.2024

Kunnanhallitus, § 105, 06.05.2024

§ 105

Padasjoki 2035 strategiaprosessi

PADDno-2023-182

Kunnanhallitus, 04.09.2023, § 244

Valmistelijat / lisätiedot:

Juha Rehula

juha.rehula@padasjoki.fi

Kunnanjohtaja

Kuntalain 37 §:n mukaan "Kunnassa on oltava kuntastrategia, jossa valtuusto päättää kunnan toiminnan ja talouden pitkän aikavälin tavoitteista. Kuntastrategiassa tulee ottaa huomioon:

- 1) kunnan asukkaiden hyvinvoinnin edistäminen;
- 2) palvelujen järjestäminen ja tuottaminen;
- 3) kunnan tehtäviä koskevissa laeissa säädetyt palvelutavoitteet;
- 4) omistajapolitiikka;
- 5) henkilöstöpolitiikka;
- 6) kunnan asukkaiden osallistumis- ja vaikuttamismahdollisuudet;
- 7) elinympäristön ja alueen elinvoiman kehittäminen.

Kuntastrategian tulee perustua arvioon kunnan nykytilanteesta sekä tulevista toimintaympäristön muutoksista ja niiden vaikutuksista kunnan tehtävien toteuttamiseen. Kuntastrategiassa tulee määritellä myös sen toteutumisen arviointi ja seuranta.

Kuntastrategian ottamisesta huomioon kunnan talousarvion ja -suunnitelman laatimisessa säädetään 110 §:ssä. Kuntastrategia tarkistetaan vähintään kerran valtuuston toimikaudessa."

Kunnan ja sen toimintaympäristön arviointiin ja kehityksen ohjaukseen on laadittava kuntastrategia, jossa valtuusto päättää kunnan toiminnan ja talouden pitkänaikavälin tavoitteista. Strategia on johtamisen väline.

Kuntastrategia perustuu arvioon kunnan nykytilanteesta sekä tulevista toimintaympäristön muutoksista ja niiden vaikutuksista kunnan tehtävien toteuttamiseen. Tällöin on



Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Padasjoen asianhallintajärjestelmässä

määriteltävä myös sen toteutumisen arviointi ja seuranta. Kuntastrategian ottamisesta huomioon kunnan talousarvion ja -suunnitelman laatimisessa säädetään kuntalain 110 §:ssä.

Onnistuakseen kuntastrategiaprosessin tulee olla kuntalaisia osallistava. Sen tulee huomioida tapahtunut kehitys, nykytila ja arvioita tulevasta kehityksestä. Näkemyksellisen strategisen johtamisen ytimessä on valintojen tekeminen, koska ilman valintoja ja priorisointeja ei ole strategiaa. Luovuuden mahdollistaminen on valmistelun ydintä. Hyvä kuntastrategia antaa suunnan, mutta jättää riittävästi liikkumavaraa toimialoille ja henkilötasonkin tulkinnoille, ohjelmatyölle ja toimeenpanon keinovalikoiman aikaansaamiseen. Strategiset tavoitteet tulee olla mitattavia, mutta mittareissa ei saa keskittyä vain numeroihin sillä laadullinen arviointi on monesti avain merkitykselliseen arviointiin.

Tavoitteena on tiivis johtamisen välineenä toimiva asiakirja, joka sisältää vastaukset kysymyksiin Miksi Padasjoki on olemassa? Mikä tai mitä Padasjoki on vuonna 2035?

Kuntastrategian rakentuu toiminta-ajatuksesta, visiosta, arvoista ja toiminnan keskeisistä painopisteistä. Valittujen painopisteiden keinot valmistellaan kevään 2024 aikana. Tavoitteena on, että ne hyväksytään kunnanvaltuustossa kuntastrategian päättämisen yhteydessä.

Strategiassa ei listata kunnan hankkeita eikä käytännön toimenpiteitä, vaan ne tulevat esiin kuntastrategian toimeenpanon keinoissa, vuosisuunnittelussa ja lisäksi laajassa hyvinvointisuunnitelmassa.

Strategian on tarkoitus tukea kunnan kehittämistä ja päätösvalmistelua kaikissa toiminnoissa. Kuntastrategia ei poissulje mahdollisia uusia hankkeita tai kuntalaisten aloitteita, muistaen kuntastrategiassa määritellyt pitkän aikavälin tavoitteet. Tarpeen vaatiessa kunnan tulee ryhtyä kehitystoimenpiteisiin ilman erillistä strategista tarkastelua.

Padasjoen kunnan strategia on pohjimmiltaan vuodelta 2011. Kunnanvaltuusto on hyväksynyt kuntastrategian päivityksen kokouksessaan 12.2.2018. Strategian päivittäminen on käynnistetty uuden valtuustokauden alkamisvuonna 2021. Strategia tulisi laatia valtuustokauden alkaessa, mutta koska on kyse pidemmän aikavälin suunnittelusta, on perusteltavissa prosessin käynnistäminen, perusteisiin menevä valmistelu ja päätöksenteko valtuustokauden puolivälissä.

Työskentelyn tulee perustua laadukkaalle ja laajapohjaiselle valmistelulle, osallistavalle työtavalle ja sitoutuneelle päätöksenteolle. Valmistelun ja päätöksenteon aikataulu mahdollistaa kuntastrategian täysimääräisen toimeenpanon vuoden 2025 talousarviossa,



Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Padasjoen asianhallintajärjestelmässä

kuitenkin niin, että vuoden 2024 talousarviossa varaudutaan kehittämishankkeiden käynnistämiseen myös rahoituksen osalta.

Strategian sisältötavoite

- Ilmaisee kunnan pitkän aikavälin tavoitteet (2035).
- Strategiassa keskitytään asioihin, joihin halutaan strategista muutosta, jolloin se toimii kunnan operatiivista johtamista ohjaavana asiakirjana.
- Strategia ottaa huomioon kunnan toimialan ja rajoitteet, KuntaL 37 §:n vaatimukset sekä hyvinvointialueiden vaikutukset kunnan rooliin, toimintaan ja talouteen.
- Strategia keskittyy kokonaisuuden näkökulmasta olennaisimpiin kysymyksiin, joita ovat erityisesti:
 - * Kunnan elinvoiman lisääminen
 - * Kuntalaisten hyvinvoinnin lisääminen
 - * Kuntatalouden vakaus
- Strategia-asiakirja on kiteytetty, strategiseen tasoon keskittyvä, visuaalinen ja informatiivinen. Strategisten tavoitteiden pohjalta laaditaan erilliset toimenpideohjelmat valtuustokaudeksi. Ne sisältävät yksityiskohtaisemman tavoitteet, mittarit ja resurssoinnin.

2.

Ohjausryhmä

- Ohjausryhmän jäsenten tehtävänä on pitää yhteyttä, käydä vuorovaikutusta ja informoida omaa ryhmäänsä aktiivisesti ja tuottaa taustaryhmänsä näkemyksiä osaksi strategiatyön valmistelua
- Ohjausryhmä koordinoi kuntastrategian valmistelua, määrittelee valmisteluun liittyvät tarvittavat toimenpiteet, huolehtii strategiaan liittyvästä osallistamisesta ja valtuuston kanssa käytävästä riittävästä vuorovaikutuksesta sekä tekee esityksen valtuustolle päätettäväksi
- kunnan johtoryhmän jäsenillä on osallistumisvelvoite ja puheoikeus ohjausryhmän kokouksissa
- Johtoryhmän jäsenet valmistelevat ja tekevät esityksiä ohjausryhmän käsittelyn pohjaksi
- valmistelusta vastaa vt. kunnanjohtaja

3. Prosessi

- Osallistaminen



Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Padasjoen asianhallintajärjestelmässä

- Kuntalaiset, mahdollisuuksien mukaan vapaa-ajanasukkaat, yrittäjät, yhdistykset, luottamushenkilöt ja kunnan henkilöstö osallistetaan strategian valmisteluun toteuttamalla esim. kysely strategisista kysymyksistä tai järjestämällä työpajoja
- Resurssointi
- Laadintaprosessi toteutetaan pääosin omana työnä
- Prosessin edistymistä tukemaan hankintaa osaamista, jolla varmistetaan esimerkiksi valmistelun pysyminen strategisella tasolla

4. Aikataulu

- Kuntastrategia tulee käsitellä valtuustossa viimeistään kesäkuussa 2024.
- Toimeenpano käynnistetään vuoden 2024 kuluessa. Vuoden 2025 talousarvion ja -suunnitelman valmistelussa kuntastrategia hyödynnetään täysimääräisenä

Ehdotus

Esittelijä: Juha Rehula, Kunnanjohtaja

Kunnanhallitus päättää

- 1) käynnistää Padasjoen vuoteen 2035 ulottuvan kuntastrategian valmistelutyön
- 2) kunnanhallitus esittää kuntastrategian "Padasjoki 2035" valtuuston hyväksyttäväksi viimeistään kesäkuussa 2024
- 3) kuntastrategian valmistelutyön ohjausryhmänä toimii kunnanhallitus
- 4) ohjausryhmälle hankitaan tarvittaessa strategiaprosessin läpivientiin osaamista, jonka hankintaan valtuutetaan vt. kunnanjohtaja

Päätös

Hyväksyttiin.

Kunnanhallitus, 25.03.2024, § 61

Valmistelijat / lisätiedot:
Juha Rehula, Jyri Mäntylä
juha.rehula@padasjoki.fi, jyri.mantyla@padasjoki.fi
Kunnanjohtaja

Yhtenä v. 2024 talousarvion kärkihankkeena on kuntakonsernin omistajaohjauksen vaatimien toimenpiteiden määrittely. Asiaa koskevat lopulliset linjaukset valmistuvat osana strategiatyötä, mutta kunnanhallituksen tulisi osana valmistelua ohjeistaa kuntakonsernin kehittämisen peruslinjauksia. Valtuusto on kunnanhallituksen



Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Padasjoen asianhallintajärjestelmässä

esityksen pohjalta 26.2. linjannut kaukolämmön taseyksikköön liittyvän toiminnan kehittämistä, mutta vastaavat linjaukset tulisi tehdä myös jätevesihuollon ja laajakaistapalveluiden osalta. Myös ne toimivat taseyksikköinä osana kunnan omaa toimintaa.

Jätevesihuollon osalta olisi päätettävä, että taseyksikkö puretaan ja omaisuus siirretään perustettavalle yhtiölle. Lisäksi tulisi selvittää, onko perusteltua yhdistää samaan yhtiöön kuntaenemmistöisen Padasjoen Vesihuolto Oy:n toiminta. Valmistelun tässä vaiheessa ei ole mahdollista ottaa kantaa yhtiön jätevesihuoltopalvelujen tarjonnan aloittamisajankohtaan.

Laajakaistayhtiön osalta olisi päätettävä, että taseyksikkö puretaan ja omaisuus siirretään perustettavalle yhtiölle.

Asunto- ja kiinteistöosakeyhtiöiden osalta linjaukset valmistellaan omana kokonaisuutenaan.

Ehdotus

Esittelijä: Juha Rehula, Kunnanjohtaja

Kunnanhallitus antaa selostetekstin mukaisen valmistelulinjauksen konsernin kehittämiseen.

Päätös

Hyväksyttiin.

Kunnanhallitus, 08.04.2024, § 73

Valmistelijat / lisätiedot:

Juha Rehula

juha.rehula@padasjoki.fi

Kunnanjohtaja

Oheismateriaalina kunnanjohtajan kooste strategiatyön valmisteluvaiheesta.

Ehdotus

Esittelijä: Juha Rehula, Kunnanjohtaja

Kunnanhallitus merkitsee valmistelutilanteen tietoonsa saatetuksi. Kunnanhallitus käy lähetekeskustelun strategian yhteydessä päätettävistä tavoitteista, kärkihankkeista ja keinoista.

Strategian työstäminen jatkuu kunnanhallituksen toimiessa strategian valmistelun ohjausryhmänä 3.6.2024 kunnanhallituksen kokoukseen saakka, jolloin kunnanhallitus tekee esityksensä Padasjoki 2035 -strategiasta kunnanvaltuustolle.

Päätös

Esityslistasta poiketen tämä pykälä käsiteltiin kokouksessa 78 §:n jälkeen.

Kunnanjohtaja esitteli strategian valmisteluvaihetta. Asiasta käydyn keskustelun jälkeen kunnanhallitus päätti merkitä valmisteluvaiheen tietoon saatetuksi.



Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Padasjoen asianhallintajärjestelmässä

Kunnanhallitus, 22.04.2024, § 89

Valmistelijat / lisätiedot:

Juha Rehula

juha.rehula@padasjoki.fi

Kunnanjohtaja

Kunnanhallitus jatkaa strategian valmistelua keskustelemalla strategiaan sisällytettävistä kärkihankkeista ja niistä johdettavista keinoista.

Ehdotus

Esittelijä: Juha Rehula, Kunnanjohtaja

Kunnanhallitus käy asiasta keskustelun jatkovalmistelun tueksi. Päätösehdotusta täydennetään tarvittaessa.

Päätös

Hyväksyttiin.

Kunnanhallitus, 06.05.2024, § 105

Valmistelija / lisätiedot:

Juha Rehula

juha.rehula@padasjoki.fi

Kunnanjohtaja

Liitteet

1 lausunnolle07052024vrs.pdf

Kunnanhallituksen tulisi käydä osana valmistelua keskustelua strategiaan sisällytettävistä kärkihankkeista ja niiden toteuttamiseksi tarvittavista keinoista. Kokouksen osanottajille toimitetaan oheismateriaalia esityslistan lähettämisen jälkeen.

Ehdotus

Esittelijä: Juha Rehula, Kunnanjohtaja

Kunnanhallitus käy asiasta keskustelun ja merkitsee valmistelutilanteen tiedoksi.

Päätös

Asiasta käydyn keskustelun jälkeen esittelijä täydensi päätösehdotusta siten, että kokouksessa esitetty luonnos visiosta, missiosta, arvoista painopisteistä ja kärkihankkeista lähetetään lausunnolle lautakunnille ja nuorisovaltuustolle sekä vanhus- ja vammaisneuvostolle. Lausuntoa pyydetään 24.5. mennessä.

Täydennetty päätösehdotus hyväksyttiin.



Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Padasjoen asianhallintajärjestelmässä

§ 106

Ajankohtaiset asiat hallitus 6.5.2024

PADDno-2023-180

Valmistelija / lisätiedot:

Juha Rehula

juha.rehula@padasjoki.fi

Kunnanjohtaja

Kunnanjohtaja antaa katsauksen ajankohtaisista aiheista.

Ehdotus

Esittelijä: Juha Rehula, Kunnanjohtaja

Kunnanhallitus merkitsee kunnanjohtajan katsauksen tietoonsa saatetuksi.

Päätös

Asian käsittelyn yhteydessä kuultiin Petri Jalkasen selvitys elinkeinoelämän ajankohtaisista asioista klo 16.20-16.35. Anne Lepistö poistui kokouksesta klo 17.23 tämän asian käsittelyn aikana. Ari Rantanen ja Eeva-Riitta Kusmin poistuivat kokouksesta tämän asian käsittelyn aikana klo 17.28.

Hyväksyttiin.



Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Padasjoen asianhallintajärjestelmässä

§ 107

Otto-oikeusasiat

Valmistelija / lisätiedot:

Jyri Mäntylä

[jyri.mantyla@padasjoki.fi](mailto: jyri.mantyla@padasjoki.fi)

Kunnanhallitus, kunnanhallituksen puheenjohtaja tai kunnanjohtaja voivat ottaa kunnanhallituksen käsiteltäväksi asian, joka on hallintosäännöllä siirretty kunnanhallituksen alaisen viranomaisen tai kunnanhallituksen jaoston toimivaltaan ja jossa asianomainen viranomaisen on tehnyt päätöksen. Otto-oikeudesta säädetään kuntalain 92 §:ssä.

Asia on otettava kunnanhallituksen käsiteltäväksi sen ajan kuluessa, jossa 134 §:ssä tarkoitettu oikaisuvaatimus päätöksestä on tehtävä.

Kunnanhallituksen käsiteltäväksi ei kuitenkaan saa ottaa:

1) lain tai asetuksen mukaisia lupa-, ilmoitus-, valvonta- tai toimitusmenettelyä koskevia asioita;

2) yksilöön kohdistuvia opetustoimen, terveydenhuollon tai sosiaalitoimen asioita;

3) 51 §:ssä tarkoitetulle kuntien yhteiselle toimielimelle siirrettyjä asioita, jos asianomaiset kunnat niin sopivat.

Toimielinten pöytäkirjat:

Tekninen lautakunta 16.4.2024

Keskusvaalilautakunta 17.4.2024

Rakennus- ja ympäristölautakunta 18.4.2024

Sivistyslautakunta 24.4.2024

Viranhaltijapäätökset, joihin otto-oikeutta voidaan käyttää:

Rehtori

Henkilöstö:

§ 19 Määräaikainen tuntiopettaja, 25.04.2024

§ 20 Määräaikainen erityisluokanopettaja, 26.04.2024

Sivistysjohtaja

§ 13 Määräaikainen palveluohjaaja, 25.04.2024

Tekninenjohtaja

§ 11 Määräaikainen siistijän toimi, 19.04.2024

§ 12 Oppisopimuskoulutusoppilaan palkkaamien jatkaminen siivoustoimessa, 19.04.2024

Ehdotus

Esittelijä: Juha Rehula, Kunnanjohtaja

Kunnanhallitus päättää:



Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Padasjoen asianhallintajärjestelmässä

1. merkitä edellä mainitut asiakirjat tiedoksi ja
2. toteaa ettei edellä lueteltuihin pöytäkirjoihin sisältyvissä päätöksissä tarkoitettuja asioita ole aihetta ottaa kunnanhallituksen käsiteltäviksi ja
3. tyytyy muiden viranomaisten päätöksiin.

Päätös

Hyväksyttiin.



Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Padasjoen asianhallintajärjestelmässä

§ 108

Tiedoksisaantiasiat

Hämeen ELY-keskuksen Y-vastuualueen lausuntopyyntö ehdotuksesta Kanta- ja Päijät-Hämeen merkittäviksi tulvariskialueiksi sekä lausuntopyyntöä koskevat asiakirjat. (oheismateriaalina)

Lahden seudun jätelautakunnan 18.4.2024 pöytäkirja on julkaistu Lahden kaupungin verkkosivuilla Dynasty-tietopalvelussa.

Lahden seudun joukkoliikennelautakunnan pöytäkirja 23.4.2024 on nähtävillä yleisessä tietoverkossa huhtikuun 30. päivänä 2024 osoitteessa <https://www.lahti.fi/kaupunki-ja-paatoksenteko/paatoksenteko/> -> Esityslistat ja pöytäkirjat -> Kaikki esityslistat ja pöytäkirjat julkaistaan Dynasty-verkkopalvelussa

Edellisen kunnanhallituksen käsittelyn jälkeen on julkaistu 25.4.2024 pidetyn tarkastuslautakunnan pöytäkirja. Pöytäkirja on luettavissa määräajan kunnan verkkosivuilla osoitteessa: <https://padasjoki.cloudnc.fi/fi-FI>

Ehdotus

Esittelijä: Juha Rehula, Kunnanjohtaja

Merkitään asiat tiedoksi.

Päätös

Hyväksyttiin.



Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Padasjoen asianhallintajärjestelmässä

§ 109

Muut asiat

Päätös

Muita asioita ei ollut.



Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Padasjoen asianhallintajärjestelmässä

Muutoksenhakukielto

§94, §95, §96, §97, §98, §99, §100, §103, §104, §105, §106, §107, §108, §109

Muutoksenhakukielto

Oikaisuvaatimusta tai kunnallisvalitusta ei saa tehdä päätöksestä, joka koskee:

- vain valmistelua tai täytäntöönpanoa (KuntaL 136 §)
- virka- tai työehtosopimuksen tulkintaa tai soveltamista ja viranhaltija on jäsenenä viranhaltijayhdistyksessä, jolla on oikeus panna asia vireille työtuomioistuimessa (KVhl 50 § 2 mom.)
- etuusto-oikeuden käyttämättä jättämistä (EtuostoL 22 §)
- oppilaan arviointia (Perusopetuslaki 22 ja 42 c §).



Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Padasjoen asianhallintajärjestelmässä

Oikaisuvaatimus

§101, §102

Oikaisuvaatimusohje

OIKAISUVAATIMUSOHJEET

Tähän päätökseen tyytymätön voi tehdä kirjallisen oikaisuvaatimuksen. Päätökseen ei saa hakea muutosta valittamalla tuomioistuimeen.

Oikaisuvaatimusoikeus

Oikaisuvaatimuksen saa tehdä:

- se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (*asianosainen*), sekä
- kunnan jäsen.

Oikaisuvaatimusaika

Oikaisuvaatimus on tehtävä 14 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.

- Oikaisuvaatimus on toimitettava Padasjoen kunnan kirjaamoon määräajan viimeisenä päivänä ennen kirjaamon aukioloajan päättymistä.
- *Asianosaisen* katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä. Käytettäessä tavallista sähköistä tiedoksiantoa *asianosaisen* katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, kolmantena päivänä viestin lähettämisestä.
- *Kunnan jäsenen* katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä yleisessä tietoverkossa.
- Tiedoksisaantipäivää ei lueta oikaisuvaatimusaikaan. Jos oikaisuvaatimusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa oikaisuvaatimuksen tehdä ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

Oikaisuvaatimusviranomainen

Viranomainen, jolle oikaisuvaatimus tehdään, on Padasjoen
kunnanhallitus

Kirjaamon yhteystiedot: kirjaamo@padasjoki.fi
Postiosoite: PI 35 17501 Padasjoki
Postiosoite: Kellosalmentie 20
Faksinumero: 03-551 3345
Puhelinnumero: +358 44 595 9902

Kirjaamon aukioloaika on maanantaista perjantaihin klo 9.00 -15.00.

Oikaisuvaatimuksen muoto ja sisältö

Oikaisuvaatimus on tehtävä kirjallisesti. Myös sähköinen asiakirja täyttää vaatimuksen kirjallisesta muodosta.

Oikaisuvaatimuksessa on ilmoitettava:

- päätös, johon haetaan oikaisua



Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Padasjoen asianhallintajärjestelmässä

- miten päätöstä halutaan oikaistavaksi
- millä perusteella oikaisua vaaditaan.

Oikaisuvaatimuksessa on lisäksi ilmoitettava tekijän nimi, kotikunta, postiosoite ja puhelinnumero.

Jos oikaisuvaatimuspäätös voidaan antaa tiedoksi sähköisenä viestinä, yhteystietona pyydetään ilmoittamaan myös sähköpostiosoite.

Pöytäkirja

Päätöstä koskevia pöytäkirjan otteita ja liitteitä voi pyytää Padasjoen kunnan kirjaamosta.

Kirjaamon yhteystiedot: kirjaamo@padasjoki.fi

Postiosoite: Pl 35 17501 Padasjoki

Postiosoite: Kellosalmentie 20

Faksinumero: 03-551 3345

Puhelinnumero: +358 44 595 9902

Kirjaamon aukioloaika on maanantaista perjantaihin klo 9.00 -15.00